

# “十四五”规划和2035年远景目标纲要全文发布

新华社北京3月12日电 新华社受权于12日全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。十三届全国人大四次会议3月11日表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议,决定批准这个规划纲要。

纲要共分为19篇:“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”“坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势”“加快发展新产业体系 巩固壮大实体经济根基”“形成强大国内市场 构建新发展格局”“加快数字化发展 建设数字中国”“全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制”

“坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴”“完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量”“优化区域布局 促进区域协调发展”“发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力”“推动绿色发展 促进人与自然和谐共生”“实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面”“提升国家素质 促

进人的全面发展”“增进民生福祉 提升共建共治共享水平”“统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国”“加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一”“加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度”“坚持‘一国两制’推进祖国统一”“加强规划实施保障”。

## 国际疫情

### 担忧严重副作用

# 多国暂停接种阿斯利康新冠疫苗

新华社记者

丹麦国家卫生局11日宣布,暂停接种由英国阿斯利康制药公司与牛津大学联合研发的新冠疫苗,暂停时间为14天,原因是多人在接种阿斯利康新冠疫苗后不久出现血栓,其中有一人接种后出现血栓并死亡。

同一天,一些欧洲国家陆续宣布全面或部分暂停接种阿斯利康新冠疫苗,但也有国家表示继续推进接种阿斯利康新冠疫苗。

挪威公共卫生研究所11日在官方网站上发布声明说,因丹麦报告一人接种阿斯利康新冠疫苗后死亡,挪威从即日起暂停为公众接种这款疫苗。公共卫生研究所传染病控制和环境卫生部门执行主任吉尔·布克霍姆在声明中说,虽然目前丹麦病例中接种阿斯利康新冠疫苗与血栓致死之间的因果关系尚未证实,但作为预防手段,挪威在欧洲药品管理局调查期间选择暂停接种阿斯利康新冠疫苗。

意大利药品局11日在一份声明中说,由于近期意大利和其他一些欧洲国家报告了严重副作用的病例,决定在意大利境内暂停“ABV2856”批次阿斯利康新冠疫苗的接种,如有需要将与欧洲药品管理局密切合作。声明说,这项决定是出于预防考虑,目前没有发现严重副作用与接种疫苗之间的因果关系。意大利高等卫生研究院将着手分析相关批次疫苗的样品。

罗马尼亚全国新冠疫苗接种协调委员会11日晚决定,暂停使用“ABV2856”批次的阿斯利康新冠疫苗。根据该委员会当晚发布的公报,罗马尼亚于2月7日接收了首批

81600剂这一批次的阿斯利康疫苗,目前已使用超过77000剂,剩余的疫苗将被封存起来,并等待欧洲药品管理局的评估报告。罗马尼亚上述决定是在意大利报告该批次疫苗可能导致严重副作用后采取的谨慎措施。

受欧洲多国暂停接种阿斯利康新冠疫苗事件影响,泰国政府3月12日宣布将暂缓原定当天开始的阿斯利康新冠疫苗接种计划。泰国总理巴育及多名内阁成员也因此推迟原定当天接种阿斯利康新冠疫苗。

此前,奥地利卫生部已于7日暂停“ABV5300”批次阿斯利康新冠疫苗的接种,因为奥地利一名女护士在接种阿斯利康新冠疫苗后因严重的凝血障碍死亡,另一名接种同一批次疫苗的医护人员因出现肺栓塞住院治疗。奥地利卫生部表示已展开相关调查。

但奥地利卫生部11日表示将继续进行阿斯利康新冠疫苗接种工作,而不会像挪威和丹麦那样全面暂停。

英国有关机构也表示将继续推进接种阿斯利康新冠疫苗。英国药品与保健品管理局11日说,英国民众得到通知后仍应前往相关地点接种疫苗。英国药品与保健品管理局疫苗安全方面的首席专家菲尔·布赖恩在一份声明中说,目前有关部分人在丹麦接种这款疫苗后仍出现血栓的情况还未被确认是由疫苗导致,丹麦当局的决定只是在调查期间的预防性措施。英国当局会对这一情况进行持续评估。

