

学习贯彻党的十九届五中全会精神

加强市域社会治理资源整合

卢倩

市域是矛盾风险的易发地,也是推进基层治理现代化的前线指挥部。党的十九届五中全会提出:“加强和创新市域社会治理,推进市域社会治理现代化。”这要求我们站在统筹发展和安全的战略高度,把推进市域社会治理现代化作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一个战略支点抓紧抓好。特别是在多元主体、多种要素参与市域社会治理的情况下,有效整合各类主体和各种资源,可以增强市域社会治理的内生动力,有效推进市域社会治理现代化。市域社会治理是国家治理体系中具有承上启下作用的重要环节。市域汇聚人口、资金、技术、数据等各类资源,有着多元治理主体,具备应对复杂局面的资源。加强资源整合是完善市域社会治理体系、提升市域社会治理水平的重要前提。加强资源整合,既能强化政府、市场、社会等多元主体之间的资源共享和协同合作,也有助于推动政府系统内的资源共享和部门联动;既能发挥党的领导和政府主导作用,又能发挥市场资源、社会资源的重要作用,形成不同治理资源的叠加效应,从而提升市域社会治理效能。当前,加强资源整合,推进市域社会治理现代化,需要把握以下几个方面。

优化社会治理组织架构

加强资源整合,需要构建更加完备的社会治理组织架构。当前,市域社会治理的组织架构还存在不完善的地方,这是资源难以有效整合以及市域社会治理存在堵点、淤点、难点的重要原因。社会治理组织架构的优化,可以引导社会治理资源有序流动,减少流动成本和效能损失,促进不同层级之间的有效衔接,提高资源利用效率。我们要按照社会治理现代化要求,进一步优化社会治理组织架构,有效整合各种资源,以应对内外环境变化带来的风险挑战,更好化解社会矛盾。

创新资源整合机制

科学有效的制度安排,有助于科学合理地整合社会治理的各种资源。就市域社会治理而言,资源整合机制涵盖启动、规划、执行、评估、反馈等一系列环节,涉及不同主体。其中,政府部门能否有效规划和协调社会治理资源尤为重要。同时,激发其他社会治理主体的参与积极性,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。加快破除各种制度壁垒,促进资源有序流动,为市域社会治理现代化注入强大动能。

形成社会治理新格局

让多元主体参与社会治理,以多种方式推进社会治理,让人民群众更多更公平分享社会治理成果,有利于调动各方面参与社会治理的积极性。这就要求我们坚持共建共治共享,形成社会治理新格局,为资源整合提供内在有效激励,实现更加顺畅的协同合作。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,统筹协调个体利益、组织利益、公共利益,解决资源条块分割、配置不合理等难题,促进各类主体、各种资源各尽其力、优势互补、有机融合,有效发挥整体优势,切实提升市域社会治理绩效。

“垦荒精神立心”主题征文选萃

新时代青年如何践行大陈岛垦荒精神

黄岩烟草专卖局 张施施

以“艰苦创业、奋发图强、无私奉献、开拓创新”为核心的大陈岛垦荒精神,是一代代垦荒者汗水的结晶和青春的烙印,闪耀着创新的光芒、奋斗的光芒和时代的光芒,引导着青年树立正确价值准则,激发青年干事创业的潜在动能。新时代青年当肩负起传承垦荒精神的使命,争当传承者、行动派和创新家,接过新时代“垦荒”接力棒,为推动实现台州高质量发展贡献青春力量。

青年应当“传承者”,一棒接一棒一代接一代,延续垦荒精神。传承是最好的弘扬,青年既要通过听故事、看影片、看展览的方式,深入细致了解大陈岛垦荒的历史脉络,每一位垦荒队员都是一个榜样,每一个垦荒故事都是一个指引,在细品感人事迹和传奇经历的过程中,深化对大陈岛垦荒精神的认知和认同,自觉成为大陈岛垦荒精神的传播者,让学习大陈岛垦荒精神成为青年间的一种潮流。以团青活动、青年日活动等为契机,组织青年深入大陈,探访垦荒足迹,触摸垦荒记忆,重走垦荒路,重拾垦荒生活,忆苦思甜,以亲身实践,深化对十六字垦荒精神的领悟体会,提升延续传承垦荒精神的行动自觉。

青年应当“行动派”,干在实处走在前列,深入践行垦荒精神。发展是最好的传承,站在新时代的起点,接过“垦荒精神”的火炬,青年们要心动行更动,知行合一,以理论指导实践,以精神引领行动,将个人目标与单位目标、行业目标和国家目标结合起来,艰苦创业,奋发图强,实干苦干更要巧干,以“垦荒”之志拼出一番无愧于自己和时代的业绩。更要担当起党和群众赋予的使命,想群众所想、急群众所急,在服务群众、服务社会中实现人生价值,彰显青春之责任、青春之担当,在个

