

中共台州市委关于制定台州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第一版)全面形成接轨大上海、融入长三角一体化的体制机制,建成长三角物流重要枢纽节点,高端要素循环节点;“一带一路”重要节点功能进一步增强,台州制造和品牌影响力在国内国际市场持续提升;开放平台能级显著提高,在更大范围、更宽领域、更深层次开放方面形成典范。

——建设省域开放式高能级中心城市。基本建成300万以上人口规模、高端资源循环集聚、港产城湾一体发展的区域中心城市;集聚度和首位度显著提高,城市功能和品质全面提升,城市文化形象和文明程度大幅提升,人民群众的幸福感、获得感和安全感不断增强。

——建设全国域社会治理现代化试点城市。党的全面领导高效执行体系基本形成,清廉台州建设纵深推进,社会主义核心价值观更加健全,社会公平正义进一步彰显,各领域法治化水平全面提升;“两智融合”的整体智治全面推进,党建统领“五治融合”的“141”治理体系基本形成;基层基础全面夯实,重大风险防范化解能力、防灾救灾救灾能力显著增强,现代应急体系基本建成,平安建设体系更加完善,发展安全保障更加有力。

三、走好科技新长征,构建全域创新新生态

坚持创新在现代化建设中全局的核心地位,深入实施人才强市、创新强市首位战略,推动创城、产城、学城“三城融合”,建设面向未来发展、立足长三角、深度融入全球创新体系的产业创新高地。

7. 增强创新策源能力。主动融入浙江创新策源地和全球技术转移枢纽,高标准规划建设台州湾科创走廊,形成“一区一谷一圈”的创新布局,建设服务主导产业转型升级、服务未来产业培育的区域科创高地。合理布局知识创新功能区、技术创新功能区、创新服务功能区、产业孵化功能区,形成要素集聚、布局科学、功能耦合、生态完善的科创体系。做实做强国家级省级平台,创建省级高新区全覆盖,推进浙江技术创新中心建设,创建“科创中国”试点城市,创建国家知识产权示范市,全面融入东南国家自主创新示范区。实施科创平台数量和产出双倍增计划,大力引进大院名校和全球顶尖人才团队共建高能级、国际化科创平台,强化科创平台间协作,建立专业化孵化器联盟,形成重点行业和细分领域的培育孵化全覆盖。推进科创飞地、人才飞地建设,打造一批跨区域协同创新基地。加快科技成果转化,鼓励引导企业、高校、政府、平台共建产业技术创新战略联盟、共设产业基金、共建实验室,搭建科技资源开放共享网络管理平台,促进科研仪器、试验设施开放共享。

8. 发挥企业创新主体作用。增强企业自主创新、源头创新能力,发挥大企业引领支撑作用,大力培育高新技术企业 and 科技型中小企业,推进创新型领军企业发展,支持民营企业抱团参与国家重大科研攻关,促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合,支持企业牵头组建创新联合体,推动产业链上下游、大中小企业融通创新,加快布局建设工程师协同创新中心、企业孵化器、众创空间等,持续推动规模以上企业研发机构建设。鼓励企业参与国家科技计划。

9. 建设创新人才高地。深化人才体制机制改革,动态升级人才新政,探索出台专项产业人才政策。实施“鲲鹏行动”计划,围绕主导产业和未来发展产业,“一事一议”引进国际一流的顶尖人才(团队)。健全以激励创新为导向的科技人才评价体系,赋予企业更大的人才评价自主权,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,完善科研人员职务发明成果权益分享机制。发挥基金引领作用,鼓励社会力量参与人才园区建设,丰富人才生态圈,营造“引育留管用”全方位服务的最佳人才环境。加强创新型、应用型、实用型人才培养,实施新时代工匠培育工程,“金蓝领”职业技能提升行动,弘扬工匠精神,壮大高水平工程师队伍和高技能人才队伍。

10. 完善科技体制机制。优化“产学研用金、才政介美产”联动创新生态,推动项目、基金、人才一体化配置。深化科创平台体制机制改革,创新运营机制,激发内在活力,提升平台造血功能。实行“揭榜挂帅”等制度,完善科技评价机制,改进科技项目组织管理方式。推广科技创新券跨区域“通用通兑”,健全政府投入为主、社会多渠道投入机制,完善金融支持创新体系,促进新技术产业化、规模化应用。加强对人才的政治引领和政治吸纳,弘扬科学精神,加强科普工作,营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

设、运营和标准化、智能化管理水平。

五、突出扩内需、畅通双循环,加快构建发展新格局

持续深化供给侧结构性改革,注重需求侧管理,畅通生产、分配、流通、消费各环节,以创新驱动,高质量供给引领和创造新需求,打造成为国内大循环、国际国内双循环的重要节点。