(执笔记者:葛晨;参与记者:张家伟 金晶 林晶 于涛 林惠芬 任羊)(新华社北京3月12日电)

# 美国会众议院通过加强购枪背景调查法案

新华社华盛顿3月11日电(记者徐剑梅 邓仙来)民主党掌控的美国国会众议院11日投票通过两项法案,试图加强对枪支销售和转让的背景调查,确保被禁止拥有枪支的个人无法获得枪支。

当天,《跨党派背景调查法》以227票赞成、203票反对获得通过,8名共和党人跨党派投了赞成票,1名民主党联邦众议员投了反对票。《强化背景调查法》则以219票对210票获得通过,两党各有2名众议员跨党派投票。

根据美国现行法律,有营业执照的枪支经销商需对购枪者进行背景调查,但无照销售商和私人转让枪支无须这样做。《跨党派背景调查法》法案就无照售枪、网络售枪和私人枪支转让的背景调查做出规定,但对家人间作为礼品馈赠的枪支转让等少数情形予以豁免。

《强化背景调查法》法案则规定,针对购枪者的购枪前背景调查时长从目前的3天延长至10天。推动这一立法的民主党人认为,这项立法旨在填补“查尔斯顿漏洞”。2015年在南

卡罗来纳州查尔斯顿一座黑人教堂,白人至上主义者鲁夫枪杀9名黑人教徒。调查显示,鲁夫购枪前的犯罪记录未能被背景调查人员及时获取。

在投票前的辩论中,民主党人表示,减少美国枪支暴力的途径是通过国会立法阻止杀伤性武器落入不负责任的人手中。共和党人则认为,多数枪支犯罪并非合法购枪者所为,加强背景调查不能有效阻止重大枪击事件发生,反将妨碍一些需要拥枪自卫的人及时获得枪支。

两项立法都获得拜登政府支持。但鉴于民主、共和两党在控枪问题上的尖锐分歧和两党在国会参议院各占50席的对峙局面,两项法案各自达到在国会参议院闯关所需60票的门槛均十分艰难。参议院多数党(民主党)领袖舒默11日表示,将致力于争取共和党的支持,并付诸全院投票表决。

据美国媒体报道,美国已有20多年未通过重要的控枪法律。2019年民主党重夺国会众议院多数席位后曾通过类似法案,随后被当时由共和党掌控的参议院搁置。

# 派费连年降 人手“代派”凑 送货上门的快递为何总被“门口”签收

新华社记者鲁畅 邵思聪

近日,不少消费者反映,春节假期结束以来,自己的快递不是被直接放在门口,就是未经同意便放在了小区周边的快递箱或驿站中,丢件时有发生,取件极为不便。关系用户体验的“最后百米”送货上门服务为何成了困扰消费者的烦心事?记者展开了调查。

## 您的快递已签收,签收人是“门口”

家住北京市丰台区的刘女士是网购的“剁手党”,春节期间大大小小的商品下了十几单。她近期发现,节后快递员送货越来越“随意”,几次收件既没接到电话也没收到短信,被直接放在家门口的脚垫上,物流信息显示签收人是“门口”。“完全不知情,也出现过快递找不到的情况。”刘女士说,虽然多次打电话投诉反映,但情况依然没有改观。

相比刘女士担心丢件的烦恼,家住海淀区的田女士经历更“坎坷”。她年前网购了一件大衣,快递的物流信息显示,快递员将她购买的物品放在离家1公里开外的代收点,需要自行前往取走快递。“为了取快递,我还专门打了车。”她说。

根据2018年5月1日起施行的《快递暂行条例》,经营快递业务的企业应当将快件投递到约定的收件地址、收件人或者收件人指定的代收人,并告知收件人或者代收人当面验收。收件人或者代收人有权当面验收。

然而,条例实际执行情况却不甚

理想。在黑猫投诉平台中,针对快递企业的投诉量超过20万条,近期的部分投诉中,许多用户反映快递员没有送货上门,涉及多家快递企业。一位用户称,某快递公司多次把快递放在周边超市里,导致被迫退单,经过多次投诉后问题才得以解决。

