

国际观察

# 多边合作抗疫是全球经济复苏关键

新华社记者高攀 许缘 熊茂伶

世界银行5日发布最新一期《全球经济展望》报告说,基于对新冠疫苗将广泛推广使用的预估,预计2021年全球经济有望增长4%,加强多边合作遏制新冠疫情蔓延仍是全球经济复苏的关键。

报告说,全球国内生产总值在2020年萎缩4.3%后有望在2021年恢复增长。疫情使数百万人陷入贫困,并可能在今后较长时期内抑制经济活动和收入。为支持经济复苏,各经济体近期首要政策重点是控制疫情蔓延,确保迅速且广泛部署疫苗,同时进行投资改革,将更少依赖于政府债务的可持续增长作为目标。

报告预计,2021年发达经济体及新兴市场和发展中经济体经济将分别增长3.3%和5%,其中美国和欧元区经济分别增长3.5%和3.6%,中国经济有望增长7.9%。

报告同时警告,世界经济前景仍存在诸多风险,包括新一轮疫情暴发、疫苗接种延误、高债务引发的金融压力、失业长期化等。此外,疫情持续蔓延还可能导致公司破产并引发金融危机。

报告特别提到两种不利的情景假设,一是世界上大部分地区新冠病例确诊数量居高不下,疫苗接种延迟将导致2021年全球经济仅增长1.6%;二是金融压力重新上升导致广泛的公司债务和主权国家债务违约,全球经济将陷入负增长。但报告指出,如果疫情得到有效控制,疫苗接种进程加快,全球经济增长有望提升至近5%。

世行行长马尔帕斯表示,尽管全球经济看似已步入温和复苏,但要确保复苏势头,为强劲增长创造基础,决策者仍面临重大挑战,涉及公共卫生、债务管理、预算政策、央行和结构性改革等方面。

他表示,为克服疫情影响,应对投资风险,需大力改善营商环境,提高劳动力和产品市场灵活性,增强社会包容度。中国在绿色经济、数字经济方面的进步不仅有利于本国,也有利于整个世界。

美国知名投资机构太平洋投资管理公司认为,2021年全球经济将继续复苏,但仍将经历漫长的“爬坡”,全球经济产出需要大约两年时间才能恢复到疫情前水平。

报告提醒,新冠疫情是一场真正的全球危机,需要全球协调共同应对。只有所有国家和地区的疫情得到有效控制,各国地区的安全才能真正得到保障,全球经济增长才能出现实质性改善。

对。只有所有国家和地区的疫情得到有效控制,各国地区的安全才能真正得到保障,全球经济增长才能出现实质性改善。

鉴于一些新兴市场和发展中国家的财政空间和公共卫生资源有限,报告呼吁国际社会加强对这些国家的政策支持,特别是降低最贫穷国家的债务负担。此外,加强政府、私营部门和多边机构在疫苗研发、生产和分配方面的合作,对确保各国地区及时平等接种疫苗,减少全球新冠感染率至关重要。

报告指出,疫情将对新兴市场和发展中国家造成重大冲击。从长远看,新兴市场和发展中经济体改善卫生和教育服务、数字基础设施、气候适应能力、商业和经济治理的政策,将有助于减轻疫情对其造成的经济损害,减少贫困并促进繁荣共享。

如果剔除中国因素,2020年新兴市场和发展中经济体将大幅萎缩5%,而2021年新兴市场和发展中经济体将仅增长3.4%。这也从侧面说明中国经济对于带动新兴市场和发展中经济体乃至全球经济复苏的重要性。

世行代理副行长艾文·柯塞当天在面向媒体的电话吹风会上表示,由于一些被压抑的消费需求得到释放并强于预期,目前中国经济复苏步伐比预期更快;如果世行预测的全球经济增长表现更好的假设情景实现,中国经济增长也会更快。

