

对内消弭区域间发展沟壑 对外拓展多领域合作空间

# 黄岩:变“共富”蓝图为“橘乡”实景



“小橘灯”共富工坊



《千年永宁新曙光》 本报通讯员钟 彪摄

黄岩区地势西高东低,中西部乡村地区约占区域总面积三分之二,受地理区位条件制约,发展西弱东强。在“全面建设共同富裕区域标杆”的路上,想要做到“一个人不会少”,“扩中”“提低”必是核心模块。

近年来,黄岩区始终将全域性、帮扶式、特色化作为丈量标尺,出台了《黄岩区实施全域协作推进共同富裕的实施意见》和配套的实施方案,开展12项结对帮扶行动,探索建立全域协作机制,畅通城乡资源流通渠道,不断缩小城乡发展差距。

村企“联姻”、飞地抱团,打开了发展村集体经济格局;“巧妇”乐为“有米炊”,老百姓在家门口“坐着”就能赚钱;数字化改革风起,4.3万在外农工可以有效避免增收;高校IP与文化地标款款而来,情牵一线的特殊纽带联结相通了……

截至2021年底,该区297个行政村中有286个村达到年总收入20万元且经营性收入10万元以上的要求,占比达96.3%。农村常住居民人均可支配收入36184元,增长9.3%。一场“全域共富”的生动实践,正在黄岩全面展开。

本报记者王依妮 黄 薇/文 黄岩区委宣传部/图

## “飞地抱团”厚实集体“家底”

4月1日,2022年度黄岩水库移民飞地抱团第四期(小里桥村新建厂房)项目完成项目清单公示。这是小里桥村存量工业用地的“二次创业”,也是当地21个经济实力和资源优势相对薄弱的移民村物业经济重大项目从0到1的突破。

“目前,该项目的主体工程已完成95%。大约一个星期后,新厂房将完成施工。两幢三层钢结构的厂房将在9月份对外出租,预计每年能取得300万元的租金收益。”小里桥村党支部书记、村委会主任符建行说,届时,“认养”厂房的22个移民村按入股比例享受分红,预计每年

每个可收入5万元到8万元。

22个移民村,打好一张“翻身牌”。在黄岩,该项目已非孤例。

近年来,借助省级共同富裕示范项目补助资金与黄岩区水库移民后扶专项资金,一些移民村集体沉淀了自有资金。如何让这些钱更好地保值增值,助力共同富裕?发展“飞地抱团”经济是一条出路。

上垟乡位于黄岩西部,是全区移民人数最多的乡镇,因饮用水源地保护,当地老百姓的生产生活发展受限。为此,2016年,黄岩区创新水库移民产业扶持

方式,统筹使用移民后扶资金,为上垟乡一乡十村购置了位于劳动南路的3间商铺,借力市场“酵母”催化集体“蛋糕”,以出租经营的方式补贴移民村集体收入。

次年,黄岩区开展水库移民飞地抱团第二期项目,再次投入5500万元为全区11个乡镇(街道)的63个移民村购买6间商铺,第一年便取得租金收入230万元,63个村提前高质量完成“消薄”任务。2020年,黄岩区通过飞地购置联化科技南区三栋标准化厂房开展第三期项目,该项目的惠及面更广,投入8300万元扶持17个乡镇76个移

民村,一年可获得租金400多万元,年化收益率达5.1%,最大收益村每年增加集体收入约23万元。

“至此,黄岩区已实施四期移民村‘飞地抱团’项目,惠及重点移民村171个,累计收益达到1300多万元,帮助41个经济相对薄弱村进一步巩固提升村集体经济。”黄岩区移民工作中心副主任李姿莹说。下阶段,黄岩将继续实施第五期飞地抱团项目,扶持该区的89个移民村“飞地抱团”购置联化科技北区标准化厂房,预计在2025年之前实现移民人数50人以上的移民村扶持项目全覆盖。

## “橘”彩“星”光照进甜蜜生活

民生在勤,勤则不匮。

3月28日,一辆旭鼎工艺品有限公司的运输专车到达黄岩区沙埠镇南溪村加工点,村民们闻声赶来,与工作人员一起将工艺品搬下,并由党员志愿者第一时间给几户行动不便的村民送去。

