

学习贯彻党的十九届五中全会精神

完善生态文明领域统筹协调机制

高世楮

党的十九届五中全会《建议》提出,完善生态文明领域统筹协调机制。这将为提升生态文明建设和生态环境治理系统性、整体性、协同性,推动生态文明建设实现新进步提供制度保障和实践路径。

新时代生态文明建设的必然要求。在习近平生态文明思想指导下,“十三五”时期,我国污染防治力度进一步加大,生态环境质量明显改善。进入“十四五”时期,生态文明建设承载着新使命,也面临一系列新挑战,需要更加注重统筹协调、整体推进。习近平总书记强调:“要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道,不能再是头痛医头、脚痛医脚,各管一摊、相互掣肘,而必须统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。”中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央坚持以系统思维统筹协调生态文明建设,提出一系列新理念新思想新战略,谋划开展一系列具有根本性、长远性、开创性的工作,作出一系列事关全局的重大战略部署。在“五位一体”总体布局中,生态文明建设是重要组成部分;在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中,坚持人与自然和谐共生是一条基本方

略;在新发展理念中,绿色是一大理念;在三大攻坚战中,污染防治是一大攻坚战;在到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标中,美丽是一个重要目标。经过努力,我国国土空间开发保护格局更加优化,资源能源利用效率持续提升,绿色发展方式和生活方式进一步推广,区域绿色发展格局加速形成。实践证明,新时代建设生态文明,必须坚持系统观念,按照生态系统的整体性、系统性及内在规律,着力完善生态文明领域统筹协调机制,处理好经济发展与生态环境保护的关系,推动实现人与自然和谐共生。

为推进绿色发展汇聚制度合力

习近平总书记指出:“人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在林和草,这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。”保护好、利用好这一人类生存发展的物质基础,需要完善生态文明领域统筹协调机制,不断增强制度合力,充分发挥制度效能。党的十八大以来,我国生态文明体制改革全面展开,与美丽中国建设相关的一系列重大决策部署和改革举措压茬推进,生

态文明建设体制机制更加完善。2018年组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责;组建自然资源部,统一履行所有国土空间用途管制和生态保护修复职责。制修订土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法等法律法规,构建现代环境治理体系,自然资源资产产权制度、生态环境损害赔偿制度改革文件或方案出台实施,排污许可、河(湖)长制等改革举措加快推进。“十三五”时期,生态文明领域深化党和国家机构改革的一个鲜明特点在于,坚持山水林田湖草是一个生命共同体,对污染治理和生态保护职能进行整合优化,着力提升生态文明建设和生态环境治理的系统性、整体性、协同性。实践证明,汇聚生态文明制度合力,必须坚持以系统观念完善生态文明领域统筹协调机制,建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设,切实提升生态系统质量和稳定性。

促进经济社会发展全面绿色转型

《建议》将促进经济社会发展全面绿色转型作为推动绿色发展、促进人与自然和谐共生的重要内

容之一。经济社会发展全面绿色转型,做到“全面”是关键。为此,需要从经济社会发展的各个领域各个环节入手,做到综合施策、久久为功。经济社会是一个复杂系统,实现经济社会发展全面绿色转型,重在将绿色发展理念融入社会生产和社会实践的各个领域,贯彻落实到经济社会发展方方面面。这需要有效发挥生态文明领域统筹协调机制的作用,处理好经济社会组织结构、价值目标与功能耦合的关系。一方面,在统筹协调中推动绿色低碳发展,按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,整体谋划国土空间开发,统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护,科学布局生产空间、生活空间、生态空间,统筹能源转型、污染治理、工业节能、循环经济发展、财税金融和科技政策一揽子碳减排制度,推动传统产业智能化、清洁化改造。另一方面,在统筹协调中全面提高资源利用效率,健全自然资源资产产权制度和法律法规,加强自然资源调查评价监测和确权登记,建立生态产品价值实现机制,完善市场化、多元化生态补偿,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,持续改善环境质量,不断提升生态系统质量和稳定性,推动生态文明建设实现新进步。

