

# “习总书记提出浙江党建工作的‘八八战略’”

## ——习近平在浙江(二十五)

**采访对象:**胡坚,1956年生,浙江温州人。2004年5月任浙江省委组织部副部长,2008年5月任省委宣传部常务副部长。2017年1月任浙江省政府咨询委员会委员。2019年10月退休。  
**采访日期:**2017年11月10日

**采访组:**胡坚同志,习近平同志主政浙江期间,您曾任省委组织部副部长。请您谈谈他的党建工作理念和战略布局。

**胡坚:**我是2004年5月从绍兴市委常委、组织部部长任上调来省委组织部担任副部长的,分管基层党建等工作。那时习总书记已经到浙江工作一年半多了。我切身感受到,习总书记对党建工作特别重视,他一到浙江工作就深入基层开展细致而全面的调查研究,并针对调研和实际工作中发现的问题进行深入思考,提出完善的工作部署和切实的工作举措。如在深入调研基础上,习总书记在省委十一届七次全会上,围绕贯彻党的十六届四中全会精神,结合浙江实际,就加强党的先进性建设和执政能力建设,提出了“巩固八个方面的基础、增强八个方面的本领”的工作部署。具体说来:一是巩固党执政的思想基础,加强理论武装和党对意识形态工作的领导,不断增强用发展着的马克思主义指导新实践的本领;二是巩固党执政的经济基础,全面推进经济强省建设,不断增强驾驭社会主义市场经济的本领;三是巩固党执政的政治基础,全面推进法治社会建设,不断增强发展社会主义民主政治的本领;四是巩固党执政的文化基础,全面推进文化大省建设,不断增强建设社会主义先进文化的本领;五是巩固党执政的社会基础,全面推进“平安浙江”建设,不断增强构建社会主义和谐社会的基础;六是巩固党执政的体制基础,健全和完善党的领导制度和领导方式,不断增强地方党委总揽全局、协调各方的本领;七是巩固党执政的组织基础,加强干部队伍建设和基层党组织建设,不断增强自身素质和团结带领广大群众干事创业的本领;八是巩固党执政的群众基础,密切党同人民群众的血肉联系,不断增强拒腐防变和抵御风险的本领。这些工作部署,体现了一种高屋建瓴的远见卓识,对全面推进党的先进性建设作出了宏观谋划;体现了全面加强党的建设的理念与思路,全方位、宽视角地解决党的建设面临的各种重大问题;体现了他对新形势党的建设实际状况的深入了解和全面把握。

大家都知道,习总书记曾就浙江经济社会发展提出了“八八战略”,这个“八八战略”已经成为浙江经济社会发展的总纲。习总书记在这里提出的“巩固八个方面的基础、增强八个方面的本领”,我认为是党的建设上的“八八战略”。这个“八八战略”,集中体现了习总书记的党建思想,体现了他对新形势新任务下党对各种挑战怎样加强党的建设的深入思考,特别符合浙江的实际和浙江党的建设发展要求,为当时浙江党建工作指明了方向,成为当时浙江党建工作的总体思路与工作部署。这个“八八战略”同样具有重大而深远的意义,今天仍然是浙江全面加强党的建设十分重要的指导思想。

**采访组:**基层组织是党建“八八战略”很重要的一环。请您谈谈习近平同志当时是如何重视基层党建特别是基层干部队伍建设的问题。

**胡坚:**2004年12月26日,习总书记专程到瑞安看望基层干部,调研基层党建组织建设。在随后召开的基层干部座谈会上,习总书记强调:“我们共产党可以说是全世界最重视基层的党。当年,毛泽东同志领导秋收起义在三湾进行改编时,首创‘支部建在连上’。从那时起,我们党确立了党指挥枪的重要原则,也确立了基层党组织建设的组织制度。”那次座谈会,他强调了三点话:执政重在基层、工作作风在基层、关爱传给基层。他是带着感情阐述这三句话的,让大家深受鼓舞和感动。

