

国际观察

# 少有复杂局面 多边主义为何获得更广泛支持

新华社记者

国家主席习近平6日同联合国秘书长古特雷斯通电话。习近平主席指出,这几年,联合国经历了少有的复杂局面,但多边主义也因此得到越来越多的支持。习近平主席说,世界需要真正的多边主义。各国应该按联合国宪章宗旨和原则办事,不能搞单边主义、霸权主义,不能借多边主义之名拼凑小圈子,搞意识形态对抗。

## 复杂局面为何出现

近年来,美国政府明目张胆的单边主义以及借多边主义之名拼凑小圈子,严重干扰全球治理,损害了联合国形象。特朗普入主白宫后,美国随心所欲“退群”展现出的单边主义行径贯穿特朗普政府始终。美国陆续退出多个协议、条约和国际组织,严重损害了全球治理的公平、效率和成效,对联合国权威造成极大损害,对诸多维护世界安宁与稳定的条约造成破坏,给世界增加了许多不稳定因素。美国政府还拼凑小圈子,搞意识形态对抗。

形态对抗。其外交团队拉帮结派,不断制裁俄罗斯,还试图组建“反华同盟”,表明美国根本无法与社会制度、治理理念以及文化传统不同的国家维持良好国家关系。美国的倒行逆施令其在联合国日益孤立。2020年9月11日,联合国大会通过一项关于应对新冠疫情大流行的广泛决议,敦促会员国通过加强国际合作与团结互助应对新冠疫情。该决议以169比2获得压倒性多数通过,仅美国和以色列投了反对票。日本共同社表示,这一结果再次凸显美国在国际社会的孤立形象。

复杂局面还表现在部分联合国会员国之间日趋严重的信任缺失甚至“分化”。这与美国对伊朗、古巴、委内瑞拉等诸多社会制度、治理理念以及历史文化不同的国家实行长期打压和封锁所造成的尖锐矛盾密不可分。被制裁、被打压的国家人民生活受到严重影响,这些国家更坚定地选择站在与美国对立的方面;美国对以色列的偏袒,也使不少中东地区国家对美国成见无法消除。

墨西哥国立自治大学国际问题专家伊格纳西奥·马丁内斯直言,面对当前复杂世界局势,一些国家在面临人类共同问题时,仍仅顾及自身利益,固守单边主义、民族主义和霸权主义。

“世界不能抛弃多边主义,重回‘冷战’落后理念,应坚持多边主义道路,让多边主义高于单边利益。”

联合国会员国“分化”的发展趋势,对联合国诸多重大决议的通过都造成巨大阻力。

当前,百年未有之大变局与新冠肺炎疫情相互交织,联合国遭遇金融危机、治理危机、信任危机等多重挑战,人类社会面临后疫情时代世界秩序、发展走向等方面的重大抉择。

阿根廷国际问题专家、国立阿图罗·豪雷切大学国际关系系主任贡萨洛·托尔迪尼表示,疫情引发的全球卫生健康事业和经济困境更加凸显国际合作的重要性,支持多边主义的必要性。

## 多边主义为何更获支持

联合国2020年9月21日发布的全球对话活动报告显示,87%的受访者认为全球合作对应对当今挑战至关重要。报告显示,60%的受访者认为联合国使世界变得更加美好,74%的受访者认为联合国在应对挑战中必不可少。

在2020年9月举行的第75届联合国大会一般性辩论中,170多位国家元首和政府首脑以及部分高级代表进行视频发言,就国际和地区重大关切发表看法并提出解决方案。参加

本届联大一般性辩论的领导人数量是近年来最多的一次。领导人普遍认为,在一个全球性问题不断增加的世界里,必须用多边主义的理念和方法来应对和解决问题。

各国领导人在2020年9月联合国成立75周年政治宣言中一致强调,多边主义不是一种选项,而是一种必须,联合国必须处于我们各项工作的中心。这反映了国际社会的共同呼声和愿望。

埃及外交事务委员会秘书长希沙姆·齐迈提说,各国的合作要建立在此彼此尊重的基础上才能最终达到互利共赢,“希望真正的多边主义能够成为更多国家的外交实践准则,令我们在面临复杂的全球挑战时能够携手向前”。

此外,大部分国家普遍支持多边外交。在“多边舞台”,西方国家的优势地位被多边制度设计的一国一票所限制。小国希望把双边外交中不能解决的问题放到多边平台上来处理,联合国因此受到绝大多数国家的支持与欢迎。

