

# 习近平的创新思维方法在浙江的探索与实践

(上接第五版)党的十八大以来,习近平总书记进一步强调,“在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论,‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局,推动经济社会持续健康发展”。他还就如何在实施创新驱动发展战略中发挥好“两只手”的作用明确提出,要坚持需求导向和产业化方向,坚持企业在创新中的主体地位,发挥市场在资源配置中的决定性作用和我国社会主义制度优势,提升科技进步对经济增长的贡献度。

5.始终强调人才驱动:将人才作为创新第一资源,全面营造创新人才加速集聚成长环境。人才是创新的主体。创新之道,唯在得人。当今世界的综合国力竞争,说到底是人竞争,人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源。“人才是创新的根基,创新驱动实质上是人才驱动,谁拥有一流的创新人才,谁就拥有了科技创新的优势和主导权”。高度重视人才、渴求人才、尊重人才,把人才作为支撑经济社会发展的第一资源,在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才,是习近平的创新思维方法的鲜明特色。在浙江工作期间,习近平同志部署实施人才强省战略,用事业凝聚人才,用实践造就人才,用机制激励人才,用法制保障人才。习近平同志指出,要树立强烈的人才意识,寻觅人才求贤若渴,发现人才如获至宝,举荐人才不拘一格,使用人才各尽其能。教育是人才培育的基础性条件。习近平同志强调,坚持开放集成,坚持“引进来”,“走出去”相结合,注重引进国内外大院名所、先进技术和优秀人才,加强科技交流与合作,兼容并包,为我所用。他要求全省各级各部门树立国际眼光,从全国范围、世界范围吸

引人才;创新机制,以各种形式吸引海内外优秀人才来浙江工作,为浙江服务;营造尊重点、鼓励创新、信任理解、宽容失败的良好环境,弘扬和发展创新文化,建立创新风险分担机制,完善知识产权保护体系,在全社会形成尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好风尚,使浙江真正成为各类人才创新创业的天堂和乐园。在他的关心支持下,浙江先后启动实施了“百万科技新人才工程”、“钱江人才计划”、“新苗人才计划”和“高能人才培养计划”,培养造就了一批高素质人才,为浙江创新发展打下了坚实基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业的全局战略高度,把人才资源开发放在科技创新最优先的位置,深入实施科教兴国战略和人才强国战略,不断改善人才发展环境,激发人才创造活力。“千人计划”、“万人计划”等重大人才工程深入实施,各类创新人才发展统筹推进,形成了高端引领、整体发力、系统支撑的新格局,创新人才加速集聚成长。

这些年来,浙江按照习近平同志擘画的战略布局,始终坚持以创新推动经济社会发展,加快构筑区域创新体系。省第十二次党代会作出“创业富民、创新强省”战略部署。省委十三届三次全会提出全面实施创新驱动发展战略、加快建设创新型省份。省第十四次党代会把创新强省作为四大工作导向之一,着眼于全面创新,紧紧抓住科技创新这个“牛鼻子”,把产业创新作为主战场,推进包括理念创新、方法创新、工作创新、机制创新、模式创新、组织体系创新等全方位多层次宽领域的大创新。通过持续不断的努力,全省创新基础得到加强,创新环境不断优化,创新资源加快集聚,创新能力持续提升,科技综合实力迈上新台阶,在促进

经济社会发展中发挥了重要的支撑作用。目前,浙江综合科技创新水平、区域创新能力、企业技术创新能力、知识产权综合实力和专利综合实力等均居全国第一方阵。

## 三、再续创新史,勇当排头兵,加快建设高水平创新型省份

“惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜”。习近平的创新思维方法是关于创新的科学思想方法和工作方法,为坚持创新驱动发展、全面塑造发展新优势提供了科学指南和基本遵循。浙江改革开放波澜壮阔的发展史,是一部生动的创新史。“继续写好这部创新史”、“在继承中创新,在创新中发展”,是习近平同志对浙江工作的一贯要求和殷切期望。浙江要紧扣忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的主题主线,把创新作为最持续、最长久的竞争力,一体推动理念创新、制度创新、技术创新、应用创新、模式创新,并把基层的首创精神充分激发出来、调动起来,形成“人讲创新、处处有创新、时时在创新”的生动局面,下好新发展阶段创新制胜的先手棋。