促进基层治理水平明显提高

冯霞

提升国家治理效能,一个重要方面是提高社会治理特别是基层治理水平。党的十九届五中全会《建议》提出,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。这为提高基层治理水平指明了路径。

网格化管理,是按照属地负责、布局合理、管理便捷等原则,在一定的管理权责空间内,针对人、事、物等要素分布情况及其管理服务的需求特点,打破部门职能壁垒,实行“纵向到底、横向到边”的管理条块划分和治理功能配置。网格化管理是在实践中探索出来的基层社会治理和公共服务的更有效方式,不仅可以整合和利用各方面社会资源,降低行政成本和基层组织压力,还有利于全面准确把握区域情况和动态,及时发现并快速处置问题,实现治理资源与治理需求精准对接。习近平总书记在基层代表座谈会上强调,强化网格化管理和服务。近年来,网格化管理在基层治理实践中取得显著成效。特别是在抗击新冠肺炎疫情斗争中,网格化管理在社区疫情防控中发挥了重要作用。构建基层管理服务平台,需要进一步优化网格化管理,建立健全网格事项流转处置、网格管理事项清单等工作机制,发挥基层网格的更大作用。

当前,人民群众对基层公共服务的期待更加广泛多样,这对基层治理提出了更高要求。要构建基层管理服务平台,实现管理服务的常态化、精细化、制度化。基层治理应结合基层事务特点,强化服务意识,贴近百姓需求,不仅要做到基层事情基层办、有人办、马上办,还要做到办得实、办得准、办得细,提高为民服务水平。目前,基层治理依然面临力量不足、资源有限、多头管理、负担过重等问题,迫切要求通过体制机制创新,打造精细化服务平台,建构简约高效的基层管理体制,使基层有条件、有能力更好地为群众提供精细化服务。

高水平的基层治理离不开现代科技和信息化手段的支撑。行之有效的网格化管理以及精准精细的公共服务,其背后是大数据、云计算、物联网等各种信息技术手段的集成运用,如地图库、人口库、法人库、环境库等基础数据库组合形成的多图层、多功能动态数据库,政务网、互联网、物联网和便民服务等终端相互结合融合形成的人、事、物、组织全要素服务系统等。构建基层管理服务平台,需要通过更科学、更便捷的信息化技术手段来优化和提升基层管理服务水平。要进一步打通基层各部门之间的数据壁垒,促进数据共享和业务协同,实现对各类信息的统一分析、研判、归类和综合处理,为基层治理提供有力支撑。

基层是社会治理的基础单元,经济社会发展和民生矛盾问题集中。基层工作的错综复杂,决定了仅靠某一方面力量难以妥善处理应对各种风险挑战。只有凝聚社会各方面合力,形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,才能使基层稳定有序又充满活力。当前要构建的基层管理服务平台,既是在党的领导下,政府、社会、个人等共同参与、共同出力、共同开放平台,也是注重治理成果人人享有的共享平台。党的十九届五中全会《建议》指出:“发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。”这是促进社会各方积极参与基层治理的重要举措和部署。构建基层管理服务平台,需要政府全面正确履行职责,把该由政府管的事务管好、管到位,还要创新完善社会各方参与基层治理的制度体系,规范社会力量参与基层治理的方式和途径,培育形成良好的基层治理生态。

