

市政协“人民政协与全过程人民民主”理论研讨会 优秀论文摘登

编者按:习近平总书记指出,全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。为深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深入贯彻落实中央、省委和市委政协工作会议精神,迎接党的二十大胜利召开,今年市政协开展了“人民政协与全过程人民民主”论文征集和理论研讨活动,涌现了一批质量较高的理论研究成果,为助力打造全过程人民民主实践高地发挥了积极作用。现将获得一等奖的三篇论文(摘要)刊登如下,以飨读者。

政协协商推动共同富裕实现机制探索 ——共同责任体系构建

椒江区政协课题组

习近平总书记强调“践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主”。越是在基层,就越需要发挥协商民主的作用。省第十五次党代会报告提出“在高质量发展中实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行”。人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构,深入践行全过程人民民主理念,在共同富裕“大场景”中找准政协履职“小切口”,既是重要战略任务,也是重大现实课题。

第一,引入共同责任理论,从共同富裕、共同责任、社会合力等关键要素着手,阐述相互间的内在逻辑关系,构建政协协商推进共同富裕的理论基础与分析框架。

共同责任理论认为共同责任并不是要把责任推给某一个或者某些具有能力的人,而是应当由集体负责,所有人、所有团体都应通过团结和合作的方式一起来承担责任。共同富裕是属于全社会的共同富裕,一定是全体人民共同参与、共同分享的,不能简单地把这任务交付给先富起来的群体,不同领域、不同属性的群体都应承担相应责任,履行相应职责。

但共同富裕不是均等富裕,而是“共同而有差别”的富裕。其中“共同”是前提,代表着富裕的灵魂和本质,“差别”是行动的出发点和落脚点,既指实现富裕的方式和路径,又指富裕达成的形式和类型。在政协推进共同富裕这一语义中,“共同”体现为所有主体通过政协协商、集体协商指向同一个方向——推进共同富裕。而在实践中,集体负责可能会导致集体不负责现象,最终演变为没有人承担责任。所以我们要强调其中的差异性,这个“差别”既体现为推进共同富裕这一共同责任应该由不同的主体分别承担、分别履行,又体现在不同的责任主体之间及其所承担的责任,既不是分散的,更不是割裂的,而是互相补充、互为支撑,所以实现共同富裕必须要通过凝聚社会合力才能实现。

第二,以椒江区政协履行共同责任推进共同富裕的探索为例,分析如何围绕“共同富裕”凝聚集体共识和推动责任落实。

通过思想共识和发展共识凝聚共富的集体共识,通过长效性和实践性推动共富责任落实,通过数字化改革、履职积分制度、民生议事堂等创新举措构建共富制度保障。

一是凝聚实现共同富裕的集体负责共识。集体共识的形成主要表现为两个方面,一是对话主体共同商讨厘清与处理问题的任务,二是努力消减社会制度环境弊端带来的影响。椒江区政协围绕“委员履职能力提升工程”,创新推出了“百名委员联百企”促共富、“委员履职办实事”“文史进万家”等诸多新载体,在推动形成实现共同富裕的集体负责这一共识上,具有其自身实践探索的特殊性,主要在思想向心力和发展动力上下功夫。首先,加强党建引领共同富裕,夯实集体负责思想向心力;其次,聚焦高质量发展共同富裕,提升集体负责发展动力。

二是推动实现共同富裕有差别责任落实。推进共同富裕是一体两面的过程,既要根据政协委员所长找到共富发力点,又要精准识别帮扶对象所需,找到共富发力点。就政协协商主体而言,涵盖了党委、政府、各党派团体和各族各界人士,不同主体在实现共同富裕中承担不同责任,不同主体共同而有差别责任凝聚合力,构建了政协协商推动共同富裕的重要体系,承担了政治协商、参政议政和民主监督的职责。椒江区政协在共同责任集成上不断创新探索,优化完善,形成具有自身特色的责任落实机制。即以政治协商保障了共同富裕有差别责任落实的长效性,以参政议政保障了共同富裕有差别责任落实的实践性,以民主监督保障了共同富裕有差别责任落实的科学性。

三是推动构建实现共同富裕的制度理性。共同责任是制度上的责任,需要站在更高的角度去思考制度革新和改变的可能性,通过相应的制度理性构建,使这种共同责任真正在实践中得以展现与落实,被行为主体更加规范地执行。要想提高共同富裕实践的理性,就要不断优化完善制度环境,实现个人的全面发展,最终实现现代化,这与高质量发展建设共同富裕示范区的目标追求不谋而合。近年来,椒江区政协着眼发挥政协协商的独特优势,特别是在相关制度建设方面,不断先行先试,创出了一批具有椒江特色的制度模式。比如通过数字化改革提升实现共同富裕工作效能;建立履职积分制度提升实现共同富裕激励效能;完善民生议事堂“四项机制”、设立“垦荒协商驿站”提升实现共同富裕治理效能等。