习总书记当过大队党支部书记,也当过县委书记,对基层干部的工作有深切的体会,因此他对基层干部格外关注、充满感情,甚至可以说是高看一眼,多爱一分。他看望基层干部时,常说自己是一个“老基层”。有那么一段时间,有舆论抹黑基层干部,好像基层干部做什么都是错的。习总书记为基层干部撑腰打气,强调基层干部离群众最近,群众看我们党,首先看基层干部。广大基层干部是党和国家的宝贵财富,在整个党的事业中具有重要地位,发挥着谁也无法替代的作用。我印象最深的是,他讲了当时基层工作和基层干部面临的三个困难。习总书记说,由于我们的经济还处于发展之中,体制还处于改革之中,社会还处于转型之中,因而在基层基础建设和基层干部队伍建设上还存在许多矛盾、困难和问题,突出表现为三个方面:一是权责不一,“上面千条线,下面一根针”,基层权力小而责任重;二是压力较大,上有组织的压力,下有群众的压力;三是条件艰

苦,现在城乡差距比较大,尤其是“三农”问题是党的工作的重中之重,也是天下第一难事,而农村的基层干部工作,生活条件都不是很好。

习总书记讲这些,对基层干部来说就是遇到“知音”了。他由此讲到两个方面:一个是对基层干部说的,就是要求大家要承受得住压力,在压力之下奋发有为,勇于担当,勤政为民;另一个是对各级党委说的,就是要求组织上真心重视、真正支持帮助基层干部。他特别强调,关心基层干部,最关键的可能不是给基层多少钱、多少人,最关键的是支持基层干部化解矛盾、解决问题,帮助基层干部分担责任、共渡难关。2004年10月,他在省委常委会上曾经说过:“有些问题,历史上政策不明朗,现在回过头来指责基层是没有道理的,我们要挑担子;有些问题,基层同志认识上有差异,允许他们有个过程,我们也不应责怪他们。”2005年6月,在习总书记倡导下,浙江省委制定出台《关于认真落实“三真”要求,切实加强基层干部队伍建设的通知》。“三真”是指对基层干部要做到真正重视、真情关怀、真心爱护,提出了切实加强基层干部的培养锻炼,加大对优秀基层干部的选拔力度等十条措施,每一条都言之有物,每一条都真正切实地解决问题。这个文件,在浙江基层干部中反响极为强烈,许多同志说是含着热泪学习这个文件的,大大激发了浙江基层干部的积极性和创造性。

2006年8月,习总书记到台州仙居县白塔镇调研,听完座谈会后的第二天,乘船近两个小时来到大陈岛调研。当时我也陪着一起去了。习总书记专门了解基层干部的工作条件、生活保障等情况。当他听说岛上办公条件有了一定改善,但干部宿舍条件仍然很艰苦,特意叮嘱说:“要加快宿舍改造,今后如果碰到困难,尽管找我。”习总书记这种对基层的重视和对基层干部的关爱,始终激励着浙江的基层干部队伍,努力做到“特别能奉献、特别能拼搏、特别能战斗、特别能服务”。在习总书记任上,一大批优秀干部充实到基层,夯实了基层基础;也有一大批干部从基层走上了各级领导岗位,极大激发了全省党员干部干事创业的积极性。

**采访组:**习近平同志在浙江关心基层基础建设,一个重要的体现是建设村级党组织活动场所。请您谈谈这件事。

**胡坚:**浙江是改革开放先发地区,也是先富起来的地区。2004年农村居民人均纯收入已连续第19年位列全国省区第一,但基层党组织阵地建设却是一块短板。习总书记敏锐关注到这一点,在一次调研结束后,他把我们召集在一起,有针对性地谈:“公章别在裤腰带上,开会开在支农家,怎么才行?”他强调:“村级党组织没有固定活动场所,会严重影响基层执政能力建设,必须把这个问题解决好!”同时,针对当时即将结束的保持共产党员先进性教育活动,他说,通过先进性教育,一定要给基层留一些实实在在的的东西,咱们就好好地解决党组织活动场所这个问题。