去年以来,沙埠镇推出“星光梦工场”项目,由当地商会组织企业加入共富队伍,实行对外加工送货上门服务,为妇女以及行动不便的留守老人提供就业机会,帮助他们增收。

“工艺品制作是沙埠镇的优势产业,总产值约5亿元。集合商会、企业等行业力量打造‘星光梦工场’项目,旭鼎、宏广工贸等多家企业和辖区内的部

分村庄达成劳务协作关系,利用村内闲置场所引入工艺品公司,帮助妇女、留守老人、残障人士等外出不便的人群在‘家门口’就业。”沙埠镇统战委员陈玲珠说,目前,参与加工的低收入农户200多户,实现年产值约300万元,镇商会还在此基础上为制作工艺品的低收入农户额外补贴20%,助力共同富裕。

“项目进村、送岗位到户、送技能到人……”与“星光梦工场”的创收效果殊途同归,近年来,通过建立村企互赢的“小橘灯”共富工坊,黄岩已引导辖区企业、合作社、农业基地、加工作坊等52家劳动密集型市场主体下沉,与中西部山区村庄达成合作,设置58家

“小橘灯”共富工坊,带动1000多名当地群众就地就业(其中低收入农户214人),平均每年可帮就业民众人均增收1万元,并入选省高质量发展建设共同富裕示范区典型案例。

如今,打破地域界限,活化资源创富,黄岩区130个村与部门、企业对接,落实帮扶资金377.95万元,落实帮扶项目30个——

西城街道后洋村、岙岸村、罗家汇村、新堂村与平田乡蒋家坪村、官龙村、天灯坪村、桐岭村签订协议,结对帮扶款49000元每村落实到户;

屿头乡整合各村现有资源,谋划“黄岩区屿头乡特色乡村文旅产业开

发项目”,与黄岩交通旅游投资集团合作,共同开发沙滩村东坞闲置区块;

院桥镇与北洋镇筹建“同心基地”,在北洋镇种植铁皮石斛、红美人柑橘等院桥镇优势特色农产品,助力特色产业农旅发展;

新前街道成立“智能模具小镇党建联盟”,覆盖10个行政村和模具小镇党委,以智能模具小镇为中心,通过各联盟单位间的团结协作,形成“资源共享、和谐共处、村企共富”的党建联盟格局;

……

一个个结对帮带项目,就像一根根“扁担”,挑起东西部两个板块,也一并挑起了黄岩全域协作的“共富梦”。

## “数字星火”点亮共富之路

打开手机,农技专家实时在线;菜单一拉,各地市场行情一目了然;点击按钮,贷款5分钟到账……得益于黄岩区打造的“瓜果天下”应用场景,眼下,黄岩果农们种植水果有了更多“数据”傍身。

长期以来,瓜果产业一直受到数字化程度不高、产销信息不对称、服务保障滞后等问题的困扰。为破解难题,该区在“瓜农天下”应用的基础上,整合各类农业资源,融入柑橘、杨梅等其他水果品类,把“瓜农天下”打造成为各地通用的“瓜果天下”应用场景。目前,该应用依托智能算法开展数据分析和评估建模,建立数据智能分析系统,可绘制市

场行情及预警、产业地图等研判图,为果农选址、种植、销售和政府部门对接服务提供准确依据。“我们的目标是打造成为瓜果产业大脑,实现组织化、集约化、规模化共富发展。”黄岩区农业农村局相关负责人说。

在资源供给方面,“瓜果天下”优化全链条无碍服务模式,在平台“农资推荐”模块中链接供销社、农资公司、农具工厂等企业资源,果农可直接通过手机下单农资,就近的经营企业接单后快速将相关物资配送至种植区域,实现“动动手指农资到家”。目前,平台已接入29家农资生产企业和经营

企业,在全国建立5个农物物流配送点,实现年销售额1200万元。

经济社会高质量发展是共同富裕的物质根基。当前,黄岩区正以“九富”行动为目标,聚焦“九富”大场景,建设“共富大脑”,打造一批特色场景应用,巩固消薄增收成果,推动产业高质量发展和企业人的全面发展。

除了“瓜果天下”外,该区还上线了模具(塑料)产业大脑、“租省心”幸福安家和公租房“一件事”等一批针对不同领域的特色场景应用,以数字化赋能共同富裕。

其中,公租房“申请一件事”是利

用大数据接口模式共享“数据互通”,实现公共租赁住房申请、审核、补贴发放和动态管理等“一件事”联办和“无证通办”的数字应用场景。基于此,该区办理公租房申请无须提交材料,申请人只需点击“黄岩公租房”微应用即可不出户一站式办理所有流程。“目前,我区已提供1961套公租房,通过与租赁补贴共同实施,累计已解决3000多户家庭的住房困难问题,切切实实让群众享受到了数字化改革的成果,也进一步提升了群众的获得感和幸福感,推动共同富裕。”区住建局相关负责人说。

