

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 部署在部分城市开展营商环境创新试点 支持地方深化改革先行先试更大力度利企便民 通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法(草案)》

新华社北京9月8日电 国务院总理李克强9月8日主持召开国务院常务会议,部署在部分城市开展营商环境创新试点,支持地方深化改革先行先试,更大力度利企便民;通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法(草案)》。

会议指出,要贯彻落实党中央、国务院部署,坚持把优化营商环境作为激发市场主体活力和社会创造力、推动高质量发展的重要抓手,稳定市场预期,保持经济平稳运行。会议决定,在实施好《优化营商环境条例》、推动在全国打造市场化法治化国际化营商环境的同时,选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个市场主体数量较多的城市,聚焦市场主体和群众关切,对标国际先进水平,进一步

深化“放管服”改革,开展营商环境创新试点。一是进一步破除区域分割和地方保护,推动建设统一开放、竞争有序的市场体系,取消对企业跨区域经营不合理的限制,破除政府采购等领域对外地企业的隐性壁垒。推进7类客货运输电子证照跨区域互认与核验。二是进一步方便市场主体准入和退出。在发放实体证照同时,同步发放电子营业执照等,便利企业网上办事。精简银行开户程序,压缩开户时间。推进市场监管、社保、税务等年报“多报合一”。探索适应新业态新模式发展的准入准营标准。破产案件受理后,允许破产管理人依法查询有关机构掌握的破产企业信息,在处置被查封财产时无需办理解封手续。三是提升投资和建设便利度。在土地供应前

由政府部门开展地质灾害、水土保持等一揽子评估,强化责任。企业拿地后即可开工,不搞重复论证。对水电气暖等市政接入工程施工许可,实施告知承诺管理和在线并联办理。四是提升对外开放水平。推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查。简化港澳投资者商事登记手续。支持开展国际航行船舶保税加油业务。五是创新和完善监管。在食品、药品、疫苗、安全等关系人民群众生命健康领域,实行惩罚性赔偿制度。健全遏制乱收费、乱罚款、乱摊派的长效机制。纠正中介机构垄断经营、强制服务等行为,清理取消企业在资质资格获取、招投标、权益保护等方面的差别化待遇,维护公平竞争。六是优化涉企服务。建立因政策变化、规划调整

等造成企业合法利益受损的补偿救济机制。完善动产和权利担保统一登记制度。加快打破信息孤岛,扩大部门和地方信息系统互联互通和数据共享范围,推动解决市场主体反复多处提交材料问题,促进更多事项网上办、一次办。

为完善资本市场基础制度,提高监管效能,更好保护投资者合法权益,会议通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法(草案)》。草案与证券法等有关规定相衔接,对行政执法当事人承诺采取纠正涉嫌违法行为、赔偿投资者损失等的措施作出规定,对不履行承诺的当事人实施联合惩戒,维护市场秩序,及时依法依规对投资者损失予以合理补偿。会议还研究了其他事项。

# 城乡融一体 山“呼”海有“应”

## ——浙江推进城乡区域协调发展新观察

新华社记者王俊祺 许舜达 黄筱

近年来,浙江省深入实施“千村示范、万村整治”工程,扎实开展山海协作工程,持续推进区域、城乡间的均衡协调发展,缩小收入差距。2020年,浙江城乡居民收入比为1.96:1,首次降至“2”以内,在发展均衡协调性等方面成为领跑省份之一。

### “山”“海”互利,填补区域发展“一道沟”

这些年,山里的衢州市龙游县,和近海的杭州市萧山区结成了“亲戚”。曾经的“山”和“海”之间,横亘着一条区域间发展不平衡不充分的沟壑。2002年起,浙江开始实施山海协作工程,开启山“呼”海有“应”、携手共赢的全新探索。

借助山海协作的东风,龙游县詹家镇蒲山村面貌焕然一新。“围绕公共设施和产业发展,萧山陆续帮扶了450万余元。”蒲山村党支部书记、村委会主任黄伟民说,村里杆线落地、外立面改造、道路拓宽,以及配套公厕等工程,都得益于此。

一个环抱浙江“大水缸”千岛湖,一个坐拥千年锦绣的西湖,杭州淳安县与西湖区借山海协作牵手多年。淳安在西湖区建成西斗门“科创飞地”、双浦“消薄(消除集体经济薄弱村)飞地”等,发展起高端制造、数字经济、总部经济等业态,实现了异地发展、本域保护。

2020年,浙江山区绿色发展、生态富民步伐加快,山区26个县中有18个县经济增速高于全省平均水平,25个县城乡居民收入增速高于全省平均水平。

“不过,浙江仍有文成、景宁、庆元等9个县城居民人均可支配收入低于全国平均水平。”浙江省发展改革委主任孟刚说,山区26县既是亟待补强之处,更是巨大潜力所在。

浙江组建了山区26县跨越式高质量发展工作专班,创新编制“一县一策”发展举措,通过整体谋划、系统推进,统筹资源加大“输血”力度,推动形成自我“造血”机制,提升内生动力。