美国哥伦比亚大学可持续发展中心主任、联合国高级顾问杰弗里·萨克斯说,中国成功遏制了疫情,恢复了经济增长,取得了令人瞩目的成就;中国需要继续促进内需增长,同时继续向世界开放,包括推动“一带一路”倡议下重要项目的发展。

萨克斯认为,世界各国都应朝着绿色经济、数字经济的方向发展,部署5G、可再生能源、电动汽车、人工智能等技术,以促进环境可持续发展,增强社会包容度。中国在绿色经济、数字经济方面的进步不仅有利于本国,也有利于整个世界。

美国知名投资机构太平洋投资管理公司认为,2021年全球经济将继续复苏,但仍将经历漫长的“爬坡”,全球经济产出需要大约两年时间才能恢复到疫情前水平。疫情控制形势和宏观政策支持将是影响全球经济复苏进程的两大关键因素。

(新华社华盛顿1月5日电)

## 国务院办公厅印发意见

# 进一步优化地方政务服务便民热线

新华社北京1月6日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步优化地方政务服务便民热线的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以人民为中心,加快转变政府职能,深化“放管服”改革,持续优化营商环境,推动地方政务服务便民热线归并优化,进一步畅通政府与企业、群众互动渠道,提高政务服务水平,建设人民满意的服务型政府,推进国家治理体系和治理能力现代化,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

《意见》要求,加快推进除110、119、120、122等紧急热线外的政务服务便民热线归并,今年年底前,各地区设立的以及国务院有关部门设立在地方接听的政务服务便民热线实现一个号码服务,各地区归并后的热线统一为“12345政务服务便民热线”(以下简称12345热线),提供“7×24小时”全天候人工服务。

同时,优化流程和资源配置,实现热线受理与后台办理服务紧密衔接,确保企业和群众反映的问题和合理诉求及时得到处理和办理,使政务服务便民热线接得更及时、分得更准、办得更实,打造政务服务“总客服”。

《意见》强调,要坚持属地管理和部门指导相统筹、诉求受理和业务办理相衔接、便民高效和专业支撑相结合、互联互通和协同发展相促进。《意见》确定了三方面政策措施:

一是加快各地政务服务便民热线归并。明确热线归并方式。企业和群众拨打频率较低的热线,取消号码,统一归并到12345热线。话务量大、社会知晓度高的热线,保留号码,与12345热线双号并行。实行垂直管理的国务院部门在各地设立的热线,以分中心形式归并到12345热线,建立电话转接机制。充分发挥各地区在热线归并和管理服务工作中的主导作用,要求各地区区分分类推进热线归并,国务院有关部门加强指导支持,确保热线归并平稳过渡,热线服务水平不降低,业务有序办理。

二是优化12345热线运行机制。建立健全热线工作管理体系,明确12345热线管理机构和受理范围。优化工作流程,建立诉求分级分类办理机制。建立统一的信息共享规则,强化信息安全保障,推进各级12345热线平台向同级有关部门实时推送所需的全量数据。建立热线工作督办问责机制,加强综合评价,压实诉求办理单位责任。

三是加强12345热线能力建设。做好热线接通能力保障建设,拓展受理渠道,加强热线知识库建设应用和队伍建设。

《意见》强调,各地区各部门要切实加强对组织领导和,对照地方12345热线归并清单细化工作步骤,确保按期完成热线归并任务。

## 长三角红色博物馆合作联盟在杭州成立

新华社杭州1月6日电(记者许舜达)为整合长三角地区红色资源,进一步传承发扬红色基因,来自上海、嘉兴、南京、合肥、杭州等地的重要红色博物馆集结各地红色力量,于5日在杭州西湖武林之星博览中心举行了“马克思主义在中国的传播”图片展开幕暨长三角红色博物馆合作联盟成立仪式。

