

新华视点

# 未来5年,社保、收入分配、养老金等将迎来六大变化

“新华视点”记者姜琳

人力资源和社会保障部近日在网站上公布了《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》。规划对完善社保制度、深化企事业单位收入分配制度改革等作出了全方位部署,有不少政策性突破,社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

## 【变化一】社保:待遇水平将稳步提高

社保待遇连着老百姓的救命钱、养老钱。规划将“社会保障待遇水平稳步提高”定为“十四五”时期主要目标之一。

规划明确,推进社会保险待遇水平与经济社会发展的联动调整,综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素,完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制,完善失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

人社部数据显示,从2012年至2020年,企业职工月人均养老金由1686元增长到2900元左右,全国月平均失业保险金水平由686元提高到1506元。今年职工基本养老金实现“17连涨”,上涨待遇近期发放到位,按照规划要求未来有望继续上涨。

此次规划还提出,全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金标准,提高企业年金覆盖率,推动个人养老金发展。一系列新举措,都将持续提升社保的“含金量”,让民生保障的底线兜得更牢。

## 【变化二】收入分配:“提低扩中”缩小差距

围绕“十四五”期间更加积极有为地促进共同富裕这一要求,规划分类别、分情况作出一揽子政策安排。

例如,以非公有制企业为重点,提高工资集体协商的实效性,着力增加一线劳动者劳动报酬;强化对不同

## 苏州吴江塌楼事故致1人死亡10人失联

这是消防救援人员在现场进行搜救(7月12日摄)。

7月12日15时33分许,苏州市吴江区松陵街道油车路188号四季开源酒店辅房发生坍塌,事故导致1人死亡10人失联。

记者从吴江区委区政府获悉,截至18时40分,已救出被困人员8人,其中1人死亡,4人生命体征平稳,3人正在抢救。另有失联人员10人。

新华社发



## 椒江:赋码防风险 闭环管安全

(上接第一版)

### 多措并举 激发风险管控制度活力

“三单一图”“三级定点”“两介入、三考评”……椒江区多措并举,不断激发风险管控制度的活力。对全区企业进行编制安全风险

分级清单、管控清单、排查清单和安全风险四色图,对园区企业、车间岗位等风险等级开展评价。制定《椒江区企业安全风险分级管控管理办法》,分类分级确定检查频率、执法力度。截至2021年5月底,该区共有一级风险企业187家、二级风险企业529家、三级及以下企业1563家。由政府部门、园区、企业三级主体

## 琦星:“轮值书记”激活发展动力

(上接第一版)如今,琦星的“轮值书记”——“今日我主持”主题党日活动,办得有模有样。

“每个党员都参与其中,结合亲历的事,发挥对企业发展的作用。”吴文俊说,“我主持的次数越来越少,其他党员的新思路就越来越多。”

制度实施以来,成效明显,有的人党积极分子也借此机会脱颖而出,员工刘冰就是其中一个。

刘冰是琦星设计研发部的入党积极分子,性格有些内向,虽然支部学习一次都没落下,但同事们谈起他来,总是说印象不深,表现一般。

“这是我第一次上台主持,有点紧张,我想利用这次机会,给产品生提一个小建议。”一开始,刘冰显得有些忐忑,但当他拿出笔记本电脑、工具箱时,神情立即专注起来,“我觉得我们这款同层控制系统产品在设计上还有一点缺陷,结构还可以再优化……”

党支部将刘冰这套一体化伺服电控箱设计提交给生产部进行试验,惊喜发现,这套设计可立即投入生产。公司仅从生产外观这一项上,就节约成本上百万元,该设计还获得了公司2016年度“金点子”奖。

的是灵活就业人员。后者完全由自己缴费,按最低年限缴纳很常见。最终提高几年,还需根据我国劳动者的平均就业年限等研究确定。

## 【变化四】灵活就业人员工伤保险:外卖骑手等将不再“裸奔”

权威数据显示,我国灵活就业人员已达2亿人,近年来新就业形态劳动者数量大幅增长。2020年,共享经济提供服务人数约8400万人,但是按照现行规定,灵活就业人员与从业单位之间属于非稳定劳动关系,无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。

针对这些痛点、难点问题,规划提出,建立健全新就业形态劳动者劳动权益保障机制;制定职业伤害保障试行办法,推进平台灵活就业人员职业伤害保障试点;放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。

“及时补齐保障短板,健全就业、劳动报酬、社会保险、技能培训等方面的制度,既有助于维护好新就业形态劳动者的劳动权益,也有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

按照相关部门部署,下一步将明确互联网平台企业保障劳动者权益的责任,为平台灵活就业人员提供与工伤保险待遇总体一致的公平保障,让外卖骑手等不再“裸奔”。

## 【变化五】公务员和参公人员工伤保险:实现广覆盖全部纳入

实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖,将公务员和参照公务员法管理的机关(单位)工作人员全部纳入工伤保险制度,这是此次规划提出的又一新要求。