第三,从制度化角度思考政协协商推动共同富裕的行动取向。如何在践行全过程人民民主中彰显政协优势,确保政协协商在推进共同富裕过程中有效形成最大共识、发挥最大能量?关键是要对共同责任体系进行制度化建设,即构建共同责任体系的运行机制,让各位委员承担的共同而有差别责任能够在经验和实践层面得到落实。

一是构建政协协商推进共同富裕的共同责任动员机制。一方面让主体对于实现共同富裕的重大意义、科学内涵、实现路径、历史背景和当务之急能够形成共识。另一方面构建常态化动员机制,在政协协商主体中进行广泛、持续的宣传和动员,让推进共同富裕是大家的共同责任这一集体责任意识得到进一步的增进。

二是构建政协协商推进共同富裕的共同责任协商机制。在协商过程中,协商主体一方面可以就如何推进共同富裕展开交流和探讨,从而强化责任主体在推进共同富裕中解决问题的能力,另一方面也可以就共同富裕的共同责任问题平等展开对话、深入进行研讨,坦诚交换意见,从而强化主体各自的责任认知能力、责任担当能力。

三是构建政协协商推进共同富裕的共同责任监督机制。既要聚焦“人、财、物”,加强全流程闭环管理,也要抓牢“前、中、后”,切实做好协商建言的“下半篇文章”,还要破解“宽、松、软”,加强全方位立体监督。在政协不同主体之间实施交叉监督,通过共同责任的协商机制解决监督过程中发现的问题。

四是构建政协协商推进共同富裕的共同责任激励机制。根据激励一致性原则,设计共同责任激励机制,便于解决政协推进共同富裕中出现的道德风险、信息不对称、能力差异和履职担当等问题,提升各类主体在推进共同富裕中的潜力与活力。在政协推进共同富裕的实践中,通过奖惩罚劣,能够让先进者保持前列,让落后者争当先进,形成相互追赶、争先创优的良好氛围,提高推进共同富裕的实效性。

公共理性视域下 人民政协参与基层社会治理效能研究

——以温岭市泽国镇“宅基地换房民生议事恳谈”为例

陈鼎 黄军勇

习近平总书记指出,人民政协要广泛联系和动员各界群众,协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。近年来,多地都在探索推进政协协商与基层协商相衔接,推动人民政协参与基层社会治理的新途径,不但彰显了人民政协在践行全过程人民民主中的制度优势,而且对破解社会治理难点发挥了独特的作用。温岭市政协在推动政协协商向基层延伸的实践中,把“请你来协商”与当地独具特色的“民主恳谈”有机结合起来,形成了以“民生议事恳谈”为主打品牌的人民政协参与基层社会治理新模式。泽国镇开展的“宅基地换房民生议事恳谈”案例,是通过搭建协商恳谈平台,在公共理性的场域,给政府和农户充分表达各自观点的机会,促使其偏好转换,实现多赢目标,不仅为政协联络组注入了新动能,也为基层政协委员履职激发了新活力。

一、过程

泽国镇是全省小城市培育试点镇,新晋时代美丽城镇样板镇,经济实力强,农民生活水平高,但城乡面貌差距较大,发展不平衡不充分明显,必须不断加强加快推进新型城镇化进程,改善农民居住条件,同时还要优化土地资源配置,提高土地节约集约利用水平。2021年6月,泽国镇正式启动宅基地换房镇农房式住宅工作,把一新建小区作为换购点,开展“宅基地换房民生议事恳谈”,着力解决工作推进中“三难”窘境,即统

一思想难、主动作为难、复垦立项难。

恳谈会前,镇政协联络组会同驻村干部和村干部组建宅基地换房镇农房式套房宣讲小组,多渠道深入开展宣传工作,着力营造“住商品房、当城里人”、宅基地换房镇农房式套房更能提高自身生活水平的氛围,鼓励村民积极参与。恳谈会中,同步进行线上直播,照顾因各种原因未到场的村民。参会对象包括:政协委员、部分村民代表及村干部、相关部门负责人。主持人由政协联络组组长担任。交锋点集中于:套房价格、户口迁移、住房保值、就学就医等。由镇政府领导对项目的基本情况进行详细介绍和说明,与会者有序发言。相关部门负责人对与会者所提问题逐个答疑解惑,并代表镇政府做出承诺。恳谈会后,政协联络组成员持续跟进协商成果的落实,紧盯制约瓶颈,以登门走访、电话回访、专题反馈等形式与村民开展再协商,对相关部门再督促、再落实。截至2022年7月底,房屋置换手续全部办理完成。