新书推介

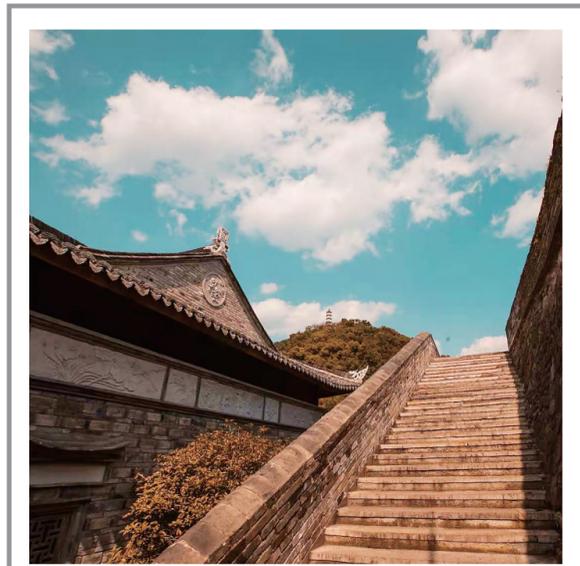
彰显新时代中国共产党人的精气神 ——《新时代大党形象》简评

石仲泉

在中国共产党成立100周年之际,人民日报出版社出版了程美东等撰写的《新时代大党形象》一书。该书立足中国特色社会主义新时代,总结梳理中国共产党作为世界第一大党的形象,较好地彰显了新时代中国共产党人的精气神。该书主要有以下三个特点。

注重理论与实践紧密结合。人民立场是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。正是因为充分相信人民群众、紧紧依靠人民群众,中国共产党才能带领人民不断创造历史伟业。中国特色社会主义进入新时代,千千万万党员干部坚定理想信念,清正廉洁、艰苦奋斗,自觉把人民立场转化为爱岗敬业、履职尽责的实际行动。该书既对党的人民立场进行理论阐释,又对党员干部的为民实践进行生动描述,二者紧密结合,较好地展现了新时

代中国共产党人的形象。个体、局部与整体密切融合。人民群众对政党形象的认知,总是从党员个体的言行开始的。在全面建成小康社会的伟大实践中,广大党员干部奋斗在防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治三大攻坚战第一线。正是他们的无私奉献,塑造了新时代中国共产党的良好形象。该书从个体、局部到整体进行全方位探析,较好展现了新时代中国共产党人为人民而学习、为人民而奋斗、为人民而斗争的形象。过去、现在与未来一脉相承。该书认为,中国共产党历来重视政党形象建设。在革命、建设、改革各个历史时期,在救国、兴国、强国的历史进程中,中国共产党协同推进伟大社会革命和伟大自我革命,树立了光辉的形象。无论时代条件如何变化,中国共产党作为中国工人阶级的先锋队、中国人民和中华民族的先鋒队的精气神是始终如一的。



学习思考

第1431期
刊头书法 黄可
刊头图片 黄永选
本报理论评论部主编
浙江省优秀理论评论栏目

深入学习民法典 依法保障人民权益

曹桂芝

去年5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》,中国民法典就此诞生。这是一部集齐民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权于一身,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典。作为我国第一部法典,民法典整合了新中国成立以来70多年来长期实践形成的民事法律规范,汲取了中华民族五千多年优秀法律文化,借鉴了人类法治文明建设有益成果,民法典的实施是全面依法治国的重大制度载体,是实现“四个全面”的重要保障,为民事法律事务的实施提供了根本遵循。

民法典中的“民”字代表着“人民至上”,也处处体现着人民权益至上的中心思想。作为党员领导干部,

我们不仅要细细体会和思考背后的含义,更要时时去领悟和践行其中的真谛。

依法行政维护人民利益。以人民为中心的发展思想“不能只停留在口头上,止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节”。民法典增加了民事权利种类,确认和保障民事权利,回应了人民群众需求,切实维护了广大人民群众根本利益。领导干部要牢固树立法治思维,坚守法律至上、权由法定、依法行政的思想。作为统计调查系统党员干部,更要学法知法懂法,常怀知识恐慌、本领恐慌,坚持运用法治思维和法治方式解决矛盾和问题,明确知晓哪些事能干,哪些事不能干,哪些问题应该用哪些法律来解决,提高依法行政和依法治理的能力和水平,切实维护人民利益。