在习总书记亲自关心下,我们开展了村级党组织活动场所的摸底式排查。结果令人震惊,全省竟然有8040个村党组织存在“无处办公”的问题,比例接近四分之一。于是,2005年6月省委出台《关于认真解决集体经济薄弱村村级组织办公场所问题的意见》,提出力争在2006年年底前使全省所有没有办公场所的村级组织基本上都有约100平方米的办公场所。接着从省里拿出几个亿,各级一起共投入资金14.3亿元,全省共新建了8000多个村基层党组织活动场所,实现了全省3万多个行政村村级党组织活动场所的全覆盖。到今天浙江还有很多基层干部经常说起这件事,说习总书记帮助他们解决了“一个困扰几十年的难题”。后来,这个经验推广到全国。

**采访组:**非公有制经济活跃是浙江的特色和优势,同时这也是他特别关注、充满感情,甚至可以说是高看一眼,多爱一分。他看望基层干部时,常说自己是一个“老基层”。有那么一段时间,有舆论抹黑基层干部,好像基层干部做什么都是错的。习总书记为基层干部撑腰打气,强调基层干部离群众最近,群众看我们党,首先看基层干部。广大基层干部是党和国家的宝贵财富,在整个党的事业中具有重要地位,发挥着谁也无法替代的作用。我印象最深的是,他讲了当时基层工作和基层干部面临的三个困难。习总书记说,由于我们的经济还处于发展之中,体制还处于改革之中,社会还处于转型之中,因而在基层基础建设和基层干部队伍建设上还存在许多矛盾、困难和问题,突出表现为三个方面:一是权责不一,“上面千条线,下面一根针”,基层权力小而责任重;二是压力较大,上有组织的压力,下有群众的压力;三是条件艰

苦,现在城乡差距比较大,尤其是“三农”问题是党的工作的重中之重,也是天下第一难事,而农村的基层干部工作,生活条件都不是很好。

习总书记讲这些,对基层干部来说就是遇到“知音”了。他由此讲到两个方面:一个是对基层干部说的,就是要求大家要承受得住压力,在压力之下奋发有为,勇于担当,勤政为民;另一个是对各级党委说的,就是要求组织上真心重视、真正支持帮助基层干部。他特别强调,关心基层干部,最关键的可能不是给基层多少钱、多少人,最关键的是支持基层干部化解矛盾、解决问题,帮助基层干部分担责任、共渡难关。2004年10月,他在省委常委会上曾经说过:“有些问题,历史上政策不明朗,现在回过头来指责基层是没有道理的,我们要挑担子;有些问题,基层同志认识上有差异,允许他们有个过程,我们也不应责怪他们。”2005年6月,在习总书记倡导下,浙江省委制定出台《关于认真落实“三真”要求,切实加强基层干部队伍建设的通知》。“三真”是指对基层干部要做到真正重视、真情关怀、真心爱护,提出了切实加强基层干部的培养锻炼,加大对优秀基层干部的选拔力度等十条措施,每一条都言之有物,每一条都真正切实地解决问题。这个文件,在浙江基层干部中反响极为强烈,许多同志说是含着热泪学习这个文件的,大大激发了浙江基层干部的积极性和创造性。

2006年8月,习总书记到台州仙居县白塔镇调研,听完座谈会后的第二天,乘船近两个小时来到大陈岛调研。当时我也陪着一起去了。习总书记专门了解基层干部的工作条件、生活保障等情况。当他听说岛上办公条件有了一定改善,但干部宿舍条件仍然很艰苦,特意叮嘱说:“要加快宿舍改造,今后如果碰到困难,尽管找我。”习总书记这种对基层的重视和对基层干部的关爱,始终激励着浙江的基层干部队伍,努力做到“特别能奉献、特别能拼搏、特别能战斗、特别能服务”。在习总书记任上,一大批优秀干部充实到基层,夯实了基层基础;也有一大批干部从基层走上了各级领导岗位,极大激发了全省党员干部干事创业的积极性。

