

# 台州市人民检察院工作报告

## 2021年2月6日在台州市第五届人民代表大会第六次会议上 台州市人民检察院检察长 王美鹏

### 各位代表:

我代表台州市人民检察院向大会报告工作,请予审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2020年,全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线,立足“三立三进三突围”发展路径,认真落实市五届人大五次会议精神,忠诚履职,担当作为,各项工作取得新进展。在省检察院考核的80项业务指标中,45项位居前三。检察工作获省级以上领导批示肯定16人次,被国家级媒体正面宣传报道164次。37个案件获评全国、全省精品(优秀)案事例。基本养老保险领域公益诉讼专项监督工作入选法治浙江“重要窗口”实践100例,并获评浙江省改革创新最佳实践案例。温岭检察院荣获全国先进基层检察院。

### 一、以服务大局为立足点,围绕中心精准履职尽责

把检察工作放到发展大局中来谋划,紧扣“六稳”“六保”等部署要求,做到履职着眼大局、司法围绕发展、办案维护稳定、监督促进和谐。

聚力建设平安台州。在抗疫阻击战中彰显检察担当,组织全市500余名检察人员投身防疫一线,全力保障“两手硬、两战赢”。严把涉疫案件质量关,受理涉疫刑事案件73件118人,批捕42人,起诉97人,确保防疫工作在法治轨道上运行。仙居检察院办理的方某销售伪劣口罩案、黄岩检察院办理的黄某伪劣用品诈骗案等4个案件获评最高人民检察院涉疫典型案例。在维护社会稳定中展现检察作为,牢固树立总体国家安全观,批捕各类刑事犯罪嫌疑人3730人,起诉9744人,严惩故意杀人、绑架等严重暴力犯罪625人,及时回应社会各界对生命财产安全的重大关切。在扫黑除恶专项斗争中贡献检察力量,批捕涉黑涉恶犯罪129人,起诉373人,重拳打击黑社会性质犯罪组织9个75人。加大破网打伞力度,移送保护伞线索17件,开展一案一总结、一案一宣讲23场,高质量完成“六清”任务。

全力参与市域治理。全面推进12309检察服务中心入驻平遥中心,深化矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”改革。在全省首创片区检察官等制度,把检察职能延伸到一线、惠及到群众。联合市委政法委开展剥夺政治权利刑罚执行专项监督,纠正脱管漏管120人,护航基层换届选举。践行新时代“枫桥经验”,进一步加强办理群众来信工作,对收到的5716件群众信访均做到7日内程序性回复、三个月内办理过程或结果答复。深入推进诉源治理,充分发挥认罪认罚从宽制度对促进社会和谐积极作用,适用率85.8%,被告人上诉率同比下降43.6%,最大限度减少社会对抗、修复社会关系。

### 三、以民生民利为出发点,用心用情守护美好生活

积极回应人民对美好生活的向往与期待,不断加强民生检察工作,切实解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。

亮剑民生重点领域。守护群众“钱袋子”,联合人民银行等部门建立反洗钱工作机制,严肃查处电信网络诈骗、集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪599人,追赃挽损近1.72亿元。依法办理公安部督办的孙忠华团伙特大网络诈骗系列案,起诉200余人,帮助全国近200万受害者追回损失上亿元。守护脚下“安全路”,认真贯彻“四号检察建议”,对窞井盖“伤人”、盲道不畅等问题开展“拉网式”调查,确保出行安全。守护食药“安全线”,落实“四个最严”要求,打击危害食药安全犯罪234人,不断推进食品药品监管。椒江、路桥、玉环等地对无人食品售货机开展专项监督,查堵管理漏洞,护航“智慧生活”。

传递司法救助温情。以“检力下沉”“信息上传”不断拓宽救助广度,以“关口前移”“送款上门”不断提升救助速度,以“对内协调”“对外联动”不断挖掘救助深度。全年共救助171人,发放司法救助资金237.5万元,救助人数连续三年实现近50%的增长。匠心打造“司法救助+社会救助”模式,与教育、社保等部门协作,用足用好心理救助、就业帮扶、社会保障等措施。临海检察院采取多元帮扶的形式,对退役军人郭某开展及时有效的司法救助,获评最高人民检察院涉军司法救助典型案例。仙居检察院成功办理了依托矛调中心进行跨省听证