依法治数增进人民福祉。进入新时代后,中国社会的主要矛盾不

仅是满足人民更高质量物质需求,而且包括满足人民更多的获得感、幸福感等更具主观色彩的精神需求。而公平正义是提升群众获得感的前提。民法典确立了法人制度、代理制度、物权制度及合同制度等相关民事法律制度,为各类市场主体营造了公开公平公正的市场经济环境,切实提升了人民群众的获得感。领导干部要始终把公平正义作为一种品德修养、政治情操,坚持公正正派、公正无私,坚守“把权力关进制度的笼子里”的观念,坚持原则按规矩办事,自觉抵制人情风、关系网,戒行“潜规则”“乱作为”,将公平正义贯穿于工作生活中的方方面面。作为统计调查工作的管理者,要深入推进《意见》《办法》《规定》的贯彻执行,坚决防范和惩治统计造假弄虚作假,严肃查处各种形式统计违法案件,加快健全统计领域诚信体系,多措并举切实提高统计调查

数据质量,进一步提升人民群众对统计调查数据获得感。

依法调查反映人民心声。人民服务至上理念,体现于为民办好每一件实事,体现于为民服务的每一个细节。民法典贯穿人民服务至上的立法原则,对人的生命权、身体权、健康权和隐私权等诸多方面作了相关规定,为人道主义救助从法律上加“码”,充分体现了法律对人民安康的守护。领导干部要为人民想问题、作决策、定政策、干事情,真心真意做好人民的“服务员”,严格按照法律规范要求保护人民群众安康。作为统计调查工作者,要严格履行独立调查、独立报告的职能定位,充分发挥“轻骑兵”作用,把群众的冷暖安危放在心上,深入基层一线调查研究,倾听群众之声,反映群众困难,做好传声筒和建言者,切实将人民对幸福安康的祈盼转化为各级党政领导决策的依据。

“垦荒精神立心”主题征文选萃

大力弘扬垦荒精神 强壮基层干部力量

玉环市坎门街道 奚娇娇

当年,一批批青年志愿者不畏艰难、不惧风雨,先后上岛参与垦荒,造就了物产丰盈、繁荣热闹的崭新大陈岛。如今,新冠肺炎疫情侵袭,国内外环境复杂严峻,不确定性增多,更需要广大干部群众踊跃投身于基层建设,从根本上强健基础,达到行稳致远之目标。

一是垦荒精神立心,奉献基层建设。广大干部群众尤其是当代青年应发扬“艰苦奋斗、奋发图强、无私奉献、开拓创新”的大陈岛垦荒精神,勇敢冲破“温室”、奔赴战“疫”一线,在基层“练兵场”接受磨炼,在农村“大舞台”接受洗礼,直面困难问

题、直视矛盾纠纷、直对社情民意。如同垦荒精神中那一批批青年垦荒队员,平均年龄不满20岁,毅然响应团中央“建设伟大祖国的大陈岛”的号召,果敢登上荒岛孤岛,热切投身海岛建设。

二是垦荒精神学习,强化自我提升。当代基层干部需要有“逆行行舟用力撑,一篙松劲退千寻”的忧患意识,当有“玉不琢,不成器;人不学,不知道”的自知之明;当有“知耻而后勇”的进取精神。如同垦荒中的那一批批青年志愿者早先目不辨五谷、不懂养殖、不堪农活,闹出不少笑话,但迅速转变角色、边学边干边练,不断学习农业与养殖知识,不停探索发展策

略,促使荒凉孤岛华丽转身宜居宜业美丽海岛。

三是垦荒精神干事,锻造过硬本领。广大干部尤其是处于乡镇(街道)的基层干部要积极发扬垦荒精神中“坚持到底、绝不退缩、砥砺前行”的奋斗精神,敢挑“硬担子”、敢啃“硬骨头”、敢攻“硬任务”,勇于扛起肩上责任担当,为群众办实事、解难题,自觉投身于经济企稳回升、城市有机更新、“无违建”城市创建等战斗一线,争当城市建设呐喊者、谋划者和前行者。如同大陈岛垦荒队员早先不懂海岛气候突变,遇上超强台风,往日辛苦付之一炬,依然不畏艰难,重整旗帜再出发,转变策略谋发展,以“不达目的决不罢休、不

