



峰江街道配备4辆执法用车



智慧金清运行管理中心



峰江街道应急办工作人员在超市进行消防巡查

试点开局,整体推进,有效防范化解重大安全风险 路桥推动基层应急管理建设走在前列

【核心阅读】

为健全基层应急管理体系,提高基层应急处突能力,有效防范化解重大安全风险,今年6月,路桥区确立以峰江街道和金清镇为试点,率先开展应急治理体系和能力建设的工作提升,并取得了阶段性成果。全区以两地为样板,力争到年底,全面建立基层应急管理六大机制,完成基层应急管理组织网络规范化建设,建立综合性应急救援队伍,规范配备基层执法装备和应急装备,基本建成组织指挥高效、统筹机制健全、风险防范精准、应急保障有力的基层应急管理体系。

本报记者钟露雅文 路桥区应急管理局供图

今年以来,路桥区应急管理局积极加强基层应急管理体系和能力建设。6月份,峰江街道和金清镇被列为区级试点单位,率先开展应急治理体系和能力建设的工作提升,并取得了阶段性成果。

“我区以峰江街道和金清镇作为

样板,继续聚力全区各镇(街道)应急管理办公室组织网络、队伍力量、工作机制、工作保障四个规范化建设,进一步补短强弱,努力推动我区基层应急管理体系和能力现代化走在省市前列。”路桥区应急管理局局长陈永国日前在接受记者采访时表示。

推进办公室规范化建设

应急生活包、减震救灾物资、防汛防台抗旱物资……近日,记者在金清镇应急救援中心看到,现场各类救援物资齐全。自9月份以来,金清镇应急办积极筹备应急救援中心建设,目前已建成一个应急管理装备器材库、一个应急管理消防装备库和两个应急物资仓库,可随时投入使用。

“除了物资储备室,我们还打造了办公室、会商室、办公室、值班室,以及一个300平方米的指挥中心。”金清镇应急办主任徐云龙介绍。

走进金清镇应急指挥中心,一个高4米、宽18米的智能大屏映入眼帘,渔业安全管理、防汛防台、网格治理……各项数据一目了然。据介绍,该中心整合了全镇各部门、各领域APP管理系统,实现功能嫁接、一网统管。

今年以来,金清镇探索视频监控和无人机定点巡航“海陆空一体”协同机制,通过整合全镇视频监控,对辖区应急情况进行研判分析,并定期派出巡查人员、无人机进行“高空巡查”。同时,依托“台州市安全生产风险管控和应急救援系统”,常态化开展安全生产风险管控和隐患排查工作,并利用防汛防台应急指挥协同应用等数字

化系统,开展防避抢救各项工作。近年来,路桥区加快推进“四室一库一中心”办公室规范化建设,即各镇(街道)建成办公室、会商室、办公室、值班室、物资储备室及指挥中心各一个,并根据辖区工业企业数量,以及经济发展状况,配备2至4辆执法执勤和应急保障车辆。

到今年底,要求全区各镇(街道)应急管理办公室四个规范化建成率达到100%,基本建成组织网络健全、队伍力量充沛、工作机制完善、工作保障有力的基层应急管理体系。

同时,各镇(街道)、路桥经济开发区管委会应急管理办公室要配足配强执法力量,确保有4人以上从事安全生产和消防安全的持证执法人员,专门从事执法工作,提升执法震慑力。“我们刚刚进行了综合执法证的考试,所有在编人员都要参与。”路桥区应急管理局政策法规科科长甄飞说。

此外,路桥区将全面推进村(社区)应急装备“3+4+X”标准配备,实现卫星电话、小型发电机、带动力排水泵等“三大件”和头盔、电筒、防雨护具、救生衣“四小件”及微型消防站器材、手持扩音器等配备到每个村(社区)。

打造综合型应急救援队伍

“喂!我是81778船长,北纬28度30.15分,东经121度48分处有两人落水,请求支援!”近日,一场惊心动魄的应急救援演练,在金清镇剑门港水域上演。

当天上午11时08分,金清镇应急处置指挥中心工作人员小王接到一个“事故报警电话”,浙路渔81778号渔船在回港过程中遭遇风浪,船上两名船员不慎“落水”,同时渔船发生“故障抛锚”。