### 城乡一体,端平公共服务“一碗水”

化妆品检测中心、美妆科创中心

## 国际观察

# 稳定阿富汗局势 塔利班面临挑战

新华社记者史先涛

阿富汗塔利班7日在喀布尔宣布组建临时政府,表示将确保阿富汗“持久和平、繁荣与发展”。塔利班发言人扎比乌拉·穆贾希德表示,塔利班最高领导人海巴图拉·阿洪扎达将以埃米尔的身份领导国家。

分析人士指出,虽然塔利班在军事上已基本控制阿富汗全境,但执政政权对于塔利班来说意味着更大挑战:对内需稳定局势,实现民族和解,改善经济民生;对外需妥善处理与周边国家关系,尽快获得国际社会认可。

### 稳定内部局势

穆贾希德7日公布了临时政府代理总理、代理副总理、代理内政部长、代理国防部长和代理外交部长等主要成员名单。塔利班在宣布组建临时政府后发表的声明中说,阿富汗愿在相互尊重的基础上与周边国家及世界各国发展健康的关系,绝不允许任何人或组织利用阿富汗领土威胁别国安全。阿富汗政府将努力保护所有外交使团、人道主义组织和外国投资者的安全。

目前,阿富汗国内局势仍未完全稳定。塔利班6日说,经过激烈战斗,其已完全控制潘杰希尔省,但与塔利班交战的阿富汗全国抵抗阵线对此予以否认。此外,“伊斯兰国”阿富汗分支等极端组织依然在盘踞在阿境内,构成安全上的巨大隐患。

如何协调阿国内各派别力量,成为塔利班掌权后面临的一个重要问题。俄罗斯《消息报》网站文章分析指出,塔利班主要依靠占阿富汗人口42%的普什图族。将其其他民族和派别的代表纳入国家治理体系非常重要,否则混乱和内战的风险将不可避免。西北大学中东研究所教授闫伟表示,能否弥合民族矛盾、保障少数民族权利,是塔利班面临的一大挑战。

经济民生同样是塔利班掌权后亟待解决的问题。历时20年的阿富汗战争

心、科技孵化园……在太湖之滨的湖州市吴兴区埭溪镇,一座颇具“国际范儿”的“中国美妆小镇”历经多次迭代升级,带动当地从偏远山区镇向工业强镇、生态新城转变。

“既要有城市现代化,也要有农业农村现代化。”2003年起,浙江持续深化“千村示范、万村整治”工程,走出了一条以城带乡、城乡融合的一体化道路。目前,浙江基本实现城乡居民同饮清水,实现等级公路、客运班车、邮政站、电话、宽带等“村村通”。

10万名梅农、10亿元鲜果产值……酸酸甜甜的杨梅,成为台州仙居农民增收致富的“幸福果”。仙居县科协主席张晖说,他们在当地“亲农在线”的基础上,为梅农等群体开发了“一键懂科普”平台,建立专业科普咨询通道,提供政务服务和产业配套。

浙江省农业农村厅相关负责人介绍,将积极引导涉农企业总部、研发中心、加工园区在县域以下布局,把更多农业增值收益留给农村、留给农民。

### 共建共享,算好收入分配“一本账”

方林二手车市场、方林汽车城、F7汽车广场……在台州市路桥区路南街道方林村,各种款式的汽车令人目不暇接。去年方林村实现市场交易额208亿元,村民每股分红4.9万元。

“市场兴村、勤劳致富。”路南街道办事处主任叶敏说,方林村原是有名的穷村,抓住改革机会,大力发展村集体经济,推动“资产变股权、农民当股东”,带动周边村庄走出一条共同富裕之路。

强一个龙头,连一批产业,富一方百姓,带一片区域,成为浙江开启共同富裕之路的“金钥匙”。

在台州,农民持股计划、低收入农户增收“新九条”、巩固提升村级集体经济意见等政策陆续出台。在浙江,共同富裕重大改革特别是“扩中”“提低”改革被提上日程,正加快形成机制性制度性创新成果。

去年,浙江实现“两不愁三保障”突出问题、年家庭人均收入8000元以下情况、集体经济薄弱村“三个清零”。(新华社杭州9月8日电)

## 中央纪委国家监委会同多单位印发意见

# 进一步推进受贿行贿一起查

新华社北京9月8日电 中央纪委国家监委网站8日发布消息,近日,中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发了《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》,对进一步推进受贿行贿一起查作出部署。

意见要求,坚决查处行贿行为,重点查处多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿,特别是党的十八大后不收敛不收手的;党员和国家工作人员行

贿的;在国家重要工作、重点工程、重大项目中的行贿;在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿;实施重大商业贿赂的行为。

意见强调,纪检监察机关、审判机关和检察机关在履行职责过程中,既要严肃惩治行贿,还要充分保障涉案人员和企业的合法的人身和财产权益,保障企业合法经营。要从严把握相关措施的适用,依法慎用限制人身

权和财产权的措施,严禁滥用留置、搜查、技术调查、限制出境、拘留、逮捕等措施,严禁超范围查封、扣押、冻结涉案人员和企业的财物。要充分研判使用办案措施后果,将采取措施对企业合法正常生产经营的影响降到最低。