获全胜决不收兵”的垦荒精神持续奋战海岛建设。

四是垦荒精神自律,永葆初心本色。基层干部作为群众和政府的连心桥,是党的各项方针政策在群众中的组织者、推动者和实践者,直上第一线、直面群众,更需要做好表率,当好楷模,勤俭节约,清正廉洁。如同垦荒队员们节约生活开支,每人每月只留下2元钱开销,其余全部投入大陈岛的建设发展,终于建造出机帆船,为海岛渔业机械化发展奠定良好基础。作为当代干部,更要发扬垦荒精神,把勤俭节约、无私奉献的精神内化于心、外化于行,贯穿于工作和生活的点点滴滴。

不忘初心使命 青春建功立业

黄岩区头陀镇 黄银芝

60多年前,467名青年响应国家号召,奔赴大陈岛垦荒,投身建设,铸成了“艰苦创业、奋发图强、无私奉献、开拓创新”的大陈岛垦荒精神。大陈岛垦荒精神虽然孕育于60年前,但依然是我们历久弥新的宝贵精神财富,它穿云破雾、穿越历史,至今保持着强大的生命力、感召力和推动力。

传承弘扬大陈岛垦荒精神需以青年为主体、为重点,以激发青年人奋斗创业的热情、热忱为落脚点,用亮丽的青春和坚定的理想开展新时代的再“垦荒”,在艰苦环境和大事难事中经受反复磨练与考验,为经济社会的全面高质量发展增添活力、动力和创造力,进而有力推进台州乃至

全国高水平全面建成小康社会,并在此基础上,高水平推进社会主义现代化建设。

一、不忘初心使命,青年干部要树立斗志昂扬的志气。习近平总书记曾指出:青年人要立志做大事,不要立志做大官。青年干部要胸怀理想,要坚定信念,要立志为党和人民的事业奋斗终身的初心和使命,为一方百姓多做些事情的情怀和追求。作为青年干部,在立足本职岗位、埋头做好工作的同时,尽可能多涉猎其他领域,有意识地开阔自己的视野,为今后发展多打些基础、多做些准备,掌握工作的主动权。自觉把理想信念、为民意识转化为爱岗敬业的具体行动。

二、不忘初心使命,青年干部要

提高攻坚克难的勇气。“世界是你们的,也是我们的,但是归根结底是你们的”。1957年,毛主席在莫斯科大学接见留学生时留下的话语让无数青年倍受鼓舞、倍感振奋。当前,我国正处于深化改革的攻坚期,我们头陀也迎来了前所未有的机遇期,作为青年干部,要有“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气,担当有为,真抓实干,始终保持一种韧劲、干劲;要深入基层,深入一线,了解百姓实际需求,带着问题去思考解决,在实践中提高攻坚克难的勇气和能力。

三、不忘初心使命,青年干部要涵养浩气凛然的正气。“清廉则无畏,秉公则无私”,青年干部正处于人生的成长期,要涵养浩气凛然的正气,要始终绷紧廉洁自律这根弦。

青年干部刚参加工作,不管走多远,不管日常工作中遇到什么困惑,都不能忘记当初为了什么而出发,都不能背叛自己入党时的誓言。要把好朋友交好,多与村里百姓交朋友,多与服务对象交朋友,多与先进模范交朋友,以正确的世界观、人生观、价值观,服务群众、奉献青春,才能不负组织寄予的厚望。

“青年兴则国家兴,青年强则国家强;青年一代要有理想、有担当,国家就有前途,民族就有希望”。青年干部要不忘初心使命,立足岗位,履职尽责,敢于担当,遇到困难不退缩,直面问题不回避,关键时刻站得出来、豁得出去、干得成事,一步一个脚印,踏踏实实干好工作,让青春在无悔的奋斗中,建功立业。