### 二、以公平正义为着眼点,深耕细作法律监督主业

全面落实省委《进一步加强检察机关法律监督工作的若干意见》和市委《实施意见》,着力提升法律监督质效,让人民群众在每一个司法案件中真正、切实感受到公平正义。

唯实惟先做优刑事检察。切实发挥台州作为全省捕诉一体改革先行地的优势,起草全省捕诉一体工作规则,提前介入侦查281件,退查率同比下降33.4%。强化侦查监督,监督立案158人,撤案27人,追捕追诉189人,发出书面纠正意见84件。强化审判监督,对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉32件,已改判和发回重审10件。强化刑事执行监督,提出变更强制措施建议42件,提出财产刑执行监督检察建议173件,监督执行金额160万余元。在全省率先与公安机关联合出台加强看守所巡回检察的工作意见,监督纠正各类问题20项。持续减少当事人“讼累”,全年“案-件比”同比下降0.37,相当于减少程序中的案件约4000件,实现公正和效率并举。

提质提效做优民事检察。以学习贯彻民法典为契机,不断强化民事检察的精度、广度、深度。全年共办理民事诉讼监督案件1801件,同比增长125%。联合市委政法委开展虚假诉讼专项打击行动,共查办相关案件395件,提出抗诉和再审查建议361件,已改判214件。加强对民事审判程序和执行的监督,联合法院出台规范民事执行监督、规范卷宗调阅等工作机制,制发检察建议505件。升级民事检察“智慧外脑”,组建专家学者“智囊团”,对12件案件开展互联网专家咨询。召开全省首例民事诉讼案件监督公开听证会,全年开展听证41件,推动公开听证规范化、常态化。

有力有序做实行政检察。以行政诉讼监督为基石,受理行政公益诉讼案件39件,提出抗诉1件,作出不支持监督决定28件。以行政非诉执行监督为延伸,强化对生态环境、国土资源等领域的保护,办理行政非诉执行监督案件505件。以行政争议化解为重点,全域构建“一府两院”通力化解行政争议工作格局,126件行政争议案件得到实质性化解。三门检察院成功化解当地原环保大楼长达二十年的产权纠纷案,有效防止国有资产流失,实现案结事了政和。

创新创优做好公益诉讼。持续加大公益诉讼办案力度,立案570件,启动诉前程序504件,其中重特大案件113件。践行“绿水青山就是金山银山”理念,开展落实中央环保督察问题公益诉讼检察专项监督,追偿修复生态、治理环境费用1269万元,修复农用耕地1.9万平方米,清除各类垃圾4235吨,放流鱼苗320万尾,助力打造新时代美丽台州。关注社会治理热点难点,积极稳妥办理公民个人信息保护等新领域案件73件,办理全国首例防空地下室受侵害公益诉讼案。坚持探索创新,在全省首创民事公益诉讼诉前赔偿机制,把诉前实现维护公益目的作为最佳状态。三门检察院借力人大监督增强检察建议刚性,获评全省检察机关关年度创新成果。全省首个公益诉讼创新实践基地“守护大陈岛”在台州开馆启用。

### 五、以接受监督为落脚点,公开公正答好时代答卷

牢固树立监督者更要接受监督的理念,切实把检察权置于人民监督之下,确保检察权始终在法治轨道上公正行使。

自觉接受人大、政协监督。认真贯彻人大决议,主动向人大报告工作,接受人大关于矛盾纠纷调处化解、《浙江省民营企业发展促进条例》贯彻执行情况的专题审议。自觉接受政协民主监督,主动向政协通报工作,诚恳听取意见并加以改进。精心办理代表建议、委员提案7件,梳理落实代表委员“两会”上提出的意见建议37条。常态化开展代表委员联络工作,邀请代表委员视察检察工作、参加公开听证等200余人次,把接受监督的制度优势转化为检察工作实绩。

切实强化内部监督。部署开展作风整顿专项活动,组织“五个一”专项教育,强化队伍“廉政体检”。出台检察官廉政风险防控工作机制,从“共性排查”“个性定制”“综合防治”等角度入手,确保“放权不放任、集权更严管”。全面提升司法规范化水平,排查各类问题195个,针对性开展专项治理38项。严格执行“三个规定”等重大事项记录报告制度,累计填报数据708件,使“逢问必录”成为工作常态。

主动接受外部监督。构建良性互动检群关系,办理阻碍律师执业权利案件134件,保障律师依法执业。充分发挥人民监督员作用,邀请参与监督活动34次,不断拓展监督范围。深化检务公开,组织检察开放日活动19场次,公开法律文书8776份,发布重大案件信息154件,开展案件公开审查1886次,不断增强检察工作的透明度。加强检察宣传,召开新闻发布会11次,发布检察工作信息1.3万余条,