二、机理

公共理性理论认为,各政治主体(包括公民、社会组织、政府组织等)以公正的理念、自由而平等的身份,对公共事务进行充分合作,以产生共治共赢效果的能力。在“宅基地换房”工作中,达成共识是化解各种矛盾冲突、和平有序处理的先决条件,共识达成需要一个公共交往的平台,“民生议事恳谈”就提供了这样一个平台,在这里,参与讨论的每一位成员都是自由、平等和理性的,任何参与者的观点和意愿都应得到

尊重和理解决,使各自的诉求与偏好公共理性逻辑下得以转换。泽国镇政协联络组把协商民主引入宅基地换房工作中,主要涉及两个主体:一是当地政府;二是换房农户。根据理性选择理论,政府与农户都是理性行动者,并根据各自目标最优或效用最大化策略,作出自己的行为选择。作为第三方代表的政协组织,既要充分了解政府理性和农户理性的结构及特点,又得通过创造融洽的氛围,使其真实的想法得以充分表达,利用公共理性的场域,达成共识。如,当地政府认为,该镇宅基地换房政策实施前未有,真正做到了让利于民,农户应当没有理由拒绝,但这些措施,只有接受农户的质疑和质问,才有可能在意见分歧中,达成共识。恳谈中,针对部分较少收入来源的村民,单凭自己的经济实力根本没办法交上超出置换部分的住房差价,经过协商,政府愿意为“困难户”补贴部分贷款利息。再如,当地政府设置上置换户全部放弃农村户口,但经过恳谈协商,决定从“全部放弃”改为“自由选择”。还如,恳谈协商前,部分村民因文化程度较低,对宅基地置换政策及相关信息了解不够深入,经济账没算好,对换房政策产生了消极抵触情绪;在恳谈协商中,得知安置小区不仅配套设施齐全,而且小区周边地段商机较多,他们大多改变了主意。对于那些不愿意离开故土的年长者,政府承诺,在完成搬迁后,原来的村庄将进行全域改造,传统元素尽可能保留,并且新建的村庄老年公寓依然对其开放。于是,这些农户的思想“转弯”了,欣然同意签约。

三、成效

人民政协把协商民主引入基层社会治理,是新时代回应社会期盼、夯实党的执政基础的时代要求,有助于拓展公民有序政治参与和利益表达,培育公民公共理性,是全过程人民民主的一种有效实践形式。

一是党建引领作用得到了进一步突显。泽国镇政协联络组在“宅基地换房民生议事恳谈”活动中,对照全面深化改革的重要内容和绩效评价的考核指标,把党的领导贯穿于政治协商的全过程,做到哪里有需要,就把大政方针贯彻到哪里,把群众的思想工作做到哪里。

二是基层工作基础得到了进一步夯实。在温岭市政协的指导下,泽国镇政协联络组不断增强参与基层社会治理的专业化、精准化程度,以便更好地帮助党委政府及时了解基层真实情况,分析存在的问题,化解潜在矛盾,确保政协联系各界群众有组织领导、有工作场所、有工作制度、有工作方案、有工作档案、有总结考核,为委员开展履职活动提供了必要的保障。

三是协商平台搭建得到了进一步加强。泽国镇政协联络组在参与社会治理实践中得到了基层党委政府在人力物力财力方面的支持,使其自身优势得到了更好的发挥。在工作推进中,要不断拓展协商的广度和深度,按照协商议题来自群众、协商过程让群众参与、协商结果接受群众监督的要求,满足群众合理诉求,广泛发动群众参与到民生议事恳谈活动中来。

全过程人民民主赋能政协协商: 生成逻辑、实践形态及价值意蕴

——基于浙江省“请你来协商”的分析

毛慧

一、全过程人民民主赋能政协协商的生成逻辑

中国共产党所倡导的全过程人民民主,不同于资产阶级的代议制民主,其本质是中国共产党在继承马克思主义民主观和中华优秀传统文化政治文化的基础上,在中国革命、建设、改革发展中,通过不断实践探索所形成的民主实践形态。

(一)理论渊源:马克思主义民主观与中华优秀传统文化。首先,马克思主义民主观。民主理论是马克思主义理论的重要组成部分。马克思和恩格斯在推动工人运动的过程中,就开始系统阐释民主理论,并逐步完善形成了马克思主义民主观。马克思主义对于无产阶级民主理论的研究和探索为中国共产党构建符合中国国情的民主理论提供了科学指引。其次,中华优秀传统文化政治文化。全过程人民民主的政治观就意味着对政治生活的全局性和整体性的把握,坚持某种根本性的价值观念,把民主贯穿于政治生活的每个环节和每个领域。这种价值观念来源于中华优秀传统文化中的民本思想。民本思想主张统治者从人民角度考虑问题,充分认识人民在国家中的地位作用,强调民意对于国家政权稳定具有决定性作用。

