

# 全国两会特刊

## 习近平在参加内蒙古代表团审议时强调

# 完整准确全面贯彻新发展理念 铸牢中华民族共同体意识

新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调,新发展理念是一个整体,必须完整、准确、全面理解和贯彻,着力服务和融入新发展格局。要倍加珍惜,继续坚持民族团结光荣传统和“模范自治区”崇高荣誉,巩固发展民族团结大局。要抓好党史学习教育,教育引导全体党员不忘初心、牢记使命,坚定不移为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

内蒙古代表团洋溢着民主活跃的气氛。张晓兵、娜仁图雅、戈明、周义哲、李国琴等5位代表分别就发展河套灌区现代农业、坚定不移推行使用国家统编教材、推动边疆地区集中集聚集约高质量发展、守护好大兴安岭绿色林海、推进乡村振兴等问题发言。习近平不时与大家交流。

习近平指出,内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务,可喜可贺。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题,缩小城乡区域发展差距,实现人的全面发展和全体人民共同富裕,仍然任重道远。内蒙古地广人稀,农牧民生活居住比较分散,生态环境脆弱,在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴上难度大、挑战多,要坚决守住防止规模性返贫的底线。要发展优势特色产业,发展适度规模经营,促进农牧业产业化、品牌化,并同发展文化旅游、乡村旅游结合起来,增加农牧民收入。

习近平强调,要保护好内蒙古生态环境,筑牢祖国北方生态安全屏障。要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要继续打好污染防治攻坚战,加强大气、水、土壤污染综合治理,持续改善城乡环境。要强化源头治理,推动资源高效利用,加大重点行业、重点领域绿色化改造力度,发展清洁生产,加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理,实施好生态保护修复工程,加大生态系统保护力度,提升生态系统稳定性和可持续性。

习近平指出,内蒙古作为我国最早成立的民族自治区,在促进民族团结上具有光荣传统,长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉,要倍加珍惜,继续保持,要围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展,牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开,在促进民族团结方面把工作做细做实,增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调,文化认同是最深层次的认同,是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作,全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育,特别

是要从青少年教育抓起,引导广大干部群众全面理解党的民族政策,树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,旗帜鲜明反对各种错误思想观点,凝聚“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”的合力。

习近平指出,党中央已经对党史学习教育作出全面部署,要不折不扣抓好落实。一切向前走,都不能忘记走过的路,走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。早在建党之初,我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义,培养共产主义先进分子的工作。1923年,内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月,党领导的内蒙古自治区宣告成立,成为我们运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后,内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源,组织广大党员、干部重点学习党史,同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,做到学党史、悟思想、办实事、开新局,特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

丁薛祥、何立峰等参加审议。

在认真听取大家发言后,习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告,充分肯定内蒙古一年来的工作,希望内蒙古的同志坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持统筹发展和安全,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,按照把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障,建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地,打



## 十三届全国人大 四次会议在京开幕

3月5日,第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。新华社记者庞兴雷摄

## 两会新华时评

新华社记者任沁沁

3月5日惊蛰。  
阳和启蛰,品物皆春。大地萌动,万物复苏,向上的力量在生长……  
北京人民大会堂,民主的殿堂,5000多名代表委员,开启中国式民主的生动篇章。会议期间,他们共商国是、集思广益,为中国谋划战略图景,为14亿中国人民积蓄奔向美好未来的新愿景、正能量。

惊蛰一到,人间暖起来了。民之所望,政之所向,人民的期盼正在汇入中国群龙的锦绣未来。切实增进民生福祉,注重解民忧、纾民困,及时回应群众关切,持续改善人民生活;有序推进疫苗研制和免费接种,新开工改造城镇老旧小区5.3万个,保障农民工工资及时足额支付……政府工作报告中的民生承诺直抵民心,国家发展新蓝图是亿万国人的梦想支撑,是春天里最温暖的底色。

惊蛰一到,人间动起来了。两会舆情热度在各类热搜榜上攀升,相关话题轮番滚动。“十三五”收官、“十四五”开局,承前启后的两会,如何谋定而后动,将对你我的生活带来什么影响?“中国号”巨轮上共同逐梦的你我,期待如同点点星火,化作奔向远方的磅礴力量。未来的中国图景,在你的奋斗中,徐徐展开。