及联动救助的“全省第一案”,促成数年积案息诉息访。

呵护未成年人成长。发布未成年人检察工作白皮书,联合团市委、妇联等部门建章立制,实现专业化办案与社会化保护的有机结合。保持对侵害未成年人犯罪打击的高压态势,严惩侵害未成年人犯罪152人。强化未成年人司法保护,依法对涉罪未成年人不捕126人,不诉306人,有效减少羁押带来的“标签效应”。联合政法委开展“护航校园”专项行动,全力构建校园周边“百米无烟区”“食品安全带”,筑牢健康屏障。天台检察院创新校园入职查询机制,被《人民日报》专文报道。大力开展校园普法,17名检察官担任法治副校长、辅导员,组织线上线下法治讲座72场,受众19万余人,1名干警获评“法治进校园”全国巡讲活动表现突出个人。

### 四、以强基固本为关键点,凝心聚力强化队伍建设

坚持党对检察工作的绝对领导,坚定不移强素质、树形象、促发展,永葆检察队伍的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

同心同向强政治。始终把党的政治建设摆在首位,制定政治轮训计划,坚守意识形态阵地,不断巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。积极构建以党组理论学习中心组为龙头、中层干部为重点、党支部为基础的理论学习新格局,强化检察担当和政治站位。4个党支部获评市级机关先锋党支部。不折不扣抓好巡视整改,出台规范化制度23项,落实整改措施181条。高质高效用好巡察利剑,对路桥、天台2个基层检察院开展巡察,持续发挥政治“探照灯”作用。

聚智聚力提能力。勤于“选苗、育苗、墩苗”,统筹规划业务人才培养,建立健全“教学练战”一体化培训体系,力争榜上有名、台上有声、刊上有文。善于“借势、借力、借智”,组织开展“学先进、争一流”主题活动,与上海、杭州等先进检察院建立结对共建机制。深化检校合作,与西南政法大學、西北政法大學等高校签订合作协议,成立9个专家工作室,借助“外脑”培养高层次检察人才,26名干警获评省级以上业务领军人才,19篇文章获评省级以上理论调研优秀成果。

求实求效暖人心。制度上关心,健全培养选用、荣誉激励、走访谈话等制度,最大程度用好政策,不断为干警成长成才铺路搭台。工作上支持,部署智慧检务项目建设三年规划,全面建成公益诉讼检测等三大实验室并投入使用,不断提升检察工作现代化水平。生活上帮助,出台关心关爱干警“暖心十条”,办好检务保障“十件实事”,利用多方资源解决干警所需所盼。

### 五、以接受监督为落脚点,公开公正答好时代答卷

牢固树立监督者更要接受监督的理念,切实把检察权置于人民监督之下,确保检察权始终在法治轨道上公正行使。

自觉接受人大、政协监督。认真贯彻人大决议,主动向人大报告工作,接受人大关于矛盾纠纷调处化解、《浙江省民营企业发展促进条例》贯彻执行情况的专题审议。自觉接受政协民主监督,主动向政协通报工作,诚恳听取意见并加以改进。精心办理代表建议、委员提案7件,梳理落实代表委员“两会”上提出的意见建议37条。常态化开展代表委员联络工作,邀请代表委员视察检察工作、参加公开听证等200余人次,把接受监督的制度优势转化为检察工作实绩。

切实强化内部监督。部署开展作风整顿专项活动,组织“五个一”专项教育,强化队伍“廉政体检”。出台检察官廉政风险防控工作机制,从“共性排查”“个性定制”“综合防治”等角度入手,确保“放权不放任、集权更严管”。全面提升司法规范化水平,排查各类问题195个,针对性开展专项治理38项。严格执行“三个规定”等重大事项记录报告制度,累计填报数据708件,使“逢问必录”成为工作常态。

主动接受外部监督。构建良性互动检群关系,办理阻碍律师执业权利案件134件,保障律师依法执业。充分发挥人民监督员作用,邀请参与监督活动34次,不断拓展监督范围。深化检务公开,组织检察开放日活动19场次,公开法律文书8776份,发布重大案件信息154件,开展案件公开审查1886次,不断增强检察工作的透明度。加强检察宣传,召开新闻发布会11次,发布检察工作信息1.3万余条,

“两微一端”总粉丝近15万人,2个基层检察院被评为全国检察宣传先进集体,检察工作的社会知晓度持续提升。

各位代表,2020年极不平凡,是风雨兼程、披荆斩棘的一年,更是携手共进、砥砺前行的一年。全市检察工作的进展进步,离不开市委和省检察院的坚强领导,离不开市人大及其常委会的有力监督、市政府的大力支持 and 市政协的民主监督,离不开各级党委政府和社会各界的关心帮助、纪委监委和政法各家的支持配合。在此,我谨代表全市检察机关表示衷心感谢!