17. 畅通循环通道。充分利用两个市场、两种资源,提升高端要素集聚、吸附能力,以扩大国内国际市场为战略基点,加快“四大建设”,拓展新发展空间。着力强化供需两端发力,优化供给结构,改善供给质量,提升供给体系对需求的适配性,树立台州消费品牌,持续扩大“好制造”“好文旅”“好味道”等系列品牌影响力。重塑商贸市场优势,优化市场布局,商品结构和贸易方式,健全现代流通体系,推动外贸“优进优出”,提升台州地域品牌的影响力和市场占有率。大力推进市场化改革,促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

18. 培育新型消费示范城市。坚持实物消费和服务消费并重,提升传统消费,培育新型消费,推动服务消费提质扩容,适当增加公共消费。把扩大消费同改善人民生活品质结合起来,实施数字生活新服务行动,聚焦数字驱动、万物互联、多元场景,建设智慧商圈,培育消费新业态新模式。建设多层次消费平台,打造高品质步行街,培育区域消费中心,发展新零售、夜间经济,推动国内外知名品牌“首店经济”“首发经济”在台州延伸落地。做强会展经济,高标准打造具有国际影响力的专业展会,推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,培育发展汽车文化、汽车赛事活动,优化游艇、民用飞行器消费环境,激活体育、文旅消费新热点,争创国家体育消费试点城市。发展智慧旅游,构建业态复合的文旅消费新场景。完善消费5G基础设施,场景应用支持和新政鼓励支持。落实带薪休假制度,扩大节假日消费,促进住居消费健康发展。

12. 全面提升产业链供应链现代化水平。推进产业链“两化”集成改革,高标准实施产业基础再造和产业链提升工程,做优做强自主可控、安全高效的标志性产业链,部分具有标志性的基础零部件、基础工艺、关键基础材料等实现工程化、产业化突破。更好发挥政府产业基金引领撬动作用,持续推进补链强链优链。深入推进传统制造业改造提升2.0版,实施“456”先进产业集群培育工程,着力建设10条示范产业链,打造汽车、医药健康等千亿级先进制造业集群,培育一批百亿级“新星”产业群,争创国家制造业高质量发展示范区。实施制造业首台套提升工程,加快数控机床上游高端装备产业发展,推进关键技术产品产业化应用。深入推进品牌、标准化工作,深化全国质量强市示范城市建设,努力创建全国质量品牌提升示范区,培育形成一批全国乃至世界知名的台州好产品。

13. 加快发展战略性新兴产业和未来产业。实施新兴产业培育倍增计划,大力培育智能网联汽车、绿色环保、无人机等产业,加快形成一批战略性新兴产业集群。大力发展以无人机和商业卫星等为特色的航空航天产业。大力培育生命健康产业,加快发展生物医药、医疗器械产业,打造全省生命健康产业高地。大力培育新材料产业,积极布局光电材料、降解材料产业,培育新材料产业链长板。培育和引进智能硬件、人工智能、柔性电子、第三代半导体、量子信息等未来产业。促进平台经济、共享经济健康发展。

14. 大力发展海洋经济。推进海洋强市建设,加强沿海基础设施、项目布局、海域开发、生态保护统筹协调,加快沿海整体开发。进一步理顺体制,全面推进以头门港区为龙头的台州港“一港六区”建设。充分激活口岸开放动能,建设台州湾区公铁水多式联运国家级示范工程,实现海铁联运、公水联运。创新推进临港产业带建设,推动产业链上下游、LNG、海洋新能源、海洋生物制造等临港产业集群,加快培育海洋新兴产业,构建现代海洋产业体系。突出科技兴海,推进智慧海洋建设。大力发展滨海旅游,推进海岛大花园建设,加快大陈岛等海岛公园建设,把台州沿海岛屿打造成浙江大花园最靓的“海岛风景线”。全面推进美丽海湾和生态海岸带建设,加强重点海岛开发保护,提高海洋环境防风险能力。

六、推动有效市场和有为政府更好结合,增创体制机制新活力

坚定“两个毫不动摇”,尊重市场运行规律,强化改革举措系统集成、协同高效,促进活力和秩序有机统一,加快构建充满活力和创造力的市场经济体制机制。

20. 推进民营经济体制机制创新。再创民营经济高质量发展新辉煌,推进“有为政府、有效市场”协同改革,提升民营经济活力、韧性和韧劲。鼓励和引导民营企业加快转型升级,争创国家民营企业转型升级综合改革示范区。深入开展长三角民营经济跨地区发展政策协同试点,鼓励民营企业跨区域加强重组和参与重大基础设施投资建设。加强民营经济统战工作,落实民营企业发展促进条例,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,依法平等保护民营企业产权和企业家权益。深化国家民间投资综合改革试点,全面落实市场准入负面清单制度,清除民间投资市场壁垒。完善促进中小微企业和个体工商户发展政策体系。完善落实减税降费工作机制。