成立仪式上,中国共产党杭州历史馆(杭州市方志馆)、中共一大会址纪念馆、南湖革命纪念馆、渡江胜利纪念馆、渡江战役纪念馆作为发起单位,共同签署了联盟成立协议,并向10家在杭红色博物馆授牌。

中国共产党杭州历史馆馆长柳竹慧作为代表,宣读了“唱响长三角红色主旋律倡议书”。柳竹慧表示,长三角红色博物馆合作联盟是由致力于推进长三角地区红色博物馆事业发展的博物馆(场馆)自愿结成的地区性、行业性的非营利组织,旨在以研究学术、发展事业、互帮互助为原则,团结长三角地区红色博物馆和场

所。“通过强强联合、资源共享,联盟的成立将进一步推动长三角地区革命文物和红色资源保护利用工作。”

活动现场,首批长三角红色博物馆合作联盟成员单位杭州市革命烈士纪念馆、“五四宪法”历史陈列馆、杭州工运史资料陈列室、中国社区建设展示中心、抗日战争胜利浙江受降纪念馆、干鹤妇女精神教育基地、中国工农红军北上抗日先遣队纪念馆等10家单位被授牌。同时,党的十九大代表张爱民和全国劳动模范

孔胜东、杨阿六、易贤华等10位红色藏品捐赠代表被授予“红色事业贡献奖”。

此外,“马克思主义在中国的传播”图片展以马克思主义的创建和在中国的传播为主线,精心挑选展出240多幅具有代表性的珍贵历史图片,诠释了马克思主义如何传入中国、特别是传入杭州并走向革命实践的路程。据悉,该图片展还将借助红色博物馆联盟这一载体,举办多场临时展览。



## 南京铁路公安捣毁一处制贩假票窝点

1月6日,在南京站派出所,民警清点缴获的假火车票。近日,南京铁路公安处捣毁一处制贩假票窝点,当场抓获三名违法犯罪嫌疑人,缴获伪造的成品火车票299张,半成品火车票176张,成品假发票1箱,各类空白假发票10箱,假公章66枚,以及激光打印机、条码打印机等作案工具,涉案价值近二十万元。

新华社记者季春鹏摄

## 新华视点

# 1传10最终33!大连疫情超级传播是如何发生的?

“新华视点”记者蔡拥军 郭翔 张博群

辽宁省大连市自2020年12月15日报告4例本土无症状感染者,至2021年1月5日24时,已累计报告本土确诊病例51例,无症状感染者31例。其中,一名确诊病例因参加家庭聚会造成10人感染,此后经传播链导致确诊病例和无症状感染者达33例。

大连在3日已初步锁定疫情源头。公众普遍关心:1传10最终33例的超级传播是如何发生的?

## 65例与金座商厦有关,确诊病例曾参与11人家庭聚会

2020年12月15日,大连港一冷链企业4名搬运工人例行定期核酸检测结果阳性之后,在对4人密切接触者排查中发现,工人袁某被感染。袁某曾于2020年12月11日到大连金普新区金座商厦二楼卫生间。

大连市卫生健康委副主任赵连说,高度怀疑金座商厦疫情传播是通过袁某个人活动传播引发。自2020年12月20日发现首例涉及金座商厦的病例以来,大连共报告65例与金座商厦有关感染者。

金座商厦业主金某自述,其2020年12月15日即出现发热等症状并自行服药,且有传染源暴露史,而其他人无暴露史且发病时间均晚于金某,基因测序和血清抗体分析

也更倾向于是家庭里的第一代病例,因而流行病学调查认定其为家庭10名成员的传播源头。金某的家庭成员又通过多个场景向外传播,金某的相关病例中有5例于2020年12月17日、18日先后到大连医科大学附属第二医院就诊,造成多人感染。

“本轮疫情传播力强,出现超级传播现象。”赵连说,确诊病例金某在未发病时参与11人家庭聚会,造成后期其他10人全部感染。截至1月2日24时,包括金某在内,相关确诊病例和无症状感染者累计33例。其中,确诊病例21例,无症状感染者12例。

