



# 十三届全国人大四次会议 举行第二次全体会议

习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席 栗战书作  
全国人大常委会工作报告 听取和审议最高人民法院工作报告和  
最高人民检察院工作报告

新华社北京3月8日电 十三届全国人大四次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议,听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。

栗战书在报告中指出,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,忠实履行宪法法律赋予的职责,依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展,各项重点工作取得新成效。最高人民法院受理案件39347件,审结35773件;地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3080.5万件,审结、执结2870.5万件。

栗战书在报告中指出,十三届全国人大三次会议以来,常委会制定法律9件,修改法律13件,作出有关法律问题和重大问题的决定8件,正在审议的法律案23件;听取审议35个报告,检查1个决定和6部法律实施情况,进行专题询问2次,开展专题调研6项,作出决议1项;决定批准或加入条约7项;审议通过39个任免案,依法任免国家工作人员259人次。

栗战书在报告中指出,常委会工作最为显著的特点是,紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众美好生活法治建设的呼声期盼,紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际,加强立法和法律监督,努力使各项工作更好围绕中心和全局,更好服务国家和人民。一是加强宪法实施和监督,维护国家法治统一。修改国旗法、国歌法,审议通过香港特别行政区维护国家安全法,二是围绕党和国家工作大局,顺应人民期待,加强重点领域立法。加强公共卫生立法修法,加快国家安全立法,围绕推进高质量发展和高水平对外开放

立法。三是坚持寓支持于监督之中,依法开展法律监督和工作监督。推动宪法法律全面有效实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使。四是坚持代表主体地位,支持和代表依法履职。认真落实支持和服务代表依法履职。认真落实支持和服务代表依法履职。认真落实支持和服务代表依法履职。

栗战书在报告中指出,常委会工作还有一些差距和不足,将虚心听取代表和各方面意见建议,不断加强与改进工作,更好履行宪法法律赋予的职责。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中对常委会今后一年的主要任务进行部署:切实加强宪法实施和监督,维护宪法尊严和权威;切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,不断提高立法质量和效率;切实加强监督工作,确保国家机关依法履行职责;切实加强代表工

作,更好发挥代表作用;切实加强人大外事工作,深化和拓展各层级各领域交流合作;切实加强自身建设,夯实履职的政治组织基础。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中指出,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是:在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标,谋划人大工作,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,发挥好在全国建设社会主义现代化国家中的职能作用。

## 代表委员议国是

邱光和代表:

### 激发中小企业活力 要解决三个“痛点”

新华社北京3月8日电(记者舒静)“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出,“激发各类市场主体活力”。提起这个话题,全国人大代表、森马集团有限公司董事长邱光和有一肚子话要说。

邱光和认为,一些中小企业缺乏足够的定力:一是“耐不住寂寞”。

“现在赚钱没那么容易了,很多中小企业就不断转行、转业。”二是“经不住诱惑”。“以前更崇尚‘做制造、搞实业’,现在都喜欢‘炒楼、炒股、炒比特币’,”

对此他建议,加强政策督查,确保对中小企业的支持政策落到实处;更前瞻、更系统地推动有关产业健康有序发展。

科技水平不高,创新能力不足,也是制约中小企业长远发展的重要瓶颈。“研发、数字、营销投入不足。企业内部、上下游、平台与企业之间,数据没有互联互通、共享。”

邱光和代表建议,政府以更大力度推动中小企业朝“专精特新”的方向发展;完善国家科技资源共享机制,鼓励行业龙头企业合作研发设计、产业数据、要素交易三大赋能平台。

邱光和提到,劳动力成本上升将是不可逆转的趋势。“针对融资难、融资贵问题,相关部门也采取了很多措施,但不少时候,或是‘远水解不了近渴’,或是‘可望不可及’。”

对此他建议,加大对中小企业“机器换人”的支持力度,加速推动银行与大数据的结合;逐步建立对中小企业“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制。

## 两会新华视点

工伤风险、“青春饭焦虑”……

### 涉及2亿灵活就业人群的 职业痛点如何消除?

“新华视点”记者孙亮全 吴文娟 李鲲

数字经济时代,快递小哥、外卖骑手、网约车司机等涉及约2亿灵活就业劳动者撑起零工经济新业态。这个庞大劳动者群体日益凸显的工伤风险、“青春饭焦虑”等职业痛点,成为两会热议话题之一。多位代表委员提交了相关建议和提案。

#### 零工经济:稳就业“缓冲器”“蓄水池”,从“公司+员工”转向“平台+员工”模式

“零工市场”“灵活就业”引人注目地出现在今年两会的重要文件中。政府工作报告提出,支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设,广开就业门路,为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会;“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案也提出,建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

不同于传统就业模式,在数字经济时代,灵活就业人群正日趋庞大。按人社部等部门公布的数据,我国灵活就业从业人员规模达2亿人左右。其中,很大一部分选择依托互联网的新就业形态。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾提交了《加快推动新就业形态发展、助力稳就业的建议》。他说,新的就业形态除在电商物流、网络送餐、网约车等生活服务领域外,还依托知识创意领域和平台不断衍生。

中国人民大学劳动人事学院等发布的《中国灵活就业发展报告(2021)》显示,2020年企业采用灵活就业同比增长11%,达到55.68%,有近30%的企业表示稳定或扩大使用规模。

马化腾表示,新就业形态具有就业容量大、进出门槛低、灵活性和兼职性强等特点,形成“蓄水池”与“缓冲器”作用,在劳动力市场中与标准化就业相互补充。

福建省市场监督管理局副局长李志强代表说,随着经济结构转型升级,人工智能和互联网等新技术的应用,平台经济和共享经济发展速度将进一步提升,释放更大新就业形态潜能。

值得注意的是,灵活就业改变了劳动者与雇主之间的传统关系。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式,也由此产生不少前所未有的利益矛盾。