1.突出“创新强省”导向,在加快建设创新型省份上走在前列。习近平同志在浙江工作期间,对建设创新型省份提出了明确的战略目标,为浙江创新发展勾画了蓝图、指明了方向。省委十四届七次全会作出了《关于建设高素质强大人才队伍打造高水平创新型省份的决定》,省委十四届八次全会强调要深入实施人才强省、创新强省首位战略。省委的决策部署同党中央提出的创新驱动发展战略、加快建设创新型国家的战略部署是完全一致、相互衔接的。要着眼于“十四五”规划和二〇三五年远景目标,围绕建成高

水平创新型省份和人才强省、科技强省,坚持创新驱动发展、科技自立自强,聚焦聚力“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地,着力打造更有竞争力的人才制度体系,加快建设全球人才蓄水池,探索社会主义市场经济条件下新型举国体制浙江路径,集聚力建设创新策源地;促进创新要素向企业集聚,完善以企业为主体的技术创新体系,完善科技创新治理体系,优化“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态,推动创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造等取得重大突破,努力在世界创新版图中确立特色优势、跻身前列。

2.深化体制机制创新,在推进政府数字化转型上走在前列。体制机制创新是最持续、最长久的竞争力。数字经济作为浙江省“一号工程”,已成为融于发展血脉中的“智慧因子”。今天,数字化对浙江来说不只是社会治理的辅助工具,更是一种治理手段和治理理念。要坚持“发展出题目,改革做文章”,全面深化数字浙江建设,下好数字化改革这步先手棋,持续撬动各领域各方面改革。要突出“整体智治”,通过跨部门的数据共享、流程再造和业务协同,打通和整合党政机关各项职能,使群众和企业办事从“找部门”转变为“找政府”,同时更好运用云计算、大数据、物联网、人工智能等数字技术,加快形成新型治理形态、治理模式。要突出“唯实惟先”,在政务办事、公共服务、社会治理等重要领域,始终坚持问题导向、需求导向、目标导向,善于结合实际创造性推动工作,在尊重客观规律的基础上,对涉及公平和效率关系的重要问题靶向发力、持续攻坚,让群众和企业享受到更公平公正、更优质高效的公共服务。

3.用好“有形”、“无形”两只手,在打造最优创新创业生态上走在前列。

政府和市场作用的协同发挥,是经济结构优化升级、科技创新能力提升的体制基础。实施创新驱动发展战略、建设创新型省份,最根本的是要激发和保护好创新活力。省委十四届八次全会提出,要增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。要坚持将有效市场与有为政府紧密结合、有效融合,把以科技创新为核心的全面创新作为主线,以破除体制机制障碍为主攻方向,着力解决浙江创新型省份建设过程中遇到的各种困难和问题,全力打造创新创业生态最优秀。要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,进一步加强基础科学、创新技术、应用技术研究,不断增强核心竞争力。要适应构建新发展格局的新要求,培育战略性新兴产业,抢占国际竞争制高点,构筑发展新优势。要探索落实社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的浙江路径,强化政府组织推动、产业链协同、龙头企业牵引和市场化运行。要用改革的方法畅通产业链、价值链、人才链、金融服务链、创新链的各类堵点和卡口,打通以需求为导向的科技成果转化通道,让一切创新源泉充分涌流,让一切要素活力竞相迸发。

