# 李克强主持召开国务院常务会议

部署进一步实施好常态化财政资金直达机制 更好发挥财政资金 惠企利民作用 通过《中华人民共和国土地管理法实施条例(修订草案)》

新华社北京4月21日电 国务 院总理李克强4月21日主持召开国 务院常务会议,部署进一步实施好 常态化财政资金直达机制,更好发 挥财政资金惠企利民作用;通过《中 华人民共和国土地管理法实施条例 (修订草案)》。

会议指出,实施财政资金直达机 制是创新宏观调控的重大举措。按照 党中央、国务院部署,去年中央财政 下达直达资金1.7万亿元,对市县基 层实施减税降费发挥了"雪中送炭" 作用,为稳住经济基本盘提供了重要 支撑。按照《政府工作报告》要求,今 年将直达机制常态化,与去年直达资 金全部为增量资金不同,今年主要为 存量资金,通过改革调整资金分配利

益格局,把中央财政民生补助各项资 金整体纳入直达范围,资金总量达 2.8万亿元。目前中央财政已下达直 达资金2.6万亿元,其中超过2.2万亿 元已下达到资金使用单位。下一步,

一要突出直达资金使用重点。着眼促 进经济稳中加固,将直达资金作为冲 抵部分阶段性政策"退坡"影响的重 要措施之一,继续主要用于支持保就 业保民生保市场主体,让资金流向群 众希望、企业期盼的方向和领域以及 基层保工资保运转,集中更多财力加 大对义务教育、基本医疗、基本住房 等基本民生的投入,支持农田水利建 设。二要督促地方做好剩余直达资金 下达和使用,保障相关政策及时落地 生效。引导地方在中央直达资金基础

上,因地制宜扩大地方财政资金直达 范围。省级政府要继续当"过路财 神"、不当"甩手掌柜",把更多财力下 沉,增强基层抓政策落实的能力。三 要严格直达资金监管。财政、审计及 相关部门都要加强监督,动态跟踪地 方资金分配、拨付和使用情况,及时 发现和纠正存在问题,对相关地方和 责任人要视情通报约谈,对虚报冒 领、截留挪用等违法违规行为发现一 起彻查一起、严肃追责问责,确保直 达资金用在刀刃上,更好发挥惠企利

会议通过《中华人民共和国土 地管理法实施条例(修订草案)》。草 案强化对耕地特别是永久基本农田 的管理保护,严守耕地保护红线,在

严格控制农用地特别是耕地转为建 设用地的同时,进一步明确控制耕 地转为林地、草地等其他农用地,严 格执行耕地"占补平衡"制度。草案 细化土地征收程序,设立征收土地 预公告制度,规范征收补偿,规定有 关费用未足额到位的不得批准征收 土地,保障被征地农民知情权、参与 权、监督权。草案明确保障农民合理 宅基地需求,规范宅基地管理,强调 保障农民依法取得的宅基地权益。 草案还细化土地督察制度,强化监 督检查措施,建立动态巡查等机制, 并加大对破坏耕地、非法占地、拒不 履行土地复垦义务等违法行为处罚 力度,增加了对耕地"非粮化"的处

## 全国新冠疫苗接种剂次已超2亿! 国家卫健委:各地要确保8周内接种第二剂次

新华社北京4月21日电(记者陈 席元 沐铁城)国家卫健委新闻发言人 米锋21日在国务院联防联控机制新 闻发布会上表示,截至目前,全国累计 报告接种新冠疫苗超过2亿剂次。

米锋说,当前,国家调配供应疫苗 时,已充分考虑如期接种第二剂次的 需求量,各地要做好精准调配,确保第

二剂次接种在8周内完成,避免出现 打了上针没下针的情况,国家卫健委 各驻点工作组对此也会加强督导。

"全球新增新冠肺炎确诊病例数 已连续8周上升,其中上周新增526 万例,为疫情发生以来单周最高,病 毒继续出现新的变种。"米锋提示,在 坚持做好外防输入、内防反弹的同 时,要加快推进新冠疫苗接种,应接 尽接,并继续做好个人防护。

国家卫健委疾控局二级巡视员 崔钢说,当前新冠疫苗接种主要围绕 两个重点来开展:一是重点地区,优先 确保疫情发生风险高的口岸城市、边 境地区、大中城市,以及既往发生过聚 集性疫情的重点地区推进接种工作。