21. 充分激发市场主体主体活力。深化国资国企改革,推进国有资本布局优化和结构调整,积极稳妥发展混合所有制经济,做大做强国有资本和国有企业。优化完善国有企业法人治理结构,健全完善国资监管机制,提升国有企业资产证券化水平。深入实施“215”培育工程,加快航母型、旗舰型、瞪羚型企业梯队建设,支持企业国际化布局,打造全国制造业单项冠军和专精特新“小巨人”之城。持续实施小微企业成长计划,大力推进企业管理创新,推动企业管理向现代化、国际化迈进。大力弘扬企业家精神,引导广大民营企业增强爱国情怀、勇于创新、诚信守法、承担社会责任,拓展国际视野,努力成为推动高质量发展的领头雁。

22. 完善现代金融供给体制。推动全国小微金融服务创新型城市,推动

国家级小微企业金融服务改革创新由“试验区”向“示范区”迈进,提升金融服务实体经济能力。创新科技金融,巩固提升信保基金、信用信息共享平台等,发展小微企业征信评级机构,构建小微金融数字化支撑体系。创新绿色金融模式,鼓励发展绿色基金、绿色信贷、绿色保险和碳金融。推动上市公司高质量发展,实施“凤凰行动2.0”计划,拓宽科创型中小企业直接融资渠道,做大做强资本市场“台州板块”。发挥天使基金、创投基金、私募基金等在科创型企业培育中的积极作用,打通资金链产业链创新链。

23. 加快建设高标准市场体系。以完善和优化制度供给为重点,大力推进高标准市场体系建设。建立健全统一开放的要素市场,推进土地、劳动力、资本、数据、能源、环境容量等要素市场化改革,完善要素交易规则和体系,构建更加完善的要素市场配置体制机制。加快融入长三角一体化要素市场,推动要素跨区域流动共享。“亩均论英雄”改革,完善“标准地”制度。健全公平竞争审查机制,提升市场综合监管能力。健全产权保护司法保护制度,加强反垄断和反不正当竞争执法。建立现代地方财税体制,加强财政资源统筹,构建以绩效为核心的集中财力办事财政政策和资金管理机制。深化预算制度改革,完善全过程预算绩效管理,健全政府债务管理制度。

24. 打造市场化法治化国际化营商环境。树立“营商环境就是生产力”理念,对标世界银行营商环境指标体系,深入推进营商环境“10+N”便利化行动,争创国家营商环境创新试点城市。全面实施政府数字化转型,深化“一件事”集成改革,全面接轨政务服务长三角地区“一网通办、一网通管”。深化商事登记制度改革,探索以承诺制为核心的极简审批。建立健全企业家参与涉企政策制定机制,打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。加强信用台州建设,加快实现全方位征信、全数据入信、全社会用信。推行“互联网+监管”。深化行业协会、商会和中介机构改革。深入推进“大综合、一体化”行政执法改革,推行“综合查一次”,构建全覆盖整体政府监管体系和全闭环行政执法体系。

七、深入推进“二次城市化”,构建城乡融合新形态

坚持人民城市人民建、人民城市为人民,坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路,全面实施乡村振兴战略,发挥中心城市龙头作用和城市群带动作用,构建城乡新格局。

25. 全面提升中心城市首位度。推进中心城市赋能升级,积极有序稳妥推进行政区划调整,提高中心城市规模能级。加快推进“三区两市”协同发展。深化市区体制机制改革,建立健全重大基础设施和市区融合区区块统筹规划、建设、运营的体制机制。动态升级、高品质建设十大重点区块,提升城市品质、彰显城市风貌、集聚城市人口,增强中心城市的文化软实力和辐射带动力。推进“城市大脑”应用,建设智慧城市、未来城市,提高城市运行的经济性、便捷性、安全性和年轻态。加快中心城市国际化,提升国际化人才、技术、资本等高端要素的集聚配置能力,逐步推动公共服务、人居环境和文化交流国际化。