## “人文之美”润富橘乡大地

这几天,黄岩图书馆新馆建设工程进入了最后的扫尾阶段,并将在本月底实现试开馆。“我们新图书馆面积从原来的1400多平方米增加到了1.4万多平方米,扩大了九倍;共有阅览座位700多个,同时增加报告厅、展厅、视障阅览室、VA与AR体验区、咖啡吧、共享视听室等全新功能区,满足不同群众不同层面的文化需求。”黄岩区图书馆馆长卢勇说。

黄岩图书馆的迭代升级是黄岩加快文化基础设施建设、高质量打造共同富裕“精神家园”的一个缩影。

“共同富裕”不仅仅是经济层面的发展,还应是精神、文化、社会心理等多维度下所体现出的“融合而发展的、和谐与美善的、持续亦健康的”共同富裕。当前,黄岩正通过实施文化复兴战略,引进和建设一批文化新地标,以人文之美助推精神富有。

去年6月,从上海引进的朵云书院黄岩店在永宁江畔一开业,即成为当地文化热点。“黄岩朵云书院以进一步满足本地群众更高层次的精神文化需求为目标,力求打造‘书香之城’文化名片,通过源源不断地导入上海优质

的文化资源,提升本地文化供给,在和一线城市优质文化资源无缝对接的过程中实现‘精神共富’。”黄岩朵云书院负责人陈剑说。

眼下,沙埠窑考古遗址公园和委羽山道文化主题公园等标志性文化项目都在加快推进中。“青瓷文化是我们沙埠文化的一张金名片,现在遗址公园保护规划已经获批,我们要在公园内建设博物馆、大师工作室、文创园区、研学基地、遗址公园等。”沙埠镇党委书记陈智迪说,“我们将结合老街招商项目引进青瓷展示、销售、制作,对

接国家级美术大师进行座谈,还将举办沙埠青瓷艺术文化月,宣传沙埠青瓷文化,带动群众实现共同富裕。”

“文化是最基本的公共服务之一,我们既要打造文化地标,提升精神润富的品质,也要构建数字化、智能化、一体化公共文化服务整体智治体系,实现行政村文化礼堂全覆盖,凸显精神润富的公益性、普惠性。”黄岩区委宣传部相关负责人说。截至2021年底,该区建成礼堂345家,开展各类活动4.3万余场,浸润群众心灵的同时,也悄然改变着人们的精神生活。

## 记者手记 全域协作 迈向共富新征程

本报记者王依妮 黄 薇

黄岩作为台州三大主城区之一,在推动共同富裕中,不仅要加快发展做大经济总量,而且要以创造性张力实质性缩小东西城乡差距。

目前,该区东部12个镇(街道)59万户籍人口,经济相对发达,财政总收入68.8亿元,占比99.1%。而西部6乡1镇11万户籍人口,受长潭水库水源地保护及区位优势影响,发展相对滞后,财政总收入6098万元,占比0.9%。

此外,教育、医疗、养老等优质公共服务资源大多集中在东部区域,西部乡村不同程度存在老龄化、空心化现象。不难看出,黄岩具有典型的县域特征,已成为市、区两级共同富裕的主战场。

1986年,黄岩印发了全国首个支持股份合作企业发展的红头文件。30多年之后,在全面建设共同富裕区域标杆的进程中,黄岩继承发扬“股份合作”这一法宝,以“产权清晰、责权明确”的公司化运作方式,推动富民项目在长潭库区乡镇落地,增强山区发展的“造血”功能。

正因如此,“藏在深山人未识”的山村,才逐渐有了“声名鹊起他乡知”的新知新觉。

以屿头乡沙滩村的“重生”为例,去年10月,屿头乡11个村民合作社以每村占股8%的比例,成立梁川众创科技有限公司,下设梁川优品公司,进行线上商城的运营,销售馒头、枇杷等当地土特产。如今,“网红”馒头,每天就能卖出上千个。

此外,“手拉手”东西协作,“点对点”强村帮带,“面对面”政企帮扶……近年来,奔跑在共同富裕道路上,黄岩以探索“飞地经济”,激活项目资源惠民;实施“产业西进”,扩增就业资源保民生;发展“融合产业”,打通消费资源促民富等“组合拳”;拥抱数字化转型,赋能智能化生活生产;打造文化“绿洲”,为群众提供更丰富的精神食粮,持续推动共同富裕见真招实效。

共同富裕的理念,其目的之一是缩小城市和农村之间的贫富差距。截至2021年底,黄岩区城乡居民收入比1.89。从黄岩的探索实践放大到台州乃至整个浙江高质量发展建设共同富裕示范区颇具启示意义。



黄岩窑被认定“世界窑火之源”



朵云书院