4.加快创新主体培育,在培育创新人才、创新企业、创新平台上走在前列。建设创新型国家,需要勇于推动社会组织创新、技术创新、市场创新,重视技术研发和人力资本投入,把企业打造成为强大的创新主体。而培育创新主体的过程,要由政府主导,高等学校、科研机构和企业积极参与。要牢固树立“人才是第一资源”理念,聚焦建设具有影响力吸引力的全球人才蓄水池,抢抓全球人才流动窗口期,深化实施人才新政,统筹党政人才、企业经营管理人员、专业技术人才、高能人才、农村实用人才、

社会工作人才等各类人才队伍建设,突出创新型科技人才、企业家和工匠等紧缺人才,谋划实施一批最能补齐发展短板、最能激发潜在优势的重大人才举措。加快创新型浙商队伍建设,形成聚天下英才共建浙江、发展浙江的生动局面。深入实施“凤凰行动”、“雄鹰行动”、“雏鹰行动”,大力培育高新技术企业和科技型中小企业,大力培育“专精特新”企业,支持企业建设高水平研发机构,支持领军企业联合产业链上下游企业和高校、科研院所组建产业创新共同体。加快建设工业互联网、集成电路、生物医药等引领性开源开放公共平台,深化与中国科学院、中国工程院等的战略合作,支持新型研发机构建设和发挥作用。

5.大力弘扬创新精神,在推动大众创业、万众创新上走在前列。大众创业、万众创新,实质上是通过改革解放和发展生产力,调动亿万市场主体积极性和社会创造活力,更大限度地激发每个人的潜能潜质,大力培育尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的创新文化和浓厚氛围。要大力弘扬红船精神、浙江精神,唱响创新和实干的最强音。要弘扬科学家精神,尊重科研规律,激发家国情怀,激励引导广大科技人员追求真理、勇攀高峰。要弘扬新时代浙商精神,发挥企业家引领创新的关键作用。要弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。各级党委、政府要深入实施人才新政、科技新政,在优化创新创业生态上不断发力,进一步加大政策落地和招才引智力度,进一步激励创新创业,激发创造活力,不断增强发展新动能,切实把全省上下的首创精神充分激发出来、调动起来,干出勇立潮头的新气势,干出改革发展的新境界。

(课题负责人:张彦 郑红红 谢鸣)

# 未来五年,注册制稳步向全市场推进 将带来什么?

新华社记者姚均芳 刘慧

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,全面实行股票发行注册制。“稳步推进注册制改革”也写入了今年的政府工作报告。继科创板和创业板试点注册制后,在全市场实行注册制被明确提上未来五年日程。稳步推进的注册制改革将给资本市场带来深刻的结构性变化。注册制下,市场化机制发挥更大作用,股票发行上市的便利度提升,资本市场的覆盖面、包容性和吸引力有望持续增强。同步推进的退市制度改革将畅通“出口”,强化优胜劣汰。以注册制改革为引领,一系列资本市场基础制度将加速完善。

## 稳步推进注册制改革

从科创板到创业板,我国股票发行注册制经历了从增量市场“破题”到“存量+增量”市场“啃硬骨头”的过程。下一步注册制推进到全市场,是注册制“三步走”改革布局中的关键一步。那么,关键一步何时“靴子落地”?一直是市场关注的热点。今年的政府工作报告提出“稳步推进注册制改革”。中国证监会主席易会满日前表示,将坚定注册制改革方向不动摇,扎实做好科创板、创业板注册制试点评估。他同时指出,“把

改革条件准备得更充分一些,推动这项重大改革平稳落地。”值得注意的是,注册制改革不可能一蹴而就,对于试点过程中出现的局部不协调、不适应等情况,要坚持用改革的方法解决改革中的问题。易会满认为,重点是把握好实行注册制与提高上市公司质量、压实中介机构责任、保持市场平稳运行、明确交易所审核职能定位、加快证监会发行监管转型、强化廉洁风险防范等6个方面的关系,为全市场注册制改革积极创造条件。