据了解,我国工伤保险制度是在上世纪90年代《企业职工工伤保险试行办法》基础上逐渐建立起来的,公务员及参公人员最初并不包括在其中,如果因工作原因受到伤害,主要由民政部参

照相应条例给予抚恤和优待。

不过,抚恤和优待的保障情形相较工伤保障范围更窄。公务员及参公人员上下班途中遭遇非本人主要责任的交通事故、在工作岗位猝死或者患职业病等,工伤待遇可能得不到有效保障。

为推动公务员依法参加社会保险,按照国家规定享受保险待遇,近年来人社部积极支持鼓励各地将公务员纳入工伤保险范围。截至目前,全国已有20多个省份将公务员整体纳入了工伤保险制度,其余省份的部分地市也开展了公务员参加工伤保险试点工作。

按照规划,除实现公务员和参公人员全覆盖,我国还将研究完善工伤保险相关制度及配套办法,以高危行业为重点,持续扩大工伤保险覆盖范围,使工伤保险参保人数从2020年末的2.68亿人提高到2025年的2.8亿人。

## 【变化六】劳动者休息权益保障:完善工时、休息休假制度

针对企业超时加班、恶劣天气强制出工等问题,规划回应社会关切,提出完善工时、休息休假制度,并专门部署开展对重点行业的突出用工问题进行治理。

“随着非标准劳动关系越来越多,亟需针对新就业形态劳动者的劳动时间等作出更加周密科学的安排,维护劳动者权益。”中国劳动学会特约研究员苏海南说。

多位专家认为,应督促互联网平台企业按规定合理确定日最长在线时长或者工作时长,安排工间休息。同时加强劳动监察执法力度,为灵活就业和新就业形态劳动者提供基本权益保障。

交通运输部等部门近日联合发布《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》,明确要求有关方面研究制定快递员劳动定额标准,确定快递员最低劳动报酬标准和年度劳动报酬增幅,快递企业落实带薪休假制度。(新华社北京7月12日电)

# 月球“土特产”怎么分? 如何用?

### ——我国月球样品科研三大看点

新华社记者胡喆

7月12日,国家航天局探月与航天工程中心在京举行嫦娥五号任务第一批月球科研样品发放仪式,标志着月球样品科学研究工作正式启动。经审核,来自13所科研机构的31份申请获得通过,样品发放总量共17.4764克。

在嫦娥五号任务月球样品正式移交地面应用系统后,地面应用系统对月球样品开展了容器解封、样品处理、存储、制备、基础分析、描述及建库等工作。那么,嫦娥五号带回的月球“土特产”到底怎么分?又将如何用?

## 将对月球与行星演化、行星宜居性等方面产生新认识

全世界科学家对美国阿波罗样品已经研究了50多年,中国探月工程嫦娥五号任务获取的月球样品是人类从月球获取到的最新月球样品,科研价值巨大。

在北京接到了珍贵的科研月球样品,中山大学大气学院空间与行星科学系行星地质科学团组带头人肖智勇副教授十分激动。他告诉记者,样品接收回去后,在以往研究基础上,中大团队将着重瞄准月球撞击过程和撞击历史开展样品分析研究,接下来对样品进行精细的地球化学研究。

月球样品专家委员会主任、中科院院士朱日祥表示,对嫦娥五号样品的科学研究主要有三方面进展:一是培养人才。过去,中国科学家基本拿不到阿波罗月球样品进行研究,现在我们可以培养自己的研究队伍了;二是采样区是经过大量研究与论证的,有可能对月球演化的动力学过程有突破性认识;三是对我国后续月球与深空探测具有重要的指导作用。

“通过申请的研究方向主要涉及月球火山活动年龄、月球演化过程等方面。”朱日祥介绍,嫦娥五号样品与过去人类获得的月球样品不同,通过对嫦娥五号月球样品的研究,将对月球与行星演化、行星宜居性等方面产生新的认识。

## 31份申请获通过 正制定国际合作相关规则

此前,国家航天局发布了《月球样品管理办法》,规范月球样品的保存、管理和使用,以发挥其科研价值与社会效益。为了实现“早出成果,出好成果”的目标,按照《月球样品管理办法》,抓紧筹建了月球样品专家委员会。

国家航天局探月与航天工程中心副主任裴照宇介绍,综合考虑专业、学术成就等因素,经过广泛沟通和充分酝酿,聘任9名专家组成第一届月球样品专家委员会。

与此同时,国家航天局还制定了

《月球样品专家委员会章程》,明确了专家委员会职责和工作程序。随后,第一批月球样品信息在中国探月与深空探测网上线发布,并开始受理借用申请。

至申请受理截止日,共收到来自教育部、工信部、自然资源部、中科院、核工业集团、航天科技集团等方面的23家科研机构的37名使用责任人提出的85份申请。经审核,来自13所科研机构的31份申请获得通过,发放总量共17.4764克。