## 传播源为国外进口冷链,病毒诡异潜伏期长

国家、辽宁省、大连市疾控部门对此次大连疫情确诊病例、无症状感染者及相关环境、货物样本病毒,进行了全基因组测序分析,结果支持传播源自国外。

赵连说,根据已有证据进行初步分析,此起疫情中的绝大多数病例为大连港一冷链企业工人因搬运俄罗斯籍海鲜上新冠病毒阳性散装货品导致感染。

相关专家表示,大连此次疫情的主要特点为病毒传播速度快、传播力强、涉及场景多,是出现超级传播现象的因素之一。

生社区传播,阳性感染者陆续被检出,疫情集中的5个核心区域逐渐显现出来。从袁某(病例5)2020年12月11日引入金座商厦,到12月21日实行重点区域封闭管控,10天传播4代出现26例感染者。

病毒传播涉及场景多。袁某(病例5)到过的金座商厦位于大连金普新区的核心商业区,人员数量大、流动性强,导致病毒快速传播。防控线从冷链物流码头到社区、商场、学校、医院,涉及各类人群、多个场景,情况复杂。

大连市卫生健康委疾控处处长郭璇说,相比大连上次疫情,此次疫情的病毒更加诡异,潜伏期更长。大连市民政局局长汤易说,有的病例做了11次核酸检测才显出阳性,有的地区检测6轮还有阳性病例出现。

1月4日,大连通报一名23岁的女性确诊患者段某,其在2020年12月22日已作为无症状感染者的密切接触者被转运至集中隔离酒店,隔离期间4次核酸检测结果均为阴性。2020年12月26日,段某因发热被转运至医院发热门诊隔离治疗,至1月1日期间的多次核酸检测结果均为阴性,但1月3日的检测结果为阳性。

## 核酸检测“应检尽检”,严控聚会、延长隔离时间

大连此次疫情发生以来,设置以金普新区光中街道为中心的核心管控圈,金普新区友谊、先进、拥政、光中和站前五个街道区域的封闭管控

圈,金普新区全域的重点管控圈和金普新区外圈的外围管控圈,根据不同的风险等级,进行了不同轮次的核酸检测。

当前,大连金普新区在前期多轮核酸检测基础上正针对部分区域进行上门逐户核酸检测工作。大连金普新区管委副主任吕东升在2020年12月29日说,具体方式为检测人员逐个到住户家门口采样,确保不漏一人,确保不发生交叉感染。目前核心管控圈已经完成了6轮核酸检测,封闭管控圈完成了5轮核酸检测。之前大连市启动的全员核酸检测,全市完成检测637.9万人次。

专家表示,从大连此次疫情看,必须严格落实“应检尽检”,及早发现疫情。大连港一冷链企业4名搬运工人的感染是在冷链从业人员每周例行核酸检测中出现的,另有1例感染者是新住院患者入院检测中出现的,1例感染者是参加研究生考试前发现的。此后,大连通过密切接触者排查,重点地区全员筛查,逐渐发现阳性感染者。

专家认为,超级传播现象出现有多种因素,此次金某的超级传播怀疑主要是因家庭聚会引起,造成后期其他10人全部感染,并向外传播,公众不必过度恐慌,但对聚会等活动敲响警钟。

赵连1月3日表示,大连已初步锁定疫情源头,基本掌握传播链条。此外,根据本轮疫情传播特点,结合专家研判意见,大连决定对居家和集中隔离人员实行“14+7”天管控措施,其间需做4次核酸检测。(新华社大连1月6日电)

## 美新冠疫苗接种落后预期 洛杉矶疫情告急

新华社记者谭晶晶 高山

美国去年12月已启动大规模新冠疫苗接种,但目前进度不及预期。一些政府官员和专家设想通过减少疫苗接种剂量、延长两剂疫苗接种间隔时间等方式推进接种进度。不过美国食品和药物管理局警告,这些方法可能使公众健康面临“巨大风险”。