26. 加快港产城湾一体化发展。坚持“三湾”联动、拥湾发展,深化省级湾区经济发展试验区建设,实施海湾区标发展政策协同试点,鼓励民营企业跨区域加强重组和参与重大基础设施投资建设。引领项目向湾区集聚。大力建设数字湾区,在新型基础设施建设、数字经济核心产业链培育、新型智慧城市等方面探索先行。加快全市域空间布局优化、要素流动畅通、产业协同创新、基础设施和公共服务同城化发展。坚持陆海统筹、深化山海协作,推进“飞地经济”发展,打造山海协作工程升级版。

27. 推进新型城镇化建设。以系统思维维持持续推动城市有机更新,用绣花功夫提升城市管理、建设和治理水平。全面推进城镇老旧小区改造,优化新型城市功能单元。统筹生产、生活、生态布局,推进城市生态修复、塑造城市风貌,建设宜居城市、海绵城市、韧性城市,加强城市地下空间开发利用,增强城市防洪排涝能力,建立完善城市安全系统。深化未来社区建设试点,构建未来社区与未来乡村联动发展格局。坚持房住不炒、租购并举,有效增加保障性住房供给,促进房地产市场平稳健康发展。推进以县城为重要载体的城镇化建设,强化县城综合服务能力,推动农业转移人口市民化进程,推进县城经济向城市经济升级。推进小城镇改革发展,统筹推进中心镇发展,小城市培育,促进特色小镇高质量发展,打造一批农业型小城镇。

28. 加快农业农村现代化。促进农

业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。落实藏粮于地、藏粮于技战略,深化农业供给侧结构性改革,推进“三区一镇”建设,加快推进智慧农业、数字乡村建设,推动农业科技进步,提高农业质量效益和竞争力。深化“台九鲜”品牌强农工程,构建以长三角为重点、面向全国农产品营销体系。实施最严格的耕地保护制度,实施高标准农田建设工程,加强农田水利建设,增强农业生产能力,确保粮食和重要农产品有效供给。构建乡村产业生产体系、经营体系和服务体系,着力发展乡村产业新业态,加速推进农村一二三产融合发展。推进“三位一体”农合联建设,提高农业组织化程度。发展现代渔业,推进乡村“多规合一”,优化乡村布局,全面推行片区化组团发展,强化历史文化(传统)村落保护和利用。高水平推进“四好农村路”建设,提档升级饮用水、物流等乡村基础设施,提高城乡一体化发展水平。扎实推进乡村振兴学院建设,大力培育新型职业农民,发挥乡贤重要作用,推动乡村人才振兴。

29. 深化城乡融合体制机制改革。争创国家城乡融合发展试验区。新时代乡村集成改革试点市,深入推进“两进两回”。健全城乡统一的建设用地市场,探索实施集体经营性建设用地入市配套制度,探索建立市域范围内的城乡建设用地增减挂钩指标调剂制度。高标准开展乡村规划设计,建立农村有序建房的长效机制。深化全域土地综合整治,推进闲置宅基地和闲置农房盘活利用,探索农业综合用地改革,保障进城农户土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革,完善农村产权流转交易市场体系,完善财权事权匹配、城乡普惠共享的财政支农体制机制。健全农村金融服务体系,发展农业保险。

30. 提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程,分级分类建立社科理论研究中心,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,推进理想信念教育常态化、制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,深入实施垦荒精神史学工程,大力弘扬大陈岛垦荒精神这一城市精神,提升爱国主义教育基地建设水平,打造中国红色精神传承弘扬高地。着眼“全域化、高水平”创建文明城市,建设全域文明示范城市,深化群众性精神文明创建,倡导新时代文明实践观,推进新时代文明实践中心、文化礼堂建设。大力培树“新时代垦荒人”先进典型,持续擦亮“最美”品牌,提升人文素养。加强家庭、家教、家风建设,弘扬劳模精神,倡导艰苦奋斗、勤俭节约,不断提升“最具幸福感城市”内涵。弘扬诚信文化,推进诚信建设。

31. 提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺精品提升工程,推出一批反映新时代新气象的精品力作。加快媒体深度融合,建设新媒体传播矩阵,打造新型文化传播平台集群,全方位讲好台州故事。完善城乡公共文化服务体系,创新发展国家公共文化服务体系示范区,推进文化惠民工程,积极发挥档案馆、图书馆、博物馆、文化馆等作用,建成台州大剧院等文化新地标,提高设施综合使用率和服务水平,提升公共文化服务的密度和品位。健全完善基层公共文化设施网络,鼓励社会力量参与文化公共服务,优化城乡文化资源配置。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,深入推进文化台州研究,加强历史文化古迹修复保护,做好非物质文化遗产传承保护,做好现代都市文化、时尚型造中心城市文化气质,提高文化治理精细化智慧化智能化水平。推进文化基因解码工程,构建文化基因库。