在日益全球化的世界里,人们更加需要一个能够让所有国家平等发声和表达意见的平台,也十分需要进行不同程度的对话。联合国在国际多边主义中的地位,无法取代。(参与记者:吴丹妮 吴昊 倪瑞捷) (新华社联合国5月7日电)

权,且均关系到药企的核心竞争力。美国此举将对药企产生何种影响,能否真正提升疫苗产能,促进公平分配?这些问题尚待观察。

从全球疫苗知识产权分布情况来看,放弃知识产权保护对新兴的mRNA疫苗企业影响最大。目前,相关厂商在该领域已拥有数百项专利,放弃这些专利意味着其竞争对手可以利用最新技术生产疫苗而不必支付专利许可费。这可能会影响未来企业研发其他疫苗和传染病药物的积极性。

辉瑞、莫德纳等大型药企强烈反对美国政府欲放弃新冠疫苗知识产权的行为,认为此举无助于加速提升疫苗产能,反而将威胁企业未来的创新。

丁胜也指出,目前疫苗生产的主要瓶颈在于原料是否充足、供应链是否顺畅、生产设施是否到位等。“专利中并不会体现所有技术细节,即使获得了专利内容,疫苗的质量也会受到生产设施、生产工艺、质控能力等因素的影响。”

因此,丁胜认为,短期而言,美国政府的表态对疫苗产量和全球供应不会有显著影响。不过,从中长期而言,“如果原材料供应链、生产设施、生产管理与人才等条件都具备了,此举能够帮助解决疫苗的生产 and 供应问题”。(新华社北京5月7日电)

人,其中24万是印度人。考虑到航运承载着80%的全球货物贸易,印度疫情给海上贸易带来的影响不容忽视。国际船舶经理人协会主席马克·奥尼尔形容,与船员调整困境对供应链造成的冲击相比,3月发生的苏伊士运河航道堵塞事件只是“小巫见大巫”。

美国商会执行副总裁迈伦·布里连特表示,许多欧美公司将后台业务安排在印度,雇用了数以百万计的印度人。如今,疫情正威胁这些后台业务,很可能拖累欧美企业运营。

由于近期印度疫情恶化,外界对印度经济复苏的乐观预期正在消退,部分机构相继下调其经济增长预期。野村证券印度业务首席经济学家索尔·瓦尔马预计,今年第二季度,印度经济可能同比萎缩1.5%。荷兰国际集团亚洲区资深经济学家普拉卡什·萨帕尔表示,当前仍有一些机构认为今年印度经济可以实现两位数增长,但这一预期正显得脆弱,“相信很快会有更多下调”。(新华社北京5月7日电)

# 美国新冠疫苗知识产权表态引争议

新华社记者彭茜

美国贸易代表戴琦5日宣布,支持暂时豁免与新冠疫苗相关的知识产权保护,以扩大全球范围内疫苗接种。国际组织、各国政府、学术机构和相关企业对此态度不一,支持方认为这有助于推动疫苗在全球普及,而反对方则称这对加速疫苗分配影响甚微,反而有损企业研发积极性。

分析人士认为,美国是迫于国内外有关豁免新冠疫苗知识产权保护的持续呼声而转变了态度,但这个问题在具体执行层面还存在诸多不确定性。

## 美方态度转变

印度和南非驻世界贸易组织代表早在去年10月就提议,希望世贸组织暂不执行《与贸易有关的知识产权协定》的特定条款,允许免费使用部分新冠疫苗相关专利权,以便更多国家和地区能够获得新冠疫苗。

当时,支持该提案的主要是发展中国家,而包括美国在内的发达国家大多表示反对。豁免与新冠疫苗相关的知识产权保护,意味着世界上任何制药厂商都可以合法地生产仿疫苗,无须担心被起诉侵犯知识产权。

今年4月,超过170名各国前政要 and 诺贝尔奖得主联名发表公开信,呼吁拜登政府支持印度和南非的提议。信中说,按照目前疫苗的生产 and 分发速度,大部分贫穷国家至少要到2024年才能完成对大多数人的接种。

由于在疫苗分配方面秉持“美国优先”政策,甚至一度限制疫苗原材料出口,美国政府频频受到国际舆论质疑。因此,拜登政府此次态度转变被视为多方压力下的结果。

“目前来看,拜登政府的表态可能更多是出于抗疫和政治上的考量。具体到法律层面的执行问题,还有很多不确定性。”清华大学药学院院长、全球健康药物研发中心主任丁胜7日告诉新华社记者。

根据规定,若要暂不执行与新冠疫苗知识产权保护的特定条款,需要世贸组织164个成员一致同意。即便世贸组织通过这一提案,各成员还需完成自身的相关法律程序,过程之冗长很难满足抗疫的紧迫需要。