批评为重,提出民主生活会要动真格,不能来虚的,要切实解决问题。

二是要要求干部树立正确的政绩观。本世纪初,正是浙江经济出现了快速发展之际,一些干部的政绩观出现了偏差,把经济发展简单理解为“唯GDP”,急功近利,急于求成,甚至搞“形象工程”“政绩工程”。针对这种情况,习总书记旗帜鲜明地引导各级干部树立正确的权力观、政绩观,他不止一次指出:“全体党员干部要认识好‘潜绩’与‘显绩’的关系。领导干部要多做埋头苦干的实事,不求急功近利,不搞浮华虚名,创造泽被后人的‘潜绩’。”“要甘当铺路石,不要只想拿军功章、立功勋。”2004年初,浙江在县级以上党政领导班子中全面开展“树立科学发展观,树立正确的政绩观和牢固的群众观,为民、务实、清廉”主题教育实践活动。习总书记大力提倡领导干部深入基层蹲点调查,了解民意;要敢于担当,求真务实,切实帮助基层解决各种矛盾和问题;要严于律己,做干净干事的干部。这些活动在浙江干部队伍中留下了很大影响,今天浙江干部的这种风清气正、劲足、实干的状态与当年开展的实践活动成效是分不开的。

在2004年省委党校秋季学期开学典礼上,习总书记进一步阐述了干部在政绩观上存在的“重五轻轻”问题,即重轻轻、重短轻长、重显轻隐、重易轻难、重局部轻全局。造成这种现象除了认识偏差外,还与干部政绩考核体系和考核工作不科学、不全面、不完善有关。具体表现在:对显性的“政绩”考核多,对隐性的“政绩”考核少;定性评价的比较多,定量分析的却很少;注重数据报表多,采纳社会评价少;对班子集体考核多,对领导干部个人定位到个人的少;上级对下级表扬的多,提出批评和改进意见的少。习总书记大力倡导建立科学的领导干部考核体系,他指出:“有的人甘为人梯,长期奉献,做打基础的工作,收获的时候他却走了。有的‘十月怀胎’时他不在,‘一朝分娩’时他来了。所以对干部要有客观的公认,这个关键在党组织本身。”

2008年10月,已经担任中央政治局常委的习总书记回到浙江考察,得知我们在搞干部双推双考(即县委书记通过参加考试竞聘副乡长),对这种做法进行了批评。他说,县委书记管着几十万、上百万人,党政军民学、经济、政治、文化、社会、生态、党建,样样都在抓,没有政绩,在那里摆着,还需要通过考试来看谁干得好吗?从这番话中既可以看出他评价干部的导向,也充分体现了他对基层干部的关心和厚爱,直到现在我们很多同志都还记忆犹新。

三是高度重视做好领导干部的选拔培养工作。对于干部选拔,习总书记主政浙江期间特别关注两个问题:一是要正确处理德与才的关系。在把握德与才的关系时,特别要注重德,把德放在首位。同时,德与才也不是抽象的,由于工作战线、事业领域的不同,德与才也都应结合实际加以具体化。二要正确对待民主测评。强调群众公认当然很重要,如果大多数群众反对,一般来说这个干部是有问题的。但讲群众公认绝不是单纯以票取人,干工作的干部往往会丢选票,不能形成“唯票”的导向,不要引导领导干部当“满票干部”,否则就会引导干部当“老好人”,不敢得罪人,甚至搞拉票、贿选。

习总书记高度重视干部的实践锻炼。他多次指出,现在在一些地方,有的干部被列为后备干部、成为培养的“苗子”后,组织上就很愿意为他设好“台阶”,铺好“路子”,而恰恰忽略了把他放到艰苦的岗位上去磨炼;如果组织上真的把他放到艰苦的岗位上,他本人往往认为是对他的不信任。这其实是干部培养工作的一大误区。他强调,好钢要用在刀刃上,“千里马”要在大风大浪中经受考验,后备干部不能放在“温室”里去刻意培养。“天将降大任于斯人也”,必先磨难历练他,这样才能“曾益其所不能”。不经历风雨,怎能见彩虹?习总书记指出,越是艰苦的环境,越能磨炼干部的品质,考验干部的毅力。欠发达地区、工作复杂的地方、挑战性强和困难较多的领域是培养干部的重要部位,也是选人用人应关注的地方。他主政浙江期间,一方面特别看重有基层经验的干部,推崇年轻干部到基层锻炼;另一方面将最强的干部配置到县委书记、县长这样的重要岗位上。同时,给一些实绩突出的县委书记解决副厅待遇,鼓励基层干部为一方百姓谋福祉、办实事。