小王立即上报指挥部批准启动应急预案,指挥部总指挥通过海上监管平台实时追踪。金清海豹救援队第一时间赶赴“事故现场”,争分夺秒开展搜救工作。金清镇对外宣传组、医疗组、处置组、附近的渔船编组等也相继到达现场,加入救援。

此时海上,其中一名“落水人员”已意识模糊,情况万分紧急!海豹救援队的搜救人员迅速换上潜水装备,绑上安全绳后跳入海中。几分钟后,两名“落水者”均被顺利救上船。

据悉,金清海豹救援队成立于今年6月,由潜水员、渔民、医务人员等32名专业人员组成,配备了搜救船、潜水服、快艇、高压水泵

等专业救援设备。目前,已出动4次,救了6名落水人员。此外,该镇还打造了雄鹰水上救援队、应急突击队等5支专业救援队伍。

近年来,路桥区各镇(街道)依托已有专职消防队,整合民兵、预备役人员、警务人员、医务人员、红十字救护员等有相关专业知识和经验的人员,组建“一专多能、一队多用”的综合性应急救援队伍,实行规范化建设、准军事化管理,做到灾种救援全覆盖。

“目前,全区已建立17支救援队,接下来,路桥消防救援大队要陆续对各镇(街道)应急救援队伍进行业务指导和日常训练。”该区应急管理局应急事务中心主任丁力宏表示。

此外,路桥部分村(社区)还以灾害信息员队伍为主体,进一步整合地质灾害群测群防员、水库巡查员等人员力量,建立“多员合一”的村级应急管理队伍,统筹开展自然灾害防治宣传教育、隐患排查、监测预警、人员转移、救灾减灾等工作。目前,全区已有218个村组建了管理队伍,有条件的村(社区)还以党员干部为主体,建立村(社区)应急突击队。



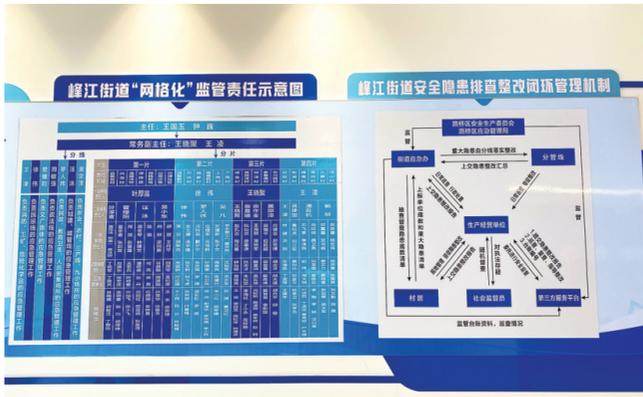
金清镇综合应急救援中心



峰江街道应急救援指挥中心



峰江街道应急办装备器材库



峰江街道应急管理“全科网格”监管机制示意图

建立完善应急联动机制

“叮铃铃……”5月18日晚8点,一阵电话铃声响彻峰江街道应急救援指挥中心,值班人员小林立马接起。“由于雨势太大,我们厂里积水严重!请你们过来救援一下……”

得知详细情况和具体位置后,小林立即上报街道应急办领导小组,值班领导与综合救援队第一时间赶赴现场救援。5公里的路程,一行人仅用4分钟就到达。此时,企业专业技术人员、村居志愿救援队已提前赶到。

“当时,水深大概到我膝盖的位置,厂里部分设备已经进入水了,情况很危险。”峰江街道应急管理办公室石飞亭表示。随后,各救援队紧密配合,迅速开展救援工作。不到一个小时,积水被顺利排出。

今年以来,路桥区全力打造“13510”梯次应急联动救援体系,即接到灾情(险情)消息后,社会单位应急自救力量(微型消防站)1分钟到场,村(居)应急突击队(社区微型消防站)3分钟到场,街道综合应急救援队5分钟到场,区级综合救援队10分钟到场。

该体系整合了专职消防队队员、民兵预备役人员、基层警务人员、医务人员等力量,联合村、企业,形成共防互补的梯次应急联动救援体系,极大提高了应急处理能力。“13510体系的优势在于,发现灾情后,可在最短的时间内调集有效装备和力量资源,最大限度减少群众伤亡和损失。”丁力宏表示。