意见强调,健全完善惩治行贿行为的制度规范,推进受贿行贿一起查规范化法治化。通过发布指导性文件或者案例等方式,指导纪检监察机关、审判机关和检察机关在办理行贿

案件中准确适用法律、把握政策,做好同类案件的平衡。纪检监察机关要与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、执法机关等建立对行贿人的联合惩戒机制,提高治理行贿的综合效能。要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行研究,探索推行行贿人“黑名单”制度。要加大查处行贿的宣传力度,通报曝光典型案例,深入开展警示教育,彰显对贿赂零容忍的坚定决心,在全社会倡导廉洁守法理念。

# 数字经济红利惠及百姓生活

## ——打卡2021中国国际数字经济博览会

新华社记者王昆 冯维健 刘桃熊

车辆驾驶舱就像小型“体检站”,坐在里面即可实时监测心跳;全自动采血机器人变身医院“护士”,疫情防控期间减少医患接触风险……9月6日至8日,以“创新发展与数字经济”为主题的2021中国国际数字经济博览会在河北石家庄举办,数字经济的红利正在惠及百姓生活的各个角落。

展区门前广场上,“科技智享出行”的标语十分醒目。一辆安装了“酒精锁”智能系统的汽车吸引了不少群众关注。装置启动后,一旦测试出驾驶员体内酒精浓度超过安全水平,汽

车连锁装置就会激活,车辆不允许启动,以此减少酒驾带来的交通事故。

如今,中国的智能网联汽车产销量在全球处于领先地位,科技正在引领全球汽车新时尚。

在智能驾驶辅助体验区,记者坐上一辆演示车辆的驾驶舱。1分钟后,屏幕上便出现了记者的呼吸和心跳频次。通过雷达系统,车辆可实时监测驾驶员的生命体征和健康状况,提前预判可能突发的心血管疾病,提高车辆行驶中的安全系数。

本届博览会上,一台静脉智能穿刺采血机器人引来群众纷纷驻足。模拟手臂伸入机器人后,识别血管、消毒、

采血等一连串操作均由机器人自动精准完成,全过程只需两分钟。

“这台静脉智能穿刺采血机器人可代替护士,全自动无人值守进行静脉血采集。”工作人员称,该设备不但解决了医院护士不足的问题,而且在特殊时期可避免患者和医护人员面对面接触。

除了医院设备的升级,一些家用智能终端的出现,让居家健康有了全天候的守护者。面向镜子,伸出舌头……不一会儿,一份健康诊断报告就显示在镜面上。在新奥集团展区,一款被称为“魔镜”的来康镜科技感十足。这款来康镜集成多种智能检测设

备,可动态监测多项健康指标,进行健康评估和疾病早筛,并提供就医指导和调养建议。

如果家长担心孩子不认真刷牙,还能用来康镜检查刷牙情况。使用配套电动牙刷,刷牙姿势、刷牙时长、洁净程度等数据就实时传输至系统,自动生成刷牙报告,并提供科学的刷牙建议,培养孩子良好习惯。

专家表示,云计算、大数据、5G、人工智能等新一代信息技术正在为医疗行业注入新动能,加快推动医疗健康领域智能化升级,为健康生活保驾护航。(新华社石家庄9月8日电)

## 2021金砖国家新工业革命展在厦门举办

9月8日,参观者在展览上观看展出的“舱内航天服”。

当日,2021金砖国家新工业革命展在厦门开展。除展会外,主办方还设置了专业论坛、企业交流、项目对接等多项配套活动,着力搭建成果展示、项目对接、合作洽谈于一体的高端经贸服务平台,为推进金砖国家新工业革命伙伴关系建设提供更多机会,创造更多可能。

新华社记者林善传摄



# 市工商联：“3+1+100”专项行动点燃共富引擎

(上接第一版)自己致富了,他希望全村人都能富起来。今年,在方中武的带领下,乡贤联谊会已多次深入方宅村帮助该村理清新农村建设和油茶特色产业发展思路,并争取到上海仙居商会与方宅村结对帮扶。

推广油茶文化,发动村民种植油

茶,现在的方宅村有了新的发展。据方宅村党委书记叶哲介绍,现在方宅村油茶种植面积4000多亩,最高年产量达15万斤。

泽国镇商会投资7300万元打造40亩标准厂房项目,上交村集体经济8000元/亩/年;石桥头镇商会投资4100万元的工业项目(目前到

位2000万元),解决了部分村民的就业,带动了周边服务业发展;台州市安徽商会为高山结对村开展技术帮扶,投资建设黄精加工厂,提供资金购买黄精苗分发给种植户并承诺上门收回成品,50多家种植户陆续加入合作种植;石塘镇商会投资1500万元打造栖霞石舍二期,发展

渔业经济及金沙滩旅游产业村集体经济……目前多数项目正在对接和推进中。

据台州市工商联统计,截至9月初,有103家商会结对108个集体经济相对薄弱村,并开展了各类帮扶活动,致力于推动共同富裕。