

推进基层治理体系和治理能力现代化

路桥:打通基层治理“最后一公里”

【核心阅读】

针对基层依法治理中存在的问题和短板,2020年,路桥区司法局以合法性审查全覆盖机制改革为突破口,全面推进基层治理体系和治理能力现代化,通过创建标准化、专业化、高效化的合法性审查全覆盖工作机制,打通基层依法治理“最后一公里”。

2019年,原浙江省委书记车俊等5位省委常委均对此作出重要批示。2020年8月,路桥区合法性审查全覆盖机制改革被评为浙江省县乡法治政府建设“最佳实践”优秀项目。12月,相关典型做法在省(领跑者)刊登,受到省长郑栅洁的批示肯定。

本报记者朱玲巧 见习记者林雅婷文 路桥区司法局供图



合法性审查全覆盖



根治欠薪法治宣传

全面推进依法治国,基础在基层,工作重点在基层。

近年来,路桥区紧扣基层法治建设的形势任务,加快改善基层法治环境,创新构建矛盾纠纷多元化解机制,筑牢基层维稳第一道防线,努力畅通基层依法治理“最后一公里”。

在新的发展阶段,路桥区司法局将回应区委提出的“打造区域治理样板城市”战略部署,以参与县域社会治理现代化试点工作为抓手,提升基层治理法治化水平,把司法行政的“小窗口”放到全省“重要窗口”建设的大棋局中去谋划落实,为路桥“一区四城”建设贡献司法力量。

化试点工作为抓手,提升基层治理法治化水平,把司法行政的“小窗口”放到全省“重要窗口”建设的大棋局中去谋划落实,为路桥“一区四城”建设贡献司法力量。

合法性审查当好基层法治“守门员”

在路桥区金清镇腰塘村的宅基地级差排基抓阄活动现场,村法律顾问对整体流程进行了全程把关,并对签订的30多份宅基地协议进行了合法性审查,确保了抓阄程序和协议内容的合法有效。

一名村干部告诉记者:“经过法律顾问的把关,我们这次抓阄实现了‘公平、公正、公开’,村干部做事更有底气,老百姓也叫好。”

记者从路桥区司法局了解到,该区率先构建镇(街道)、村(居、社区)三级,涉及党政决策、规范性文件及政府合同类的“纵向到底、横向到边”合法性审查全覆盖机制。2020年共审查区府规范性文件29件、党内规范性文件3件、重大行政合同16份,提出法律意见195条,各司法所会同法律顾问团审查镇(街道)重大决策67起、规范性文件46件、行政执法决定93起、重大合同228份。

为了让合法性审查真正“通到底”,打通基层依法治理“最后一公里”,路桥区实施“一村一法律顾问”制度,将全区律师、基层法律服务工作者与所有村(居、社区)进行一结对,打造“15分钟公共法律服务网格”。

“2020年以来全区行政复议、行政诉讼案件受理数大幅下降。”这是路桥区合法性审查全覆盖后交出的成绩单。

在前期探索中,该区出台15项配

套制度,编制地方标准《合法性审查全覆盖工作规范》,并在全覆盖的基础上将常态法律服务铺到村,让合法性审查“推得进”“落得实”。

在横街镇“杏田”传统村落保护工作中,也不少了司法所工作人员的影子。

“杏田”古村落历史悠久,目前还保留着大量明清民居建筑,蕴含着深厚的历史文化价值和人文气息,具有较高的考古价值。横街镇在起草了“杏田”传统村落(古村落)保护管理规定后,便由横街镇党政办交由横街镇法律顾问,对其合法性进行审查。顾问团成员村法律顾问梁平、吴梦婕律师和其他顾问团成员根据《台州市传统村落保护和利用条例》,在数次会后给出了书面审查意见。经过合法性审查后,古村落的保护工作有了法律“背书”,更进入快速发展“新轨道”。

“合法性审查就像‘守门员’一样,帮我们把住了法律关,让我们在决策时,能够依法依规,提升我们的决策水平,有效降低了因决策失误可能引发的矛盾纠纷和经济损失。”路桥区金清镇党委书记蔡旭民说。