人生活中,要主动承担起社会良好风尚的践行者和引领者,以“最美台州人”为榜样,从身边一点一滴做起,聚沙成塔,聚水汇海,检一次垃圾、礼让一次行人,给一个微笑,聚青年之力,助台州成为更有品德、更有涵养、更有温度的文明城市。

青年应当“创新家”,谋求创新追求裂变,凝聚青年奋进力量。创新是引领发展的第一动力,而青年则是创新的主力军,理应走在创新创造的前沿,成为新领域、新事业的开疆拓土者。面对不断涌现的新业态、新知识、新方式,青年要加紧脚步,保持持续学习、持续进步的状态,解放思想、创新创优、锐意进取,让理论和实践充分结合,让知识和技能深度融合,努力在高质量发展的大浪潮中,创新路、创新业,不断开辟事业发展新天地。“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,创新之路多艰难,多困苦,青年唯有内心坚定,心中有信仰,脚下有力量,勇开拓、敢试错、狠坚持,方能披荆斩棘、破浪前行,在创新创业的千军万马中脱颖而出,一路前行,为“重要窗口”建设贡献青春力量。



奋战新征程 再创新业绩 推动水利高质量发展谋新篇开新局

台州市水利局党组理论学习中心组

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国将进入新发展阶段。党的十九届五中全会提出了三个“新发展”——进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,对我们水利来说,就是要加快水利由支撑发展向引领发展转变、由水利大市向水利强市转变,谋划实施好水利发展“四张蓝图”,全面推动台州水利高质量发展、竞争力提升和现代化建设。

一是坚持强水安城,着力构建“大水网”。聚焦争创水利现代化先行市,以宏大的视野、前瞻的思维谋篇布局,科学编制《台州市“十四五”水安全保障规划》,把水安全风险防控作为底线,把水资源承载力作为刚性约束上限,把水生态环境保护作为控制红线,加快建设现代宜居的山海水城亲水网、安全可靠的防洪御潮排涝网、优配优供的水务协同保障网、美丽共享的河湖水域生

态网、高效开放的智慧水利数字网等五张综合立体现代水网,擘画好未来台州“大水网”的战略宏图。重点要从根本上解决当地新老水问题角度谋划项目,重构水城市、水安全、水资源、水生态、水治理等“五大格局”;要围绕市委市政府和当地党委政府中心工作谋划项目,切实保障好生命安全、生态安全、经济安全和社会安全;要结合资金、用地等要素保障谋划项目,统筹解决好项目审批、落地等实际问题。

二是坚持以水定城,着力发展“大水务”。聚焦水资源刚性约束,科学编制《台州市水资源节约保护和开发利用总体规划》,统筹推进水资源配置网络建设,不断强化水资源高效集约利用管理手段,加快实现市域水资源承载力空间均衡。重点要加快推进水资源保障和配置工程,积极谋划指岩水库、北岙水库等工程建设;加快建成朱溪、方溪、东屏等水库工程和台州市引水、南部湾区引水等重大引配水工程;要加快推进推动水务改革,尤其要加快谋划水务一体化改革的具体路径,以水利部门为基础,理顺涉水管理体制,

建立健全水务管理机制,以水务集团为重点实现“上水、中水、下水”一体化运营管理,最大程度实现水量保证、水质提升、成本下降;要加快实现城乡同质饮水,切实巩固提升农饮水三年行动工作成效,全面保障农村供水水源,加快延伸互联城乡管网毛细血管,真正实现城乡供水服务均等化。

三是坚持亲水融城,着力打造“大水城”。聚焦建设“山海水城”,科学编制《台州市“幸福水城”建设规划》,谋划实施拥江拥湾发展战略,加快“幸福水城”谋篇布局,开展“十廊十湖十区”“百河千景”等工程建设,把台州打造成为独具魅力的“山海水城、水上台州”。重点是要转变思路,注重水利建设积极融入城市功能集成、城市内涵提升、城市价值开发、城市能级跃升,提升城市“颜值”,着力形成以市区为核心、全市域联动的“水城共同体”;要打造亮点,以水利工程建设为抓手打造以绿色水系为纽带的城市绿色空间,通过“官河聚心”“一江两岸”滨江公共空间、“十廊十湖十区”等工程加快打造一批独具台州特色的“水地标”;要展现魅力,

深度挖掘章安古郡、葭沚老街、潘渚古镇、潮济老街、楚门古街、临海府城一海门卫一桃渚卫一松门卫海防、古海塘、古官河、古桥闸等的历史文化价值,积极推进浙东唐诗之路水文化建设,为社会贡献更多的优质水文化产品。