近日,在智慧金清运行管理中

心里,值班人员小贺正盯着智慧大屏,上面显示着密密麻麻的点位。沿海水域、工地、森林……针对易发生安全隐患的区域,小贺重点关注。“如果一旦发现危险情况,我们第一时间启动紧急预案,并通知相应的救援人员。”他说。

9月中旬,台风“灿都”来袭,我市启动IV级响应。金清镇应急办立即启动防汛防台紧急预案,人员转移组、船只避风组、善后处理组等工作小组火速到位。防台指挥组通过智慧大屏,实时监控沿海周边水闸、避灾点等地的情况,抗台工作有序进行。“相较从前通过电话接收指示,智慧金清平台更智能高效便捷,将逐级传递时间降到最少。”徐云龙表示。

通过智慧大屏,还可看到辖区内消防栓点位,目前,金清镇共有310个。“如果某个村发生火情,我们会立即启动应急联动机制,通过指挥平台第一时间发出指令,除了消防队,隔壁村或附近企业也会前去支援,最快速度、最高效率完成救援任务。”徐云龙介绍。

自6月以来,路桥区不断完善应急联动机制,峰江街道、金清镇、蓬街镇等10个镇(街道)与周边大中型企业签订村企应急联动协议,按照共防互补的要求,共同储备救援物资、开展预案演练。目前,全区共建立177个社会单位微型消防站、218个村(居)志愿消防队(社区微型消防站),并配备了12辆消防车,及86名综合应急救援队专职队员。

落实网格化工作责任

“这些东西不能堆放在消防通道,马上搬走!”9月30日上午,峰江街道办事处主任钟巍带领班子成员开展国庆节前安全督查,先后到辖区商超、30人以上居住出租房、企业、建筑工地等单位,主要检查各单位消防安全防范措施、隐患整改落实、假期人员值守等情况。

针对检查中发现的各类安全生产隐患,检查组当场提出整改意见,责令限时整改,并要求各单位严格落实安全主体责任,加大巡查力度,加强值班值守,确保假期辖区安全形势持续稳定。

7月以来,峰江街道成立了以党委书记和办事处主任为双组长的应急管理领导小组,全面完善应急队伍结构,应急办增配人员至28人,并聘任“两代表一委员”担任应急管理社会监督员。同时,该街道着力完善应急管理“全科网格”监管机制,分片设立四级网格机制,制定隐患排查治理闭环管理制度。

10月18日上午,峰江应急办值班人员小林通过高空瞭望,看到安溶村里有一位老人正在田里焚烧杂草,烟雾渐渐弥漫了整片田,存在严重安全隐患。小林立即上报当日值班领导,并第一时间通知安溶村的网格员前去处理。几分钟后,隐患顺利消除。

“在日常巡查中,网格员如果无法处理隐患,可上报网格责任人,应急办、分管线等部门联合执法、督促整改,待整改完成后,再由街道应急

办验收,确保隐患整治到位。”峰江街道应急管理办主任石飞亭表示。

像峰江街道一样,路桥区各镇(街道)陆续落实网格化工作责任,镇(街道)领导、驻村干部、村居(社区)干部等同网格员一并列为网格责任主体,实行责任捆绑,将安全生产、自然灾害等风险隐患排查以及避险转移、抗灾自救等应急管理工作纳入网格员工作职责。

各级网格责任人积极宣传普及应急管理基本知识、常识和技能,并定期排查网格内安全生产及水旱灾害、山洪灾害、森林火灾、消防、气象灾害、地震和地质灾害等自然灾害风险隐患,第一时间向行政村(社区)报告,并进行经常性巡查。

同时,路桥区整合安全生产、消防、防汛防台、防灾减灾、森林防火等力量资源,具体承担基层应急管理决策、统筹协调、应急指挥、督查考核等职能,建立健全分工协作机制。“我们还通过各镇(街道)《职能配置、内设机构和人员编制规定》明确了镇(街道)应急管理办公室职责,对相关职能进行整合。”路桥区应急管理局办公室主任林啸表示。

此外,路桥区还建立了“5+5+n”的人员配置模式,确保应急管理力量到位。即各镇(街道)应急管理正式在编人员5名以上,编外人员配备5名以上,网格员、驻村协助等人员n名。