(二)历史脉络:中国共产党发展人民民主的百年历程。中国共产党对于民主的认识随着实践发展不断深化。为了实现人民当家作主,中国共产党将马克思主义基本原理同中国具体国情相结合,带领全国人民进行不懈奋斗,逐步推动民主政治不断向前发展。

(三)实践基础:人民政协是践行全过程人民民主的重要制度载体。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,通过履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能保障人民当家作主的权利,充分彰显协商民主的价值和功能,为发展全过程人民民主贡献力量。人民政协制度中蕴含着丰富的全过程人民民主要素,贯穿着政协协商的全过程。

二、全过程人民民主赋能政协协商的实践形态:基于浙江省“请你来协商”的分析

2018年,浙江省政协创新性地推动“请你来协商”平台建设,旨在实现政协协商与基层治理的有机结合和共同发展,充分发挥基层政协专门协商机构的作用。“请你来协商”平台建设是全过程人民民主在基层落地的创新实践形式。

(一)核心价值理念:公正平等导向。全过程人民民主是一种具有广泛性和充分性特征的民主形式,坚持以人民为中心,秉持公平正义原则,确保人民都享有平等的公民权利,实现政治平等。浙江省政协依托“请你来协商”平台建设,充分调动公民表达自身诉求的积极性,提供平等参与基层治理的机会和渠道。

(二)关键驱动力量:多元主体合力实现双向赋能。浙江省通过“请你来协商”平台建设实现地方政府与非政府主体的双向赋能,推动全过程人民民主在基层的实现。从政府角度来说,随着传统的强制性管理手段式微,基层政府逐渐开始改变原有单向度的思考模式,开始注重通过凝聚人心力量、调和社会主体之间的差异、

柔性引导等方式实现基层治理目标,并逐步下放权力,引导非政府主体和人民社会发展,并为其发展提供政策渠道和专门协商机构,通过履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能保障人民当家作主的权利,充分彰显协商民主的价值和功能,为发展全过程人民民主贡献力量。人民政协制度中蕴含着丰富的全过程人民民主要素,贯穿着政协协商的全过程。

(三)相关路径选择:流程与机制的规范创设。“请你来协商”平台建设作为基层践行全过程人民民主的创新尝试,它的实施和推广需要依靠一定的流程设计和制度安排。一是打造可操作的运行程序。浙江省利用数字化技术优化平台流程设计,构建“调研一选题一调研一协商一移交一监督”环节贯通的全链条协商流程,提高政协协商实效性。二是建立多样化的实现机制。“请你来协商”作为一种践行全过程人民民主的实践形态,创造性地建立精准识别、凝聚共识、衔接配合、闭环管理四大实现机制,为平台在全省领域的广泛推广提供了结构性的保障。

(四)发展目标取向:提升治理效能与培育人民社会的有机结合。“请你来协商”通过整合治理资源,推动民主与民生的互融互促,实现提升治理效能的目标。在推进“请你来协商”过程中,基层政府越来越倾向运用柔性方式开展工作,包括培育公民理性、公民精神及提升政治素养等,确保平台常态化运作。人民群众由于持

续长期参与基层社会协商活动,逐渐养成良好的政治素养和政治参与能力,形成公共精神,完成从私人领域的个人向公共领域的社会人转变,推动人民社会的形成和发展。

三、全过程人民民主赋能政协协商的价值意蕴

(一)理论价值:创新发展社会主义民主政治理论。中国共产党人带领中国人民对于民主政治建设进行艰辛探索,不断深化对于社会主义民主政治发展规律的认识,实现了人民民主理念到全过程人民民主理念的转变,丰富和发展了中国特色社会主义民主政治理论。作为具有中国特色的制度安排,人民政协是践行全过程人民民主的重要载体。

(二)实践价值:跳出历史兴衰周期率的新路。党的十八大以来,习近平总书记多次在重要场合提到跳出历史周期率的问题,强调除了民主,“我们党又给出第二个答案,就是自我革命”。发展全过程人民民主,发挥政协专门协商机构作用,构建复合型民主体系,依靠人民的力量监督政府,提升人民当家作主的治理效能,有利于巩固中国共产党的执政基础。

(三)国际价值:充分彰显中国式民主巨大优越性。很长一段时间以来,美国等西方国家自诩为民主发展标杆,以“民主”为借口肆意干涉别国内政,宣扬所谓的“普世价值观”,给人类社会政治发展造成极大破坏。此外,随着资本主义制度的发展,西方式民主的弊端逐渐显现出来,引发一系列政治社会问题。发展全过程人民民主,发挥政协制度优势,真正实现人民当家作主,是对西方式民主的系统性超越。



学习思考

第1523期
刊头书法 黄可
本报理论评论部主编
浙江省优秀理论评论栏目