32. 促进文化产业繁荣发展。实施文化产业数字化战略,深化文化体制改革,健全现代文化产业体系,扩大优质文化产品供给,推进文化产业提升计划,大力发展文化创意、文化制造、数字文化等新兴文化业态,打造区域文化产业链。加快重点文化产业园项目建设,推进重大文化企业提质升级,推动骨干民营企业上市。促进旅游演艺发展,创办各类体育竞赛,推进商旅文体融合,着力培育一批文化、体育和旅游消费集聚区、示范项目、示范产品和消费品牌,争创国家特色文

化和旅游消费试点城市。创建天台山、神仙居等富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区,打造浙东唐诗之路目的地和佛道名山旅游带。强化文化国际传播能力建设,高质量举办和合文化国际论坛,推动天台山申报世界文化遗产。主动融入“一带一路”文化建设,深度参与东亚区域文化合作,高水平举办文化展会、擦亮台州与世界对话的文化名片。

九、深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,释放美丽经济新动能

全面推进新时代美丽台州建设,守住自然生态安全边界,拓宽绿水青山就是金山银山转化通道,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

33. 扎实推进绿色低碳循环发展。加快绿色技术创新,构建绿色发展体制机制。全面提高资源利用效率,持续压减淘汰落后和过剩产能,创建国家清洁能源示范城市。构建绿色制造体系,发展绿色建筑,推进重点行业和重要领域绿色化改造,推进工业和服务业绿色发展。推行生态产品价值实现机制。大力推进生态资源产业化,发展生态经济,壮大绿色产业。发展节能环保产业,加强节能减排约束性指标管理。推动区块链技术在资源回收等环保领域的运用,培育再制造产业发展,深化国家循环经济示范城市建设。

34. 持续改善环境质量。坚决打赢污染防治攻坚战,建设天蓝地绿水清的美丽生态环境。深化全域“清新空气示范区”建设,实现细颗粒物和臭氧“双控双减”,确保城市空气质量稳居全国重点城市前列。强化河湖(湾滩)长制,深化“五水共治”碧水行动,推进“污水零直排区”建设,统筹陆海一体海洋污染治理,全面消除县控以上V类断面,美丽河湖、美丽海湾建设走在省乃至全国前列。系统科学做好好饮用水源地保护,扎实开展水土流失综合治理,开展全域“无废城市”建设,推行垃圾分类和减量化、资源化、无害化,推进白色污染治理、固废治理,加强土壤环境全过程风险防控,土壤污染防治继续走在全国前列。科学治理新污染物,打造山水林田湖湾生命共同体,实施生态系统保护修复,加强生物多样性保护,推进环境治理数字化转型,建设生态环境大数据平台,提高生态环境智能监管水平。推进林长制,建设森林城市和森林乡村。

35. 建设美丽宜居幸福城市。深入推进美丽大花园建设,统筹美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设,发展全域旅游,形成全域大美格局。加强城市景观风貌设计和管控,建设一批城市“水地标”,形成具有鲜明辨识度的山海城市形象,打造景美相融的居住生活空间,建设宜居的美丽城市。高水平推进各美其美、百镇百面的美丽城镇建设,持续深化“百村示范、千村整治”工程,深入推进新时代美丽乡村达标创建,重点抓好改厕和污水、垃圾处理,全面营造文明健康新生活风尚。

36. 完善生态治理体系。强化国土空间规划和用途管控。加快推进自然资源资产产权制度改革,完善绿水青山就是金山银山转化体制机制,健全美丽台州建设统筹协调体系和生态环境治理服务体系。建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度,实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。建立和发布生态环境健康指数。推广生态系统生产总值核算,完善市场化、多元化生态补偿,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易,健全生态环境治理法规标准体系,完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制。推进节能、节水、节地、节材行动。弘扬低碳文化,倡导绿色生活,推动形成全民生态自觉。

十、发展更高层次的开放型经济,构建开放接轨新通道

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,以“一带一路”统领全面开放,加快形成对外开放合作共融新空间。

37. 全市域全方位融入长三角一体化。以全市域接轨大上海为先导,强化“五个全面对接”,全面推进“十大行动”,将台州打造成为上海产业转移重要集聚地、资源外溢重要承接地、公共服务重要辐射地、休闲旅游重要目的地。主动融入“数字长三角”,深化“总部+基地”“研发+生产”“飞地模式”,重点形成与数智台州创新成果转化承接、与G60科创走廊深度融合、与长三角地区产业梯度互补的发展格局。主动融入“轨道上的长三角”,加快与长三角交通基础设施互联互通。深入推进沪甬台一体化合作先行区建设。高质量融入长江经济带发展。(下转第三版)