确诊人数激增、医院和护理人员不堪重负、疫苗接种过慢……美国人口大县洛杉矶县抗疫形势严峻。隶属该县市的洛杉矶市长加切蒂日前表示,他所在的大都会区正在迎来“最黑暗的一个月”。

## 接种进度缓慢

美药管局去年12月批准了两款新冠疫苗的紧急使用申请,一款由美国辉瑞公司与德国生物新技术公司联合研发,另一款由美国莫德纳公司研发。疫苗已分发至全美各地,优先为医护人员和生活在养老院等长期护理机构的人群接种。

美国新冠疫苗和药物攻关计划“曲速行动”首席顾问蒙塞夫·斯拉维此前表示,计划在2020年12月底前完成2000万人接种。但美疾控中心网站数据显示,截至今年1月5日,全美完成第一剂疫苗接种的人数仅约483.6万,远低于预期。

据美国媒体报道,在佛罗里达州、田纳西州、得克萨斯州等地,医疗系统已超负荷运转,难以满足疫苗接种需求,许多地方的接种点排起长队。

美国艾奥瓦大学微生物学和免疫学教授斯坦利·珀尔曼在接受新华社记者采访时表示,疫苗接种进度不及预期,部分原因在于生产和分发环节出现各种问题,而且疫苗对冷链运输要求较高。

## 疫苗减量争议

斯拉维3日在接受哥伦比亚广播公司采访时说,目前的疫苗接种状况有待改善,但他对假期结束后接种量提升持乐观态度。他还说,莫德纳公司的疫苗在18岁至55岁的群体接种时,如果将两剂疫苗的注射剂量减半,就可以使接种人数翻倍,而且减半剂

量的疫苗对这个年龄段群体的免疫保护与完整剂量相同。他表示,正在与莫德纳公司和美药管局就此进行讨论。

针对这一设想,美药管局4日声明说,药管局已关注到有关减少疫苗接种次数、剂量、延长两剂疫苗接种间隔时间等相关讨论,但目前对药管局批准的接种剂量和安排做出改变还太草率,没有充分可靠的证据支持,可能使公众健康面临“巨大风险”,破不通过疫苗保护公众免受新冠病毒感染的努力。

据《纽约时报》5日报道,为推进接种进度,美国国家卫生研究院和莫德纳公司的研究人员正在分析相关数据,以确定能否通过剂量减半来使接种人数翻倍。

## 抗疫形势严峻

新冠疫情仍在美国快速蔓延,拥有约1000万人口的洛杉矶县是美国疫情最严重的地区之一。当地卫生部门5日公布的数据显示,该县24小时内新增确诊病例超过1.35万例,累计超84万例;新增死亡病例224例,累计超1.1万例。

洛杉矶县公共卫生局日前表示,疫情已使当地医院和医护人员不堪重负,但预计新年假期后新增确诊和死亡病例数还将进一步上升,该县将遭遇疫情暴发以来“最糟糕时刻”。

据当地媒体5日报道,洛杉矶县医疗系统正超负荷运转,重症监护室已没有空余床位,有病人被救护车在等待数小时后才被放下,一些病人要等待12至18小时才转入急诊,一些医院被迫设立户外简易病房来增加接诊量,氧气等急救物资也面临短缺。

包括洛杉矶市市长加切蒂在内的不少官员还批评疫苗接种速度太慢。洛杉矶县所在的加利福尼亚州州长纽瑟姆4日承认,该县已收到近130万剂新冠疫苗,目前只接种了约35%。

按照加州政府规定,包括洛杉矶县在内的加州南部以及中部的广大区域从当地时间2020年12月6日23时59分开始实施“居家令”。由于疫情持续恶化,“居家令”已延长,直到疫情缓解达到相关标准为止。(新华社华盛顿1月6日电)