## 注册制增强资本市场覆盖面、包容性和吸引力

此前,我国部分优质科技企业受上市条件约束选择到境外上市,“肥水流外田”的剧情经常上演。注册制的引入将有助于改变这种状况。从科创板、创业板试点效果来看,在多元包容的发行上市条件下,“硬科技”企业、创新创业企业被给予更多的上市机会,带来了更多源头活水。未盈利企业,存在红筹架构、差异化表决权企业得以登陆资本市场。数据显示,2020年以来,共有275家企业在注册制板块上市,占全部新上市企业总数的56%,融资3395亿元,占全部新上市企业融资总额的62%。业内人士认为,注册制改革的稳步推进将增强资本市场的覆盖面、包

容性和吸引力,更有效支持实体经济发展,并吸引更多优质企业在国内上市,推动上市公司整体质量稳步提升。从试点情况看,新股发行出现了破发增多、定价中枢回归等积极现象……这得益于注册制下构建的市场化的新股发行承销机制。这一机制有助于促进定价机制更加市场化,引导市场回归价值投资理念。总体来看,注册制下审核周期大幅缩短。以科创板、创业板为例,目前审核注册平均周期缩短到5个多月。对于市场所关注的IPO排队现象,易会满表示,排队现象总体上反映了中国实体经济的发展活力和资本市场的吸引力在逐步增强。这与历史上的“堰塞湖”是有区别的,以前IPO停停开开,预期不明朗,有的排队要两三年;注册制改革后,注册审核周期已经大幅缩短,接近成熟市场。他同时表示,当前正按照优化服务、加强监管、去粗取精、压实责任的思路,充分运用市场化法治化手段,积极创造符合市场预期的IPO常态化。

## 注册制改革带动基础制度完善

注册制将推动市场各方归位尽责。注册制将核准制下发行条件中可以由投资者判断事项转化为更严格、更全面深入精准的信息披露要求,要求信息披露真实、准确、完整,做到这

一点,既需要压实发行人和中介机构责任,培育合格投资者,也需要交易所和监管部门做好审核注册,把好人关口。易会满强调,注册制绝不意味着放松审核要求。他同时指出,从目前情况看,不少中介机构尚未真正具备与注册制相匹配的理念、组织和能力,还在“穿新鞋走老路”。要进一步强化中介把关责任,督促其提升履职尽责能力。同时应看到的是,注册制改革不仅涉及发行上市制度改革,还将带动资本市场承销、交易、退市、投资者保护等一系列基础制度完善,需要协同推进。注册制改革效果也要看其他基础制度的实施成效。

近期康得新退市牵动市场神经,显示投资者对强化监管威慑、净化市场生态的期望和关注。针对市场顽疾,监管制度正在加速完善。新证券法、刑法修正案(十一)等陆续发布实施,将显著提升证券违法违规成本,大幅提高惩戒力度,增强监管威慑力。2020年末推出的新一轮退市制度将畅通“出口”,加速市场“扫雷”,和注册制一道共同促进优胜劣汰的市场生态加速形成。可以预见,以注册制改革为引领,更加成熟更加定型的基础制度体系将加快构建。(新华社北京3月25日电)



3月25日,志愿者为孩子和家长们上早教课。当日,浙江省湖州市爱山街道红丰西塘社区的公益早教课开课,十余名儿童和家长们参加了主题为“音乐欢动”的互动课程。公益早教课由湖州市爱心妈妈联谊会推出,招募幼儿园老师为志愿者,目前已在湖州开设6个社区公益早教点,为居民提供免费的儿童早教服务。新华社记者翁忻旻摄

# 天台:在党史中汲取智慧和力量

(上接第一版)