四是坚持营水兴城,着力打造“大水利”。聚焦水利行业高质量发展可持续发展,挖掘水资源、水空间、水工程的多维价值,增强水利自身可持续发展能力,推动更多“绿水青山”转化为“金山银山”。重点要探索水利+资产,水利+资源的投融资模式。盘活水利资产,优化水价形成机制,吸引社会资本投入,加快实现“水利资产资源化、水利资源产品化”;要以数字化改革作为驱动,深化先进信息技术与水利业务融合,为社会大众提供全面、实时、准确的水利信息化产品,提高水利在数字化治理中的融入程度;要探索生态价值的转换途径,积极通过湖库砂石资源利用、水域岸线资源统筹利用、水利+文旅等方式,探索水利建设发展与社会经济高质量发展“双赢”的实现路径。

为台州争创社会主义现代化先行市 贡献更多国资国企力量

台州市国资委党工委理论学习中心组

步入2021年,市国资委党工委切实走深走实“三立三进三突围”新时代发展路径。重点在两个方面发力:

一、在全面深化改革上发力,着力激发新动力

(一)优化公司法人治理。在实现外部董事占多数的基础上,继续开展外部董事工作机制、流程的研究,不断完善以市国运集团为基础的市属企业外部董事决策工作机制,在提升外部董事决策效率、重大事项集体决策、信息报送等方面取得新成果。

(二)完善综合监督体系。指导市属企业和各县(市、区)国资监管机构逐步健全综合监督组织体系,明确综合监督和合规审计的分管领导和职能部门,明确工作职责、工作目标和工作流程,推进市属国有企业违规经营投资责任追究体制机制建设,建立专家库,全面实施责任追究工作,充分发挥监事会的日常监督作用,通过提醒函、整改函、建议函等方式,促进企业合规经营。

(三)深化国有资本投资运营公司

改革试点。按照“一企一策”原则,有侧重、分先后地将包括战略规划和主业管理、股权激励、工资总额和重大财务事项管理等出资人职权授权国有资本运营、投资公司董事会履行。建立制定监管权力清单和责任清单,明确对国有资本运营、投资公司的监管内容和方式,依法落实国有资本运营、投资公司董事会职权。

(四)健全完善灵活高效的市场化经营机制。以“业绩升、薪酬升,业绩降、薪酬降”为准则,改进考核体系和办法,倒逼企业降成本、提效益、提能力、提效率。不断健全完善企业职工工资总额决定机制,建立健全员工工资与效益联动机制,进一步激发企业广大干部职工的干事创业的热情。

(五)以一流党建引领一流国企建设。坚持和加强党的全面领导,加强国有企业党组织标准化规范化建设,探索“融合”有效载体抓手,推动党组织书记“领办项目”、班子成员“攻关项目”、基层党支部“创新项目”,促进国有企业党建工作与生产经营深度融合,以企业改革发展成果检验党建工作成效,打造地方国企

党建新高地。

二、在做大做优做强上发力,着力开拓新空间

(一)巩固提升国资国企的战略功能。支持和推动市属企业开展多元融资,积极拓展企业债、境外债、中票、短融等直接融资渠道,开拓资产证券化等融资工具,多渠道筹集资金,降低融资成本。加大上市培育力度,积极挖掘和培育上市后备企业,为高质量发展集聚更多资源。

(二)持续优化国有资本结构布局。推进国有资本布局优化和结构调整,推动国有资本向市区燃气、供排水等重要领域和优势产业集中,探索在生态环保、健康养老等领域布局,着力提升产业集聚度和专业化程度,进一步打造强势板块。完成市属企业主业核定,引导企业紧扣主业,拓展完善上下游产业链,增强核心业务能力和市场竞争力,形成有效产业支撑,创造稳定的营业收入和现金流,提升国有资本运营效率。

(三)充分发挥基金的赋能作用。用好、用活市属企业设立的各类基金,积极参与重大产业引进,助推招商项目落

地,助力科技创新。支持市国运集团加快打造产投融结合型平台,从资本运营向股权投资、要素市场、产业基金投资等领域拓展,不断提高国有资本运作效率和水平。根据企业实际,采用融资租赁、转贷基金、资产管理、信保基金等方式,为中小企业创新发展提供资金支持。继续搭建、运用好纾困基金,帮助台州本地上市公司和优质企业民企缓解债务压力、化解股权质押风险。

(四)资本双向流动促进“国民共进”。加快探索“国民共进”改革,推动国资参与民企兼并重组,助力民企做大做强,打造国民资互融共进、相得益彰的体制机制环境。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求,坚持因地制宜、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参,在集团公司层面稳妥推进混合所有制改革。支持国有资本投资运营公司通过股权投资和创投、参股子基金投资相结合的方式,瞄准“小巨人”企业、隐形冠军”等开展投资活动,切实放大国有资本功能,进一步增强民企活力、释放发展动能,实现国企、民企共融共生共建发展。