随着合法性审查工作逐步推进,“请司法所同志再把把关”已成为路桥各镇(街道)工作的日常。

金清客运中心西侧商业综合体开发项目因种种原因,搁置了3年。重新启动后,大家讨论的焦点

都集中在如何开发上,却忽略了土地回购金额是3年前的老数据。经司法所所长林菊红提醒,镇里决定重新测算

评估土地价值,预计能增值400万元左右。让

路桥通过创新开展“民主法治村(居、社区)”创建,夯实基层法治建设基础,推动基层社会治理走上法治化轨道。

2020年8月,路桥区司法局联合农行台州路桥分行启动“守法贷”。“守法

去年以来,路桥区司法局以“党建模范机关”创建为抓手,开展政治轮训、强化政治监督、加强警示教育,不断提升凝聚力、执行力、战斗力,努力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的司法行政铁军。

疫情期间,党员志愿者们带头冲锋在前,第一时间组织律师、法律服务工作者成立抗疫公益法律服务团,全面开通线上线下法律服务“绿色通道”,深入开展“法雨春风”进园区、进企业活动。

其中,8个规上企业帮扶团,由司

表示。该借款人于2019年5月底,向台州银行股份有限公司借款人民币100万元,借款日期为2019年5月21日至2020年5月14日。到期后,台州银行经多次催讨无果。

调解员了解情况后,立即采取背对背方式,一方面对担保人释法明理,分析利弊,另一方面跟台州银行沟通,动之以情、晓之以理,最终促使双方在还款数额和还款方式上达成一致意见。

同时,路桥还建立了一支金融调

解行业性专业调解员队伍,从金融机构、退休法官、律师等群体中择优选聘3名专职调解员和N名兼职调解员,以常驻、轮驻、随叫随到等方式进驻矛调中心,精准提供法律咨询、金融咨询、案件调解、诉讼辅导等服务,提升金融纠纷调解专业化水平。

2020年,路桥区金融纠纷人民调解委员会成功调处金融纠纷282起,民间借贷纠纷137起,涉及赔偿金额7903万元,该项工作得到副省长朱从玖的批示肯定。

强力推进“大普法”格局

法”是面向县级以上民主法治村(居、社区)村(居)民、法律明白人、法治带头人、学法用法模范户、农村(居、社区)法律顾问等提供金融通服务,一次授信循环使用,3年内随借随还,最高1000万元贷款额度,最低贷款年利率3.8%,这是给予“学法用法模范户”的法治红利。据不完全统计,目前“守法贷”共贷款9385万元。

路桥区创建了3家国家级民主法治村(居、社区)、25家省级民主法治村(居、社区)、85家市级民主法治村(居、社区),培育了法治带头人316人,法律明白人721人,学法用法模范户1197户,其中国家级“民主法治村”村民还可办理信用贷款。

为了进一步提高村(居)民遵法、学

法、守法、用法的能力,路桥组织开展“宪法入户”“民法典入户”“法治文艺演出”等重点法律法规主题宣传活动,以群众喜闻乐见的形式把法律送到千家万户。

目前已开展《宪法》《民法典》《人民调解法》《浙江省民营企业发展促进条例》等法律法规宣传,发放宣传单13万张,制作宣传折页3万份,开展专题宣讲171场,张贴挂图、横幅960余份,发放换届选举资料达3.6万余份。

同时,组织村(居、社区)两委成员、党员、村(居)民代表集中学法,不定期邀请政法干警、律师、法律服务工作者集中授课,切实提升村(居、社区)干部的法治理思维和法治意识。

党建引领打造司法铁军

法所长牵头,深入20余家规上企业,开展帮扶活动30余次,全力推动企业复工复产。

其中,区司法局所长彭华炳以身作则24小时待命;峰江司法所所长日夜兼程驻守所在驻村的交通设卡点;力汇所金琴云律师被表彰为全省司法行政系统“抗疫最美逆行者”。

2020年,法律服务团开展《浙江省民营企业发展促进条例》宣讲127场,法治体检服务376次,提供法律意见书或解决方案155件,解答法律咨询1320次。

路桥区民营经济发达,民间借贷活跃,金融纠纷案件数量居高不下,近5年来,金融纠纷案件数达

1.4万余件,占民事收案总数的26.87%,对当地金融风险防控造成不小压力。

路桥区司法局坚持“源头预防为先、非诉机制挺前”的理念,积极拓展延伸人民调解领域,将金融调



为劳动者提供法律咨询



调解矛盾纠纷



入企帮扶助力复工复产