面对新形势、新任务、新要求,我们清醒认识到,检察工作还存在一些问题和不足:一是对标“重要窗口”建设,检察服务保障中心大局的前瞻性、精准性、创新性有待进一步提升。二是相比人民群众日益增长的美好生活需要,检察司法理念和办案方式还需进一步转变,民事检察、行政检察短板明显。三是对照政法队伍“四化”要求,拔尖型人才欠缺,信息化建设滞后,4名干警因违法违纪被立案查处,全面从严治检仍有薄弱环节。对此,我们将高度重视,着力解决。

各位代表,2021年是建党一百周年,也是“十四五”规划开局之年。全市检察工作总体思路是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻习近平法治思想,根据党的十九届五中全会、省委十四届八次全会、市五届五次党代会的重大部署,走深走实“三立三进三突围”发展路径,紧扣紧抓“六个城市”目标定位,以“系统观念、法治思维、强基导向”促进检察职能融合发展,为加快建设新时代民营经济高质量发展强市、争创社会主义现代化先行市提供坚强司法保障,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。重点抓好以下工作:

一是倾力服务发展大局,为推动高质量发展绘就平安画卷。坚持总体国家安全观,严厉打击危害国家政治安全及各类严重暴力刑事犯罪,全力维护人民群众生命财产安全。着眼长治长效,健全网络综合治理,常态化推进扫黑除恶,以高水平检察履职助力“平安夺金”。抓实抓细诉源治理,在县级矛调中心发挥法律监督职能,助力建设全国市域社会治理现代化试点城市。着力推进法治化营商环境,强化知识产权保护力度,优化市场主体司法服务,实现检察产品与企业诉求对接、法治尺度与法治温度结合、严格依法办案与促进合规经营统筹。

二是全面强化法律监督,为筑牢新发展基石贡献检察力量。深化变革检察司法理念,推动检察工作高质量发展。履行刑事诉讼主导责任,加强对侦查活动和刑事审判活动的监督,深化认罪认罚从宽制度,健全“案-件比”科学管控机制。深入贯彻民法典,以精准监督为指引,以类案监督为导向,打造权力监督与权利救济相结合的民事检察格局。健全完善行政争议预防和化解机制,强化府检法联动协作,以合力促发展,以规范促发展。贯彻落实省人大常委会《关于加强公益诉讼工作的决定》,突出公益核心,凝聚最大合力。

三是深化司法改革质效,为构建新发展格局增添法治底色。以法治司法制约监督体系改革和建设为牵引,抓实关键环节、关键领域,完善法律监督内外部机制,为权力规范运行铺设完备的“制度轨道”。以新时代检察办案求极致为导向,完善检察官业绩考评机制,健全案件质量评价标准,深化政法一体化单轨制协同办案模式,推进法律监督线索智能研判。以有序推进公开听证工作为依托,对群众反映强烈的有法不依、司法不公等案件做到“应听尽听”,以公开促公正,用听证赢公信。

四是淬炼硬核检察队伍,为建设“三地一窗口”擦亮铁军名片。坚持政治立检,以政治建设实效审视检察履职成效,以检察履职成果检验政治建设自觉,不断提高检察队伍政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持从严治检,积极配合市人大常委会开展员额检察官履职评议工作,以刀刀向内的决心深入开展政法队伍教育整顿,严肃查处违纪违法案件。坚持人才兴检,大力弘扬劳模精神、工匠精神,探索新时代检察人才培养机制。坚持科技强检,下大力气提高公诉保障和信息化建设水平,以数字化转型赋能检察高质量发展。

各位代表,接续奋斗开新局,砥砺前行谋新篇!全市检察机关将在市委和省检察院的坚强领导下,认真落实本次大会决议,以善谋善为的信念、善作善成的担当,为聚力建设“重要窗口”、干好谋好“十四五”添砖加瓦,为加快建设新时代民营经济高质量发展强市、争创社会主义现代化先行市添彩护航!