二是重点人群,包括冷链从业人员、医 疗卫生人员、机关企事业单位人员、高 等院校学生及教职工、大型商超服务 人员和保障社会运转的交通、物流、福 利机构相关人员等重点人群。

据国家卫健委医政医管局副局长 李大川介绍,到目前为止,全国医务人 员新冠疫苗接种率已经超过80%。

## 舟山:海中"透视眼" 快速定位海底电缆故障

新华社杭州4月21日电(记者 黄 筱)20日,在浙江省舟山市鱼山 岛海域,通过刚刚投入使用的磁矢 量海缆故障检测装置,海缆检修船 成功获取海底电缆运行数据。该装 置就像是海缆运维人员的"眼睛"。 能够捕捉海底磁场信号,诊断海底 电缆运行状态,实现故障快速定位, 提升舟山群岛供电可靠性。

浙江舟山群岛海域面积2.08万 平方公里,海底电缆总长达1385公 里,各个常住人口岛屿间主要通过 海底电缆实现联网通电。在东极岛 等偏远海岛,海缆一旦被船只锚断, 全岛就可能陷入数十天的停电,严 重影响生产生活。

磁矢量海缆故障检测装置为长 约1米的火箭状设备,通过数据缆线 与检修船相连。当海缆检修船在海面 上拖动着该装置航行时,水下的检测 装置持续采集海底电缆发出的磁场信

号,将电磁场数据回传至电脑终端,并 根据算法自动得出海缆电流数据及其 位置信息,实现海缆精准定位。

与传统检测装置用线圈作为传 感器相比,磁矢量海缆故障检测装 置的传感器是矢量磁力仪,能够实 时显示与电缆的相对方位,修正船 只测量路线,相当于多了个"智能导 航"。"就像是隔着几十米的海给海 底电缆做'核磁共振',根据水下成 像精准找到海缆异常点。"该装置研 发技术负责人张磊表示。

海缆打捞抢修,第一难在故障 定位,广阔的海域、复杂的海况以及 水文变化给海缆打捞抢修带来了极 大的困难。"目前国际上海缆平均修 复时长在42天左右,海缆故障定位 往往要一周以上,利用磁矢量海缆 故障检测装置,寻找海缆故障点能 缩短一半左右的时间,大幅提升海 缆检修效率。"张磊介绍。



## 湖州积极推进职工普法基地建设

4月21日,工会志愿者在湖州市吴兴区新时代职工普法基地的职工书 屋内把各类法律书籍摆放上架。

当日,浙江省湖州市吴兴区总工会在妙西镇的吴兴区新时代职工普法 基地正式成立,举行了职工书屋法律书籍捐赠仪式、专题普法宣讲课、普法 沙龙研讨等活动。近年来,湖州市吴兴区总工会不断整合普法资源,通过组 建法律志愿服务队、职工普法专题宣讲、设立普法基地等多种方式建设普法 宣传平台和普法阵地,强化对职工的法治宣传教育,提高职工法律素养、维 护职工合法权益。 新华社记者徐 昱摄

## 数字人民币试点"扩容", "花"样翻新

新华社记者吴 雨 吴燕婷 有之炘

试点地区"扩容"、"白名单"人群 扩大、试点之间尝试联动……近期数 字人民币测试活动频频,引人关注。目 前,数字人民币已经形成"十地一场 景"的格局,随着大量试点场景落地, 数字人民币使用和推广情况如何?又 将为你我的支付生活带来哪些变化?

### "10+1"格局初步形成 数字人民币"花"样翻新

"之前还曾羡慕试点地区的体验 活动一波接一波,没想到一转眼我也 能用数字人民币在医院缴费了。"谈起 使用数字人民币在上海市同仁医院窗 口缴费的经历,赵小姐难掩兴奋。

到2020年10月,数字人民币增 加了上海、海南、长沙、西安、青岛、大 连六个试点地区。加上此前深圳、苏 州、雄安新区、成都四地及北京冬奥 会场等试点地区,数字人民币试点已 经形成"10+1"的格局。