在推进干部队伍建设中,习总书记很重视发掘一些先进经验,在各个领域都树立了相应的典型。给我印象最深的是,要数温州市永嘉县后九峯村党支部书记郑九万。郑九万书记平时带领老百姓脱贫致富,在他生病以后,因为交通不便,山路遥远,几十个村民就轮流抬着他走了几十公里的山路,把他送到温州市医院治病,并且,几十个农民等在病房外守着他,还凑钱给他看病,场面非常动人。温州日报的记者报道了这件事,习总书记得知后,作出重要批示:“老百姓在干部心中分量有多重,干部在老百姓心中的分量就有

多重。”后来,习总书记还不辞劳苦,辗转几百公里,专程到后九峯村郑九万的家里去看望他。因为我是永嘉人,所以那天陪着习总书记去后九峯村,他还笑着说叫我给当地方言的“翻译”。那天还下着雨,他替郑九万撑着雨伞走在山间小路上,那个场景至今让我难以忘怀。在习总书记的发掘和宣传下,浙江在各行各业都涌现出大量的先进典型。像带领农民致富的舟山市定海区新建社区党支部书记余金红,将作坊式小厂逐渐改造成一家现代化大型国有企业的傅国定,在带领村民学用竹笋加工技术途中遭遇车祸去世的乡镇科技特派员邵志鹏……每年7月,浙江省委都要召开万人大会,表彰先进人物和先进集体,为浙江营造了良好的向上向善的政治生态和社会风气。

**采访组:**浙江党建工作很有特色,有不少创新。习近平同志当时是如何看待党建创新的?

**胡坚:**习总书记非常重视基层党建工作中的创新探索。当时嘉兴依托96345服务热线成立了党员志愿者服务站,开展了党员志愿服务活动。习总书记得知此事后很感兴趣,专程赶到嘉兴考察。他还推动在浙江全省1700多个乡镇设立乡镇科技特派员,在3万多个村里设立了农村工作指导员。按照习总书记的要求,我们从高校及科研机构中选派科技特派员到乡镇工作;从省市县三级机关中选拔年轻干部,到基层去挂职1到2年,担任农村工作指导员。这么做,一方面锻炼了年轻干部,让年轻的干部在基层密切与人民群众的联系,增长才干。另一方面利用年轻干部学历高、眼界开阔的优势,帮助当地农民发展。现在浙江农村工作指导员和科技特派员制度已经做了十五六年,成效非常显著,为推进浙江发展起到了重大作用。

在习总书记大力推动下,浙江在改进干部考核评价体系上进行了探索。2006年8月,省委组织部正式出台《市、县(市、区)党政领导班子和领导干部综合考核评价实施办法》。新的考核办法的一项创新是“实绩分析”考核项目,其中15个定量指标既包括地方生产总值、财政收入、城乡居民人均收入等人均经济指标,也包括农村新型合作医疗参保率、被征地农民基本生活保障率、环境质量等社会发展指标;既考察经济增长的规模、幅度,也考察万元GDP建设用地消耗、万元GDP能耗、主要污染物排放量、地方政府负债率等涉及发展的成本代价指标。

习总书记的调研工作特别细致深入。调研前,他会详细地向当地情况,一些基础数据都要掌握到个位数。我当时分管基层组工作,跟习总书记外出调研前,都要把最新的党员数、支部数等再记一遍,以备习总书记随时了解情况。在调研中,习总书记从来不是走马观花地随便看看,而是要亲自上手操作。有一次,他去湖州市长兴县的一个电瓶车制造厂调研,原本以为去参观一下,没想到他直接走进车间,亲自试驾了最新出的电瓶车。还有一次,他到下姜村调研,了解当地农民办沼气的情况,就详细地向村民养了多少猪,每天往沼气池里丢多少废料,够不够建沼气池等等。在村民屋里,习总书记试着点燃沼气灯,看好不好用,他不顾气味刺鼻,亲自打开沼气池的盖子,捞出沼气池里的废料进行观察,并向大家介绍了他当年在梁家河村带领村民办沼气的经验。