和王忠兴一样,目前,天台各等级党员干部也都纷纷深入基层、问需于民,认领“微心愿”,办好“暖心事”。福溪街道幸福花苑的居民发现,前一天提出的金融贷款、就业选择、补办身份证等需求,社区党员干部帮助他们在机关党员志愿服务“小红帽·点对点”微信小程序下单,第二天早上县人社局、公安局以及农业银行天台县支行就送服务上门;坦头镇的村党员干部通过“进网格、听民声、办实事”活动,走遍“网格”内所有住户,全面听意见、问需求、办实事,活动开展一周,就征集基层群众民生事项建议86条;相关职能部门深化“一件事”集成改革,设立“一站式”服务平台,用好企业服务“直通车”,选派驻企服务员、项目代跑专员、招商联络专员,落细落实各项减负降成本政策,让企业心无旁骛抓发展……

在学习党史中,天台结合“深化三服务对标勇争先”讨论实践活动,把为群众办实事解难题贯穿党史学习教育始终,以“党员在身边、温暖千万家”为主题,开展形式多样的“学党史践初心”党员志愿服务主题活动,通过“我为群众办实事”“我为企业解难题”“我为基层减负担”等载体,切实为群众解难事、办实事。

## 学出担当之责

3月22日,始丰街道干部庞旭江再次来到唐兴大道玉湖区块改造项目(A1-A9区块安置房)施工现场,看到多年的问题终于解决,项目建设正紧扣时间节点加速推进后,他喜笑颜开。同时,天台把学习新思想与实际工作紧密结合,奋力在重大项目招引、产业优化升级、城乡品质提升、全域旅游提档等方面取得全面突破性成效,在率先融入新发展格局上闯出新路、打开局面,努力成为省市构建新发展格局的节点城市。

## 商务部回应H&M等抵制新疆棉

# 纯白无瑕的新疆棉花不容抹黑

新华社北京3月25日电(记者于佳欣 王雨霁)针对H&M等品牌抵制新疆棉问题,商务部新闻发言人高峰25日回应说,所谓中国新疆地区存在“强迫劳动”,完全是子虚乌有,纯白无瑕的新疆棉花不容任何势力抹黑玷污。他还表示,欢迎外国企业到新疆实地考察。高峰是在商务部当日召开的例行新闻发布会上作出上述表示的。

日前,H&M等品牌关于抵制新疆棉花的声明引发网友不满,多个平台也纷纷下架相关品牌。对此,高峰说,我们反对任何外部势力干涉新疆事务和中国内政,反对基于谎言和虚假信息,以所谓新疆人权问题为借口对中方有关实体和个人实施制裁。他表示,对于跨国企业在中国正常的经营活动和构建产业链供应链

的努力,中国政府始终持欢迎和支持态度。对于个别企业基于虚假信息作出的所谓商业决策,中国消费者已经用实际行动作出了回应。高峰强调,希望有关企业尊重市场规律,纠正错误做法,避免外国企业问题政治化。同时,我们欢迎外国企业到新疆实地考察,也愿意为各国企业在新疆开展贸易投资提供积极支持。

# 温州:“黑科技”实现高空抛物自动追溯

新华社杭州3月25日电(记者魏董华)近年来,小区高空抛物时有发生,住户“步步惊心”,但事后取证难导致查处难度很大。记者25日从浙江省温州市公安局瓯海区分局了解到,该市在一小区内试运行8K智能高空抛物监控系统,连一个小小

瓶盖也能精准捕捉,让小区高空抛物无处遁形。据了解,该系统采用8K高清摄像头,将其设置在一楼处,向楼上仰拍。摄像头能够对所有容易掉落物进行自动扫描及轨迹跟踪、分析,如果疑似抛物的目标移动范围超过2层

楼,会立即发出警报并连接派出所报警系统。技术人员介绍,凭借高精度的智能分析,一个瓶盖大小的抛落物也会被识别,而晾晒衣物的正常飘动,鸟和昆虫飞过等则不会引发系统误判。即便在夜间,该系统也能准确锁定绝

大多数的抛物行为。目前,在试运行小区内共有3幢靠近人行主干道的高楼安装了6台高清摄像头。未来,瓯海公安将在人口密集、住宅楼层高的小区推广使用该系统,实现对高空抛物行为的智慧治理。