随着试点地区扩容,数字人民币 的测试人群也在大幅增长。深圳4月 10日至23日推出一轮数字人民币消 费专属优惠活动,测试人群再扩容50 万名。在北京、上海等试点地区,参与 数字人民币研发的国有商业大行积极 面向客户推广数字人民币钱包,进入 "白名单"管理的体验客户越来越多。

同时,数字人民币"花法"也在不 断翻新:从"发红包"到消费满减,从 线下到线上,从手机App"扫一扫"到 可视卡等硬钱包"碰一碰"……数字 人民币的应用场景逐渐覆盖了生活 缴费、餐饮服务、交通出行、购物消 费、政务服务等多个领域。

"迄今为止数字人民币的试点是 相当成功的。"中国人民银行副行长 李波在博鳌亚洲论坛2021年年会上 表示,正在考虑让更多城市进行试 点,涵盖更多的使用场景,进一步加 强生态系统建设。

近日,数字人民币试点又传来新 的活动消息:在苏州、上海携手举办 的"五五购物节"系列活动中,数字人 民币红包将实现跨区域支付。这在试 点活动中尚属首次。

此前,数字人民币红包大都是当 地政府派发,在当地商户使用。不过, 体验者充值的数字人民币在全国的 试点地区均可使用。"和现金一样,数 字人民币的特点之一就是法偿性。 一位央行相关人士介绍,只要商户具 备接受条件,不管是在哪个试点地区 开立的数字人民币钱包,在其他试点 地区都可以使用。

### 支付体验顺畅稳定 资金 结算更加高效

为了享受深圳近期开展的数字 人民币消费享优惠活动,深圳市民彭 女士特意给自己的数字人民币钱包

进行了充值,并在深圳罗湖书城享受 了消费"200元减40元"的满减优惠。 "目前使用数字人民币App结账,与 其他移动支付方式差不多、简单方 便。"彭女士说。

深圳罗湖书城销售中心经理易朝 霞告诉记者,数字人民币支付体验与现 有手机方式相似,用户接受较快、体验 顺畅。"特别是在无网络或者网络不好 的情况下,数字人民币可以进行离线支 付,提升了交易的便利性和稳定性。"

顺畅,不仅体现在用户的支付体 验上,更为商户结算带来新感受。华 润万家(控股)有限公司市场营销部 品牌管理总监姜艳告诉记者,"消费 者使用银行卡消费,资金入账最快也 是次日。数字人民币可以实时到账, 有效提升资金周转效率。'

记者了解到,微信、支付宝等第 三方支付还需依赖银行账户体系完 成清结算,并通过央行支付基础设施 实现最终确认,因此资金到账时间较 长。支付机构所谓"实时到账"往往要 通过"垫资"实现,其中潜藏着资金挪 用、信用违约等风险。

专家表示,数字人民币不依赖银 行账户进行资金转移,无需通过支付 系统进行结算最终确认,减少了清结 算的信用风险和流动性风险。对运营 机构而言,大幅简化了对账流程;对 商户来说,支付即结算,大大提升了 资金结算效率。

### 未改变现有支付格局 对内对外推进合作

在试点之初曾有观点认为,数字 人民币钱包将要替代支付宝、微信支 付等电子钱包。但随着试点的稳步推 进,人们发现多种支付方式可以并 存,数字人民币并未改变现有支付服 务市场的竞争格局。

从此前试点活动来看,超过数字 人民币红包金额的部分,不少用户可 选择用第三方支付方式支付。而在即 将到来的上海第二届"五五购物节", 上海试点用户或可通过支付宝使用 数字人民币进行线下、线上消费。

专家介绍,数字人民币只是将用 户电子钱包的货币形式从商业银行 存款货币转换为央行数字货币,而支 付宝、微信支付等电子钱包依然会作 为钱包载体继续发挥其原有作用。

在积极推进对内合作同时,人民 银行也在积极探索央行数字货币在 改善跨境支付体系方面的可行路径。

近期,人民银行数字货币研究所 与香港金融管理局、泰国中央银行、阿 拉伯联合酋长国中央银行联合发起多 边央行数字货币桥研究项目,探索央 行数字货币在跨境支付中的应用。

李波表示,目前数字人民币的发 展重点是推进国内使用。人民币国际 化是一个自然而然的进程,需要和国 际伙伴一道寻求跨境支付解决方案。

(新华社北京4月21日电)