生长的力量喷薄而出,未来的号角在春天吹响。开局之年经济社会发展怎么定?“民生清单”如何回应百姓诉求?纲要(草案)如何体现新理念、新格局……目标已经锚定,蓝图即将绘就,新时代的中国信心满怀,向着全面建设社会主义现代化国家新征程奋进。站在历史的交汇点上,以全国两会为起点,在这个春天,我们一起出发,放开了去畅想,迈开了去奔跑,走出属于自己的征途,在伟大时代的恢弘画卷中,描绘属于自己的一笔。

“过了惊蛰节,春耕不能歇。”重任在肩,更要砥砺奋进。全国上下,同心同德,辛勤耕耘,才能让这片古老而青春的土地,春光融融,生机勃勃。

## 两会报告解读

# 助力企业减负 又有好消息传来

新华社北京3月5日电(记者王雨萧 申铖)制造业企业研发费用加计扣除比例提高至100%,小微企业增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元……5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告里,助力企业减负又有好消息传来!

报告指出,延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除比例提高到100%,用税收优惠机制激励企业加大研发投入,着力推动企业以创新引领发展。

“2014年以来,企业共投入研发经费4800余万元,叠加享受高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等优惠共2300余万元。”全国人大代表、合肥荣事达电子电器集团有限公司董事长潘保春表示,研发费用加计扣除等税收优惠政策加码,将更好助力企业创新发展。

2020年,面对历史罕见的冲击,通过实施阶段性大规模减税降费,与结构性安排相结合,全年为市场主体减负超过2.6万亿元,其中减免社保费1.7万亿元。

全国人大代表、桂林市文艺演出有限责任公司董事长雷洪说,国家减税降费政策举措力度大、范围广,去年企业取得的文艺表演收入全额免税,社保费也大幅减免,为企业应对疫情冲击提供了极大支持。

“十四五”新开局,助力市场主体恢复元气、增强活力,今年减税政策如何优化落实?

报告亮出了一系列举措:继续执行制度性减税政策,延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限,实施新的结构性减税举措,对冲部分政策调整带来的影响,将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税。

全国政协常委、全国工商联副主席叶青表示,一系列减负举措体现了党和国家支持实体经济发展的决心,关键要把政策及时落地、确保应享尽享,助力市场主体青山常在、生机盎然。

## 两会新华视点

# “民生清单”回应了哪些百姓期待?

新华社“新华视点”记者

今年的政府工作报告,民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年,“民生清单”既强调纾困兜底,又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点,都在“民生清单”里得到正面回应。

## 就业:对不裁员少裁员的企业予以政策支持,加快推进职业伤害保障试点

今年政府工作报告中的就业政策,一是聚焦稳岗位:对不裁员少裁员的企业,继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道:拓宽市场化就业渠道。三是提质量:实施提升就业服务质量工程;完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标。

此外,继续完善灵活就业保障问题,屡屡成为新闻热点;报告对相关问题予以关注,提出支持和规范发展新就业形态,加快推进职业伤害保障试点。

全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠对于国家投入“真金白银”的就业补贴有切身体会:“在政策鼓励下,我们吸纳应届高校毕业生和技校毕业生较往年有明显提高,去年实现营收增长45.8%,稳住企业就是保住了就业。”

## 生态环境:加强细颗粒物和臭氧协同控制,北方地区清洁取暖率达到70%

报告提出继续加大生态环境治理力度,加强细颗粒物和臭氧协同控制,北方地区清洁取暖率达到70%。报告还提出,制定2030年前碳排放达峰行动方案,加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。

此外,继续严禁洋垃圾入境,推动快递包装绿色转型,加强危险废物医

疗废物收集处理,落实长江十年禁渔。

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示,这些举措将倒逼企业生产方式和生活方式的改变。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说,做好碳达峰、碳中和各项工作是可持续发展的要求。

## 教育:完善普惠性学前教育保障机制,更好解决进城务工人员子女就学问题

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。“努力让广大学子健康成长快乐成长,让每个孩子都有人生出彩的机会”等提法引发代表委员热议。

报告提出,推动义务教育优质均衡发展,推动义务教育一体化,健全教师工资保障长效机制,改善乡村教师待遇。

此外,对于不同教育阶段透露了新的政策导向:完善普惠性学前教育保障机制,鼓励高中阶段学校多样化发展,分类建设一流大学和一流学科。在教育公平上迈出更大步伐,更好解决进城务工人员子女就学问题,高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹说,报告充分体现“以人为本”的发展理念,对于当前浮躁和急功近利的教育弊病,进行了充分反思。

## 医疗:居民医保人均财政补助再增30元,提升县级医疗服务能力

针对看病难、看病贵的问题,报告提出,健全公共卫生应急体系和物资保障体系,深化公立医院综合改革,扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点,提升县级医疗服务能力,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。