### 人民日报评论员

一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。

“在全党开展党史学习教育,是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。”在党史学习教育动员大会上,习近平总书记深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义,深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求,对党史学习教育进行了全面动员和部署。习近平总书记的重要讲话,高屋建瓴,视野宏大,思想深邃,为我们开展好党史学习教育指明了方向,提供了根本遵循。

历史是最好的老师。我们党历来重视党史学习教育,注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视学习党的历史,提出了一系列要求。在庆祝我们党百年华诞的重大时刻,在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点,在全党集中开展党史学习教育,正当其时,十分必要。我们要深刻认识到,中国共产党的历史是一部丰富生动的教科书,是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章,要倍加珍惜党的历史,深入研读党的历史,认真学习党的历史,全面宣传党的历史,充分发挥党的历史以史鉴今、资政育人的作用。

我们党的一百年,是矢志践行初心使命的一百年,是筚路蓝缕奠基立业的一百年,是创造辉煌开辟未来的一百年。在一百年的接续奋斗中,党领导人民创造了伟大历史,铸就了伟大精神,形成了宝贵经验,使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造了中华民族发展史、人类社会进步史上的伟大奇迹。回望过往的奋斗路,眺望前方的奋进路,必须把党的历史学得好、总结好,把党的成功经验传承好、发扬好。我们要深刻认识到,在全党开展党史学习教育,是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求,是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

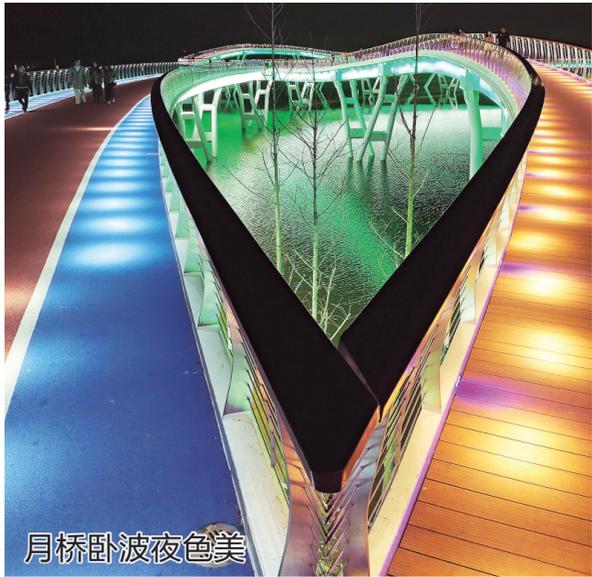
“自殷命以照形,古事所以如今。”学习历史是为了更好走向未来,各级党委(党组)要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,提高思想意识和政治站位,抓好本地区本部门本单位的学习教育工作。要紧紧围绕学懂弄通做实党的创新理论,坚持学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史相贯通,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,引导广大党员、干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,守正创新抓住机遇,锐意进取开辟新局,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚。从建党的开天辟地,到新中国成立的改天换地,到改革开放的翻天覆地,再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。通过在全党集中开展党史学习教育,更好总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动,更好传承红色基因、牢记初心使命、坚持正确方向,更好深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步统一思想、统一意志、统一行动,我们就一定能够建设更加强大的马克思主义执政党,在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利!

## ——论学习贯彻习近平总书记在全党党史学习教育动员大会上重要讲话

# 在全党集中开展党史学习教育正当其时十分必要

新华社北京2月21日电



月桥卧波夜色美

天台“母亲河”始丰溪上,近日开通的月桥在当地成了“网红桥”。线条柔美的桥梁如飘逸的丝带,在七彩灯光衬托下,与水面倒影交相辉映,幻化出色彩斑斓的城市夜景。图为月桥西段的分岔口巧妙运用“心”元素。 本报通讯员夏复桐摄

## 椒江:进发高质量发展新动能

(上接第一版)

前所有大小眼镜厂近300家,除了8家规上企业,大多是低小散,甚至是作坊式。为了淘汰落后产能,倒逼企业转型升级,前所街道疏堵结合,通过建设眼镜小微企业创业园,推动眼镜制造业与现代服务业的融合,实现新旧动能转换。

如今,椒江小微眼镜创业园已陆续有企业入驻,配合眼镜行业安全生产、环境整治等重点工作的推进。前所街道还计划设立专项基金,打出品牌、参展国际、环保优秀、技术更新等都能获得“奖学金”。

### 造船业整改,把“服务清单”做在前

去年,“守卫椒江口”工作如火

如荼,作为椒江老牌制造业的造船修船厂成为整改前沿。“全区十几家造船修船企业,前所街道占10家,要求全部关停整改。”前所街道办事处主任沈征宇说。

关停不是目的,而是必须经历的一场“阵痛”。街道为每家造船企业成立“整改专班”,量身定做“服务清单”。依照清单尽心逐项整改,团队和企业一起努力转型升级。“目前,除一家企业因自身原因无法完成整改而永久关停外,其它企业都陆续完成整改,成功转型升级。”沈征宇说。

在椒江,每一次跨越,都成为高质量发展新突破;每回服务,都是优化营商环境的新起点。