记者发现,被“门口”签收的快递很容易成为不法分子的目标。去年,北京朝阳警方破获了一起盗窃案,快递员直接把快递放在了业主家门口,却被“快递员”惦记上,专挑中午实施盗窃,被盗的都是首饰、手机等便于隐藏但价值很高的小件快递。嫌疑人张某称,在一次闲逛中发现很多业主的快递就放在家门口,直到晚上才拿进去,由此产生贪念。

## 违规操作折射行业痛点

送货上门为何难以达成?一位网点负责人告诉记者,最近一段时间,“活多钱少”是快递员违规操作的主要原因。以该网点为例,共有约60名快递员,节后日均派送的快递量达到1万单左右,按照公司规定,需派送至少98%的量,但每单的派送价格却连年递减,从前年的2.5元降至去年的2.1元,到今年降至1.8元。

根据韵达、申通、圆通等快递公司近期公布的2021年1月快递服务业务经营简报显示,三家快递公司1月份单票收入同比均有下降,降幅在两成左右。上述负责人说,为进一步抢占市场份额,“价格战”在所难免。去年以来,末端快递站点的经营状况就受到了极大影响,“派件越多越赔

钱。”这位负责人说,他负责的网点去年赔了约100万元。

记者调查发现,由于快递公司相互竞争,压力层层传导至快递网点和快递员身上。一位负责运送石景山区老山街道附近社区的快递员告诉记者,因考核要求严苛,为了保证速度,只能将包裹放置在客户家门口或小区内的快递柜内。

“一个人就要负责周边五六六个小区,有的要求上午就送到。”这位快递员告诉记者,由于对住户都比较熟悉,有过允许放在家门口的经历后,再送货时就会直接选择放在门口。

此外,受到去年疫情因素影响,快递网点人员流失率相比往年有所增加。一位业内人士表示,今年春节以来,快递网点人员流失率在10%以上。“一部分快递员因为疫情很久没回老家,回去后想歇上一段时间再来,还有一些选择回家就业。”

一边是越来越多的快递量,一边是不断拉低的单票价格和人手紧缺。春节过后,很多快递网点不得不寻找“代派”增加人手,避免“爆仓”。记者发现,“代派”类似于网点的临时工,有的实时结账,有的月结。一位消费者告诉记者,一次发现丢件后,怎么也联系不上物流信息显示的快递员,经过跟网点投诉才了解到,是临时找了人手投递。

## 如何良性发展、提供更好服务?

业内人士表示,快递行业仍然处

于深度“洗牌”阶段,逐渐向品牌化、集中化发展,要从打“价格战”转变为“比拼服务质量”,形成良性竞争和健康发展。

首先,要针对快件虚假签收等行为建立追责机制。日前,上海市消保委表示,将与主管部门、行业协会继续紧密联动,进一步督促快递公司严格管理,针对快件虚假签收、未经同意擅自将快件送至快递柜或驿站等涉及公司和员工诚信的问题,推动各快递公司建立追责机制,真正把制度和规定落实到人。同时,联手探索评价机制,上海市消保委将与上海市快递行业协会合作,采用多维度数据化的方法建立快递公司服务评价机制。

其次,要让快递行业摆脱电商平台的“捆绑”。中国交通运输协会快递分会副会长徐勇说,快递行业的定价权完全由电商平台掌握,目前国家邮政局只能对快递企业进行监管,无法对处于上游的电商平台进行管理,需要相关部门联合出台政策,规定对快递企业送货形式区别定价。

最后,需要将快递业务纳入社区物业管理责任。目前,有些小区出于安全考虑,单元楼不允许快递员进入,派件效率低、数量少且大件物品根本无法搬运。徐勇认为,快递行业服务可以和小区物业公司开展合作,设置统一收货点,由物业人员负责送货上门或代为保管,小区业委会通过对物业公司的监督,增加了对快递服务监督的抓手。

(新华社北京3月12日电)



## 长征七号改遥二运载火箭发射成功

3月12日,长征七号改遥二运载火箭在海南文昌航天发射场成功发射。

3月12日1时51分,我国在文昌航天发射场成功完成长征七号改遥二运载火箭发射。本次发射的试验九号卫星主要用于空间环境监测等新技术在轨验证试验。

新华社记者周佳摄

# 临海市自然资源和规划局国有建设用地使用权拍卖出让公告

临土告字[2021]013号

经临海市人民政府批准,临海市自然资源和规划局决定以拍卖方式出让浙江头门港经济开发区一幅国有建设用地的使用权(工业“标准地”)。现将有关事项公告如下:

## 一、拍卖出让地块的基本情况和规划指标要求

宗地号	土地位置	出让面积(m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标要求			出让年限	起始价(万元)	竞买保证金(万元)
				建筑密度	容积率	绿地率			
331082114232101	浙江头门港经济开发区渔港第二大道与蒲兰路交汇东北角	100033	工业用地	30%-55%	0.8-2.0	10%-20%	50年	4395	1000

1. 建设项目规划条件和“标准地”其他相关要求详见:临自规[2021]13号、《临海市工业项目“标准地”用地履约协议》。  
2. 准入产业:化学纤维制造业(列入战略性新兴产业)。

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加(在临海市范围内有闲置土地行为或目前尚有拖欠土地出让金行为的、法律法规及有关政策另有规定的除外),申请人可以单独申请也可以联合申请。

三、本次采用网上拍卖方式出让国有建设用地使用权,按照价高者得原则确定竞得人。

竞得人须于5个工作日内,到临海市自然资源和规划局利用科接受资格审查,通过资格审查后即视为成交,须当场与出让人签订《网上交易成交

确认书》、《国有建设用地使用权出让合同》。非临海工业企业须在1个月内,在临海市内注册成立新公司,并签订《国有建设用地使用权出让合同补充协议》。

竞得人在竞得土地后1个月内,须与浙江头门港经济开发区管理委员会

签订《临海市工业项目“标准地”用地履约协议》,方可到自然资源和规划局及公证处办理《国有建设用地使用权出让合同》相关手续。若竞得人逾期签订《临海市工业项目“标准地”用地履约协议》的,则视为违约,无权要求退还竞买保证金。

四、竞买申请人须办理或持有有效的数字证书(CA认证),登录浙江省土地交易网上交易系统(http://land.zjgtjy.cn/GTJY\_ZJ/),填报相关信息,按要求足额缴纳竞买保证金,方可参加该地块的网上拍卖出让活动。办理数字证书请参阅“浙江省土地交易网上交易系统——使用帮助/常见问题”,服务电话:400-0878-198;受理单位:杭州天谷信息科技有限公司;地址:杭州市西湖区西斗门路3号天堂软件园D幢19层。

## 五、出让时间安排

(一)公告时间:2021年3月13日

至2021年3月22日。

(二)报名时间:2021年3月23日9:00时至2021年4月1日15:00时(竞买保证金缴纳截止时间为2021年4月1日15:00时)。

(三)拍卖时间:2021年4月2日9:00时。

竞买保证金到账时间以银行系统记录到账时间为准,其余均以浙江省土地交易网上交易系统服务器时间为准。

本次拍卖出让的详细资料请参阅拍卖出让文件。有关拍卖出让文件资料,竞买人可以登录浙江省土地交易网上交易系统(http://land.zjgtjy.cn/GTJY\_ZJ/),浏览或下载网上拍卖出让文件,并按上述文件规定的操作程序参加网上竞买。

六、未竞得人缴纳的竞买保证金,在拍卖活动结束后2个工作日内退还,不计付利息。竞得人缴纳的竞买保证金,在《网上交易成交确认书》签订后

转作受让地块的定金。

竞得人须于2021年5月6日前到临海市自然资源和规划局三楼财务室(316室尹女士:0576-85226739)开具财政缴款书向财政专户缴纳余额出让金。

## 七、其他需要公告的事项

(一)本公告同时在临海市自然资源和规划局网站(www.linhai.gov.cn)上公布。

(二)咨询电话:

1. 实地踏勘联系人:黄先生(电话:0576-85750002) 李先生(电话:0576-89112318)

2. 临海市自然资源和规划局利用科:0576-85112056、0576-85112057、0576-85112058

咨询时间:工作日上午8:00-11:30,下午14:00-17:00

特此公告

临海市自然资源和规划局 2021年3月13日