## 各方反应不一

一些国际组织和各国政府对美

## 实际影响难料

新冠疫苗研发生产的技术门槛极高,生产过程中涉及诸多知识产

# 印度疫情对世界经济复苏影响几何

新华社记者徐超

印度卫生部6日公布的新冠疫情数据,印度新增新冠确诊病例数和新增死亡病例数均再次创下纪录。世界卫生组织数据显示,上周印度新增确诊病例在全球占比高达46%,新增死亡病例占比约25%。

分析人士认为,印度疫情持续恶化不仅影响该国经济复苏,也将对世界经济复苏带来多重不利影响。首先,印度疫情恶化拖累全球防疫进程,威胁世界经济复苏基础。国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃曾表示,加快疫苗接种是全球政策制定者的首要任务,“在手臂上打一针是经济复苏的最快方式”。一些公共卫生专家担心,印度这一轮疫情来势汹汹且尚未看到消退迹象,可能带来新的变异新冠病毒,

给全球防疫进程带来严峻挑战。美国布朗大学公共卫生学院院长阿希什·杰哈认为,考虑到印度的人口基数,疫情持续时间越长,产生更多变异病毒,影响现有疫苗效力的可能性就越大。有迹象显示,印度疫情开始向一些周边国家和地区外溢。如果变异病毒外溢持续,全球走出疫情阴影的时间将延后。

其次,印度疫苗紧缺导致医疗资源遭挤兑,加剧世界经济复苏失衡。当前全球防疫正呈现分化走势,即美国、英国等发达经济体疫情好转,经济稳步复苏,而不少发展中国家新增确诊病例数量创下新高,拖累经济复苏。印度在全球疫苗接种中扮演的角色正由施援方被迫转为受援方,形成对全球疫苗资源的挤兑。美国《大西洋月刊》指出,印度血清

研究所是世界最大疫苗生产商,也是世界卫生组织主导的“新冠肺炎疫苗实施计划”最大供应商。以当前印度疫情判断,印度每月7000万剂新冠疫苗的现有产能已无法满足国内需求,因而疫苗出口骤降,印度甚至不得不进口医药用品,带来的后果是不少发展中国家无法按计划获得印度出口的疫苗。

一些分析人士担忧,世界经济复苏已呈现不平衡态势,发展中国家在疫情影响下的被动局面可能加剧这种失衡。再次,印度疫情相关防控加剧供应链紧张,给行业带来连锁冲击。英国《金融时报》报道,因担忧供应链上暴发疫情隐患,一些国家和地区已对涉及印度航线的船只和人员实施更严格防疫规定,令不少航运企业面临调整航线的压力。国际航运公会数据显示,全球服务于远洋船舶上的海员大约160万

# 三问美国 “基于规则的国际秩序”

新华社记者

自特朗普政府时期以来,“基于规则的国际秩序”就常挂在美国政客嘴边,他们试图利用话语陷阱诱导人们把中国视为“规则的破坏者”“秩序的颠覆者”,给中国的外交政策和国际活动强加上“原罪”,为美国对华无理蛮横之举“正名”。

但目睹美国种种单边主义、霸权主义、拼凑小圈子、搞意识形态对抗的举动,世人不禁要问:美国所谓“基于规则的国际秩序”到底是什么?美国为什么常常不遵守自己倡导的规则?真正公平合理的国际秩序又是什么?

## 服务美国利益

美国所谓“基于规则的国际秩序”其实就是指二战后“美国领导下的自由国际秩序”,包括一系列国际组织和条约安排等,内容涉及方方面面。

有学者指出,这套秩序由美国及其西方盟友主导,保留了少数帝国主义和殖民主义特质,其主要目的是维护美国的霸权和利益,把西方模式强加于其他国家,在政治、经济、科技、安全等各领域对广大发展中国家进行不同程度的压制,从而导致或加剧了全球范围内的不平等问题。

英国皇家国际事务研究所高级研究员于洁认为,以自由主义为基础的国际秩序暗含的意思是,世界各国都应当实行多党代议制的西方民主模式。但过去20年来,恰恰是这套政治制度自身出现了不少亟待解决的问题。

于洁说,2008年的全球金融危机让西方国家元气大伤,直到现在都没有完全走出那场危机的负面影响,这让世界各国看到了西方模式和西方主导的国际秩序的脆弱性。因此,过去十多年来,发展中国家更加积极地要求转变现行国际规则,大大提高自身话语权。“这种诉求在今后十年中会更加强烈。”