报告还提出,更好统筹疫情防控

和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合,有序推进疫苗研制和免费接种。

全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示,随着医保资金“池子里的水”不断增多,希望作出更多政策安排,让老百姓享受更多医保待遇;促进“互联网+医疗健康”规范发展。

## 应对老龄化:未来5年基本养老保险参保率提高到95%,逐步延迟法定退休年龄

报告在概述“十四五”规划目标任务中提出,人均预期寿命再提高1岁,逐步延迟法定退休年龄,基本养老保险参保率提高到95%。今年,提高退休人员基本养老金,推进养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险。

针对老年人在生活中的诸多不便,报告还具体提出,推进智能化服务要适应老年人需求,并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示,应对“银发潮”,除了传统的居家、社区、机构养老,还应推广家庭养老床位新模式、发展“养老+”新业态等。

## 消费:多渠道增加居民收入,加快电商、快递进农村

报告提出多项拉动消费的举措。除强调多渠道增加居民收入,报告还提出健全城乡流通体系,运用好“互联网+”等政策重点,比如加快电商、快递进农村,扩大县乡消费;稳定增加汽车、家电等大宗消费,取消对二手车交易不合理限制,增加停车场、充电桩、换电站等设施。报告还提出,引导平台企业合理降低商户服务费。

“稳定和扩大消费,有利于充分

持久释放超大规模国内市场潜力,带动国内大循环全面畅通。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

## 住房:解决好大城市住房突出问题,帮助新市民、青年人等缓解住房困难

报告提出“疏堵结合”的措施:一方面坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期。另一方面提出,解决好大城市住房突出问题,通过增加土地供应、安排专项债券、集中建设等办法,切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给,规范发展长租房市场,降低租赁住房税费负担,尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

报告还提出,新开工改造城镇老旧小区5.3万个。

中央党校(国家行政学院)经济法学部副主任王小广说,上述举措表明,“房住不炒”的政策信号十分明确,同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。

## 乡村振兴:确保不发生规模性返贫,坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”

报告对于“三农”工作重心如何转移,如何加快农业农村现代化,作出明确部署。报告提出,对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定,确保不发生规模性返贫。

报告还提出,加强种质资源保护利用和优良品种选育推广,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”;此外,提高土地出让收入用于农业农村比例;保障农产品市场供应和价格基本稳定;启动农村人居环境整治提升五年行动。

(记者舒静、秦文峰、赵文君、刘开雄、吴文诤、孙亮全)

# 基本养老金“17连涨” 助力“老有所养”

新华社北京3月5日电(记者姜琳 丁小溪)“提高退休人员基本养老金”写入5日提请审议的政府工作报告,这意味着,今年我国基本养老金将实现“17连涨”,它将和报告提出的一系列举措助力“老有所养”。

全国政协委员、四川省人社厅一级巡视员张力表示,养老金是老年人生活最基本的保障,从2005年起连续17年上调基本养老金,充分彰显我们党执政为民的理念。

当日提请审查的预算报告草案也提出,进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%,确保养老金按时足额发放。

“在去年中央财政收入有压力的情况下,依然提高养老金待遇,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元,党中央保障和改善民生的力度不减反增,这是对民生的高度重视。”全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成说,这也透露中央通过社保制度安排,加大再分配力度,扎实推进共同富裕的明显信号。

针对政府工作报告提出“推进养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险”,张力建议,尽快实施养老保险全国统筹,以破解不同省份养老待遇差距和社保转移接续等问题,并建立城乡居民基本养老保险待遇正常调整机制,让居民养老金随着收入增长、物价变动等及时调整。

政府工作报告还提出促进医养康养相结合、稳步推进长期护理保险制度试点、发展社区养老等多项措施,让老年人生活更有质量。

“十四五”期间,我国老年人口预计超过3亿人,从轻度老龄化进入到中度老龄化阶段。

“这将是本世纪我国的基本国情。应巩固完善养老金制度,加快基本养老服务发展步伐和长期护理保险制度建设,为老年人安享晚年提供更加全面、更加可靠的保障。”郑功成表示。

全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏建议,加快推动智能设备进社区,拓展和深化智慧养老服务,用科技让老年人的生活更简单、更幸福。



3月5日,第十三届全国人民代表大会第四次会议举行首场“代表通道”采访活动。这是记者在分会场通过网络视频方式采访。新华社记者曹灿摄