习总书记的调研不仅深入细致,还很贴近群众。他当过知青,自己也经历了许多磨难,与基层群众特别亲密,很容易与大家打成一片。大陈岛是台州市椒江区的一座岛屿,国民党从大陆撤退时,带走了岛上的全部居民,毁坏了岛内设施,致使这座岛成为荒岛,后来在胡耀邦同志的号召下,一批青年开始上大陈岛垦荒。记得习总书记专程去大陈岛调研的那天,海上风浪很大,同行的很多同志都被颠簸得吐了,即便如此,习总书记还是坚持登岛。他来到大陈岛垦荒队员的家中,与大家坐下来聊家常。后来我又去过大陈岛,岛上的老农民到现在都还清晰地记得习总书记同他们到家常时的场景。还有一次,习总书记到衢州市开化县红星村调研,看到村民赋闲在家的比较多,就提出“人人有事做,家家有收入”的意见并得到贯彻实施。直到现在,开化的百姓都还记得习总书记说的这句话。这不是一个两个的特例,我们浙江很多基层群众都曾经见过习总书记深入基层调研的情景,很多村里还挂着当年他调研时的照片,很多基层的同志回忆起习总书记当年调研的场景都是如数家珍,甚至感动得热泪盈眶。我觉得,习总书记在调研过程中的这种细致入微的作风,这种贴近群众的感情,这种不辞劳苦的精神,使他对中国实际情况有远远不同于一般人的了解和掌握,这也是他后来提出许多治国理政新理念新思想新战略的底气所在。

在习总书记的示范下,浙江党员干部坐在办公室的少了,访贫问苦的多了;跑上级机关的少了,下基层为群众办实事的多了。仅2005年上半年,浙江党员干部就实现了对全省3万名困难群众走访慰问全覆盖,达50.4万名困难群众送钱送物计3.1亿元,并与12.11万户困难家庭结成帮扶对子,为群众办实事30余万件。

**采访组:**现在您回想起在习近平同志领导下工作的岁月,他给您留下了哪些深刻印象?

**胡坚:**习总书记说自己在浙江当省委书记时,对浙江的山山水水、风土人情、历史传承、当下省情都要全面地掌握。所以他在浙江工作时总是特别忙碌,了解情况也总是特别深入。有一次,习总书记在衢州市江山市调研,在返程的火车上,有一位工作人员聊到,附近有一个清溪村,存有一座毛氏宗祠。习总书记听了,当即决定要到那个地方去看看。可是通往那个村还没有大路,车子不好开进去。习总书记说,走路也要去看看。后来我们就在他的带领下,从附近的公路上下车,徒步走到清溪村进行调研。习总书记看到毛氏宗祠已经成为危房,非常心痛,特别从省里拨款,要求当地将毛氏宗祠修缮一新。现在的清溪村已经成为浙江省级文化村落,是当地非常著名的旅游景点。不仅如此,习总书记对许多革命传统文化遗产保护工作都很重视,比如修建了嘉兴红船革命纪念馆,修缮保护平阳县凤卧乡浙江省委第一次代表大会的革命遗址等,这样的例子数不胜数。

习总书记还是一位非常平易近人的人,尤其是与群众在一起的时候,毫无大领导架子,真诚又朴实。他在浙江干领导和百姓心目中的威信极高,大家都是真心地佩服他、敬他、拥戴他。记得有一次他去村里面调研,村支书向他讲:“习总书记,我年纪大了,工作慢慢地要交给年轻人做了。”习总书记问他多大,村支书说53岁。习总书记哈哈大笑说:“你年纪哪里大了,我跟你年纪差不多,你还要继续战斗!”

在习总书记主政浙江4年多的时间里,他总是保持着旺盛的精力,满怀热情地处理各种各样的事情。我经常想,他这种工作的热情和精力到底从哪里来?党的十九次隆重召开的那一天,当从电视里看到习近平总书记站在主席台上,慷慨激昂地作了三个半小时讲话的时候,我突然明白了,其实他从很早的时候就已经以身许党、以身许国、以身许民,他的精神境界早已超越常人。我们国家有这样一位伟大领袖,真是国家之幸、民族之幸,更是每一位百姓的福祉。

**采访组:**田玉珺 也原载4月2日《学习时报》