## “强权即公理”

美国口口声声宣称要捍卫“基于规则的国际秩序”,这个超级大国自身在遵守国际秩序方面却一贯我行我素,与中国始终坚持在国际上维护公平正义的做法形成鲜明对比。

不论是伊朗核问题协议、《巴黎协定》等国际协议,还是世界卫生组

织、联合国教科文组织等国际机构,美国说退就退,毫不顾及国际规则和别国利益。美国还无视国际法,在未取得联合国安理会授权的情况下屡屡对别国采取军事行动,公然插手干预别国内政、煽动挑唆“颜色革命”,令许多国家局势动荡、民不聊生。

哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·瓦尔特在美国《外交政策》网站撰文指出,美国在认为国际秩序不利于自己之时,就按自己的意愿忽略、逃避或改变秩序。美国应该诚实地承认,自己就是认可“强权即公理”和“赢家通吃”。

瓦尔特指出,即便是美国的盟国也希望美国能更谨慎地使用自己的领导地位,遵守自己倡导的秩序。

与美国自私自利的“国际秩序观”相反,中国主张维护以联合国为核心的国际体系,维护以国际法为基础的国际秩序。这才是真正符合大多数国家利益的更加公平合理的国际体系和国际秩序,也更加符合国际关系民主化的世界大趋势。

## 多极化趋势

美国一直试图垄断国际秩序和相关规则的制定权,但在全球化时代,随着世界格局日益向多极化方向发展,美国从一己之私出发塑造国际秩序、肆意玩弄规则的做法面临越来越强的阻力。

国际秩序不可避免要反映全球深层次的力量平衡。美国智库大西洋理事会高级研究员罗伯特·曼宁在《外交政策》网站刊文指出,现代社会的稳定秩序从来都基于实力平衡,中美双方必须接受某种形式的共存。

分析人士认为,从历史上看,没有哪一个国家可以掌控国际秩序的所有规则,即便是作为唯一超级大国的美国在诸多重大国际议题上也不能随心所欲,而要与相关各方进行谈判、沟通。

中方主张,世界需要真正的多边主义,各国应该按联合国宪章宗旨和原则办事,不能搞单边主义、霸权主义,不能借多边主义之名拼凑小圈子,搞意识形态对抗。

美国应客观看待世界多极化潮流,放弃“强权即公理”的霸权主义逻辑,为国际社会提供更多发展红利和安全保障,而不是用打帽子的手段来围堵打压中国,那样只会给世界的稳定与发展、秩序与规则带来更多不确定性。

(新华社北京5月7日电)

# 法英渔业争端升级 法国渔民举行抗议活动

新华社巴黎5月6日电(记者唐霁)法国渔民6日组织数十艘渔船在英属泽西岛首府圣赫利尔附近海域举行示威活动,抗议英国政府违反“脱欧”协议,对进入泽西岛海域的法国渔船采取限制措施。

据法国媒体报道,6日清晨,50多艘法国渔船开到圣赫利尔附近海域举行抗议活动,部分渔船一度封锁了港口。这些渔船当天傍晚返航,抗议活动结束。当天上午,法国派出两艘军舰前往泽西岛附近海域,以回应英国5日派出两艘军舰到该海域的举动。截至目前,两国均未宣布撤回军舰。

法国媒体说,根据英国“脱欧”协议,自今年1月1日起,欧盟国家渔民可以获得捕捞许可进入英国海域捕鱼,但英国方面对344艘提出申请的法国渔船,只批准41艘可以进入泽西岛海域并对这些渔船提出苛刻要求。英国方面的这一举动引发法国渔民的强烈不满,法英关系也因此变得紧张。

法国海洋事务部长安妮克·吉拉尔丹4日在法国国民议会表示,如果国际社会继续限制法国渔民进入泽西岛海域,法国将采取回应措施,泽西岛从法国获得的供电可能受到影响。吉拉尔丹6日发表声明,再次敦促英国政府尽快改变做法。



## 走进圣马力诺

这是5月6日在圣马力诺城中拍摄的一座堡垒。位于意大利境内的圣马力诺是欧洲最古老的共和国之一,它的面积约61平方公里,是知名的“国中之国”。新华社记者程婷婷摄



## 中车四方在美国制造的地铁车厢载客试运行

5月6日,在美国芝加哥,一列挂有7000系列车厢的地铁列车载客试运行。

中国中车青岛四方机车车辆股份有限公司(中车四方)在美国制造组装的7000系列地铁车厢4月21日在芝加哥开始载客试运行。此次车厢载客试运行为期至少9个月,一旦顺利完成,中车四方将开始批量生产,交付7000系列地铁车厢。新华社发(乔尔·莱纳摄)