从防疫视角看人大在社会治理中应发挥的作用

陈琨耀

社会治理能力既体现在日常社会运行中,更体现在国家和社会面临重大挑战中。席卷全世界的新冠肺炎疫情对我们国家和社会来说是一场严重的挑战。正如习近平总书记指出,“这次抗击新冠肺炎疫情,是对国家治理体系和治理能力的一次大考”。人民代表大会制度作为国家根本政治制度,在疫情大考中显示了独特功效、发挥了重要作用。各级人大履职尽责,为统筹推进各项工作强化了法治保障、提供了民意支撑。作为国家权力机关,发挥人大制度优势、职能优势、工作优势,为疫情防控和在社会治理贡献人大智慧和力量,是人大主动作为、积极履职的重要体现。

一、突出人大的“政治性”,确保

人大在社会治理现代化建设中充分发挥作用。始终坚持党的集中统一领导是中国特色的社会主义最本质的特征,是中国特色的社会主义制度的最大优势。正是在党的集中统一领导下,我们才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻。人大机关首先是政治机关,人大及其常委会要在社会治理现代化建设中充分发挥作用,必须始终牢记党的领导这一根本政治属性,充分行使地方立法权和监督权,贯彻落实党对推进社会治理体系和治理能力现代化的各项主张。重点做到三点:一是要进一步落实党委对重大立法问题的决策机制,加强人大及其常委会向同级党委报告重要事项制度,坚持立法规划和年度立法计划报同级党委批准制度,进一步完善在党委领导下充分发挥人大

及其常委会、同级政府在立法计划和立法规划的编制、法规草案的起草、立法议案的提出和审议等方面的作用。二是要充分发挥人大加强社会治理能力的引领和推动作用,始终围绕中心发展,通过立法的形式,将同级党委关于城市社会治理方面的重要决策和改革措施纳入法治化轨道,从制度上保证党委的重要决策规范化、制度化。三是要始终围绕社会发展的中心任务,注重加强在服务经济社会发展和保障改善民生方面的监督,不断健全法律服务体系建设,在统筹兼顾中强化法治效能。

二、突出人大的“法治性”,为社会治理的法治化提供内在动力和精神支撑。制度的胜利是路线的胜利,法律的胜利是人民的胜利。本次公共卫生事件国内的应对总体维持着社会和谐稳定,告诉我们树立全社会的法治意识,使人民群众产生法治信仰的重要性,这也是社会治理实现法治化的内在动力和精神支撑。坚持依法治国,是各级人大的政治责任,助推全社会树立法治意识,需要人大发挥三方面作用:一是要坚持依法立法。按照立法法的要求,准确理解和把握地方立法的权限和程序,坚持“不抵触”原则,从制度上体现社会主义法治的严肃性和权威性。二是要坚持科学立法。始终坚持地方立法从本地的实际出发,遵循社会治理中的客观规律,妥善处理好改革、发展与稳定的关系。同时,要着眼强化公共卫生健康保障,从地方立法层面,全面加强和完善公共卫生领域相关法规制度建设。三是要坚持科学普法。好的法律关键是深入人心。人大要争当法律普及的“吹号人”,通过广泛普法教

育、执法检查、立法调研等多种形式,深入基层、深入一线,深入群众,加强对宪法法律、法治理念的宣传,教育引导社会公众知法、懂法、守法,努力形成“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的社会共识,形成依法办事的浓厚氛围。

三、突出人大的“人民性”,构建加强社会治理现代化建设的强大合力。人民是一切战斗的胜利之源,无论是疫情的阻击战还是发展的翻身仗,都离不开人民的力量。人大工作的根基在人民,发挥作用的力量在人民,依法履职的归宿在人民。充分发挥人民群众和人大代表在推进基层自治方面的作用,不仅是疫情防护的关键,更是创新社会治理的集中体现。一是要建好平台,广泛集中民智。把人大代表联络站建设作为基层人大推进社会治理能力现代化建设的重要基础抓紧抓实,通过联系平台建设,广泛收集民意,汇集民智,让社会治理更贴近实际,更反映民意。二是要畅通渠道,始终代表民意。进一步发挥人大代表密切联系群众的天然优势,充分发挥人大代表在参与社区自治、联防联控等公众管理事件中的效能和作用,促进人大代表依法履职尽责,更有作为,真正做到集民智、护民生、促民生。三是要完善制度,提升履职能力。人大自身的能力和水平决定了履职为民的成效,决定了推动治理体系和治理能力现代化的成效。因此,要以国家治理现代化为强大动力,加快推进人大制度现代化,不断健全群众参与机制,推动治理力量下沉,使人大制度在国家治理中发挥更好、更大、更全面的作用,提升联系群众、服务群众的能力水平。

学习思考

第1434期
刊头书法 黄可
刊头图片 牟永选
本报理论评论部主编
浙江省优秀理论评论栏目