“目前,我们没有收到国外科研机构提交的正式申请。月球样品的管理和使用遵守中华人民共和国缔结和参加的相关国际公约。国家航天局鼓励开展月球样品的国际联合研究,国外科学家可以通过加入国内科研团队等方式共同开展样品研究工作。国家航天局正在会同有关部门制定月球样品国际合作相关规则,报中央批准后实施。”裴照宇说。

## 火星采样、小行星采样已列入长期规划

嫦娥五号共取回了1731克月壤,弥足珍贵。据悉,各科研单位将在开展研究的同时,尽最大努力保护样品的原始性和安全性,最大限度减少研究带来的样品损耗,严格按照申请书上的研究方案开展工作,做好研究全过程的详细记录。

针对样品处理过程中存在的损耗问题,探月工程三期副总师、地面应用系统总师李春来告诉记者,由于月壤颗粒非常细,也容易带电,极易吸附在接触样品的处理工具上,因此我们在处理样品的过程中尽量减少直接接触样品的工具类型,并对接触过样品的工具进行样品回收处理。

“但是,在光片的制备过程中,由于需要将月壤颗粒磨出一个平面来进行微区分析,因此磨蚀过程中不可避免会造成光片上颗粒样品极微量的磨蚀。”李春来说。

国家航天局探月与航天工程中心主任刘继忠表示,这是我们第一批月球科研样品的发放,未来还会按计划、按程序不断有新的样品公布和发放,希望能有越来越多的科研机构加入月球样品的研究。同时,要以更加开放的思维和举措推进国际合作,联合国外科学家共同参与月球样品的科学研究,在合作中实现相互学习,不断提升自身科技创新能力。

“未来,嫦娥六号还要完成月球采样返回,火星采样、小行星采样已列入长期规划。从工程管理到科学研究,我们要在实践中不断总结经验,不断完善工作方式,使月球样品研究产出更多成果,取得更多科学发现。”刘继忠说。

(新华社北京7月12日电)

# 中科院自动化所发布通用AI平台

### 可实现图文音“无缝转换”

新华社北京7月12日电(记者董瑞丰)从检索图像、描述视频,到吟诗作赋、续写文章,再到识别语音、双语翻译,虚拟人“小初”日前亮相2021世界人工智能大会,展示了图、文、音三种模态的智能转换和生成。

“小初”具备这样的能力,得益于一个名为“紫东太初”的跨模态通用人工智能平台,该平台由中国科学院自动化研究所研发,基于国产化基础软硬件,仅采用一个大模型,即可“锻炼”人工智能在视觉、文本、语音多个场景的理解能力。

中科院自动化所所长徐波介绍,

“大数据+大模型+多模态”将改变当前单一模型对应单一任务的人工智能研发范式,多模态大模型将成为不同领域的共性平台技术,是迈向通用人工智能的重要路径探索。

“紫东太初”实现了图、文、音三种模态的统一表达,以图生音,以音生图,将开拓AI在视频配音、语音播报、标题摘要、海报创作等更多元场景的应用。”徐波说。

据了解,中科院自动化所构建了中文预训练模型、语音预训练模型、视觉预训练模型,并通过跨模态语义关联,构建了多模态预训练大模型。

# 浙江丽水、四川绵阳 新设海峡两岸交流基地

新华社北京7月12日电 国台办发言人朱凤莲12日接受采访时表示,为创建更多两岸交流合作平台,给两岸同胞提供更多回顾历史、品味

文化、畅叙亲情和共同发展的机会,中共中央台办、国务院台办批准在浙江丽水缙云仙都景区和四川绵阳盐亭嫫嫫公园新设2个海峡两岸交流基地。这两个交流基地分别依托黄帝文化和嫫嫫文化,集中展现了慎终追远、薪火相传的中华优秀传统文化,是广大台湾同胞追思中华始祖、铭记炎黄荣耀的重要场所。我们热诚欢迎更多的台湾同胞到这两个交流

基地参访交流,希望有关地方将交流基地建设好、发展好,加强统筹协调,为扩大深化两岸交流合作发挥更大作用。

朱凤莲表示,两岸同胞开展各领域交流合作,是推动两岸关系不断向前发展的重要动力。2009年至今,中共中央台办、国务院台办已先后在山东、湖北、福建等24个省市区批准设立了81个海峡两岸交流基地。这次新设立2个交流基地,体现了我们坚定不移贯彻既定方针政策,积极扩大两岸交流合作,努力深化两岸融合发展,不断促进同胞心灵契合的决心。