#### 痛点:工伤、养老、职业培训均难保障

部分代表委员与专家表示,对于灵活就业人群的劳动保障,尚存在法律依据不足、制度设计不完善等问题。

问题比较突出且频频引发社会舆情的是工伤保险缺失。“灵活就业人员在遭受工伤事故后,常常因为不能参加工伤保险而无法享受相应待遇。”全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋说。

去年底,某外卖平台一骑手在送餐途中猝死,其家属在追究工伤保险

责任由谁承担时,被告知仅可以获得2000元人道主义赔偿和3万元商业意外险赔偿。在社会广泛关注下,该平台最终给予骑手家属60万元抚恤金。

在灵活用工模式下,用工企业与灵活就业平台之间、灵活就业平台与工作人员之间均为合作关系,不受劳动法、劳动合同法等规制劳动关系的法律规范约束。

人社部的调研显示,在缺少工伤保险的背景下,多数平台企业通过购买商业保险实现其从业人员的职业伤害保障。但与工伤保险相比,灵活就业人员购买商业险普遍附加价值低、保障力度小。

还有部分灵活就业者由于没有缴纳养老保险,只能靠年轻拼命挣钱。记者发现,很多公司外卖骑手社保缺失。

一些代表委员建议,政府和用工方要帮助从业者解决只能吃“青春饭”问题,妥善解决社保缴纳问题。

此外是劳动者可持续发展问题。李志强说,现有职业指导、技能培训等就业扶持和服务保障体系主要面向传统行业,没有充分覆盖到新就业形态从业者。

#### 职业伤害保障试点将 加快推进,新业态劳动关系 规则要倾听弱者声音

政府工作报告和规划纲要草案均对相关问题的作出回应。

政府工作报告指出,支持和规范发展新就业形态,加快推进职业伤害保障试点,继续对灵活就业人员给予社保补贴,推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。

规划纲要草案提出,加强劳动者权益保障,健全劳动合同制度和劳动关系协调机制,完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度,探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

多位代表委员提出了相关建议和提案。

蔡庆锋在《关于建立灵活就业劳动者职业伤害保障的提案》中建议,调整现行工伤保险制度,从立法层面进一步规范此类劳动关系,避免灵活就业人员在遭受工伤事故后,无法享受相应待遇。

全国政协常委、民革中央副主席、民革上海市委主委高小玫在提交的大会书面发言《规范平台用工,维护劳动者合法权益》中建议,进一步规范平台用工合同,制订平台用工专项法规,加强劳动监察,规范平台管理,防止优势地位方滥用权利。

一些代表委员建议,拓宽灵活就业群体参与社会保障渠道,为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务,建设劳动者终身学习的“数字学堂”等,以保障和服务新就业形态从业者的身心健康和可持续发展。

要尽量减少互联网对劳动者“工具性”的放大,增强对个人安全、尊严、可持续发展的考量。

“新业态制定劳动关系的规则要倾听弱者声音。”许光建认为,制度设计要兼顾各方利益诉求,创造共赢的发展模式。(新华社北京3月8日电)

## 两会热点画报

### 提升治理效能 建设法治中国

在南京站派出所,民警清点缴获的假火车票、假发票(1月6日摄)。

近年来,我国社会主义民主法治建设成就斐然,科学立法、严格执法、公正司法、全民守法全面推进。从民法典全方位保障人民群众各项民事权利,到刑法更有力惩治老百姓深恶痛绝的各类犯罪,再到行政诉讼法让“民告官”更有底气……一部部更具针对性、有效性、可操作性的法律,标志着法治中国建设成果。2021年全国两会期间,代表委员围绕建设中国特色社会主义法治体系、为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障,建言献策。

截至2020年8月,我国现行有效法律279件、行政法规600余件;制定国家安全法、网络安全法等,坚决维护国家安全和核心利益;赋予所有设区的市地方立法权,从中央到地方的完整立法体系日渐形成。我国每10万人命案发生数处于世界最低水平;公安交管改革累计惠及8亿多人;人民群众对社会治安满意度达95.55%……

新华社记者季春鹏摄



## 两会新华时评

### 民生话题频上热搜 你心中那个点被get到了

新华社记者姜琳 刘良恒

两会召开以来,每天可见代表委员的建议提案冲进各类热搜榜前十,甚至数条“排队”霸屏。它们大都涉及同一类话题——民生。

从建议增加独生子女看护假、延长女性产假和男性陪产假,到幼儿园纳入义务教育、婚恋教育纳入大学必修课,再到公务员招聘打破35岁门槛、为空军老人办理身份卡等等,无一例外戳中民生热点,反映百姓心声。

一方面,这显示了代表委员密切联系群众、扎实履行职责,准确地get到大家关注的难点、焦点、堵点、痛点,真情实意地传递了百姓诉求,并为破解这些问题积极建言献策、推动政策完善。

另一方面,这也反映了人们对这些问题的深深关切。上热搜次数越多、频率越高,说明百姓心中还有不少期盼。近年来民生投入不断加大、民生保障不断提升,但是在教育、养老、生育、托幼、就业等方面,确实还存在不少短板,有些方面与百姓期待还有较大差距。

就拿教育来说,一些热点问题并非新论。但这些观点反复引发网络热议,在朋友圈刷屏,恰恰说明相关问题还没有得到明显改善,一些改革迟迟没能落地生效。

每一次点击,都蕴藏着一份民生期盼。相关部门要get到这些热搜话题背后的民生诉求,并把这方面真正作为下一步工作的着力点。(新华社北京3月8日电)