

学习贯彻党的二十大精神

发挥思想建设在全面从严治党体系中
的基础性作用

李俊伟

习近平总书记在党的二十大报告中明确指出，要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。在全面从严治党体系中，思想建设发挥基础性作用，同时贯通到其他各项建设，与其他内容融合，共同构成有机体系、发挥整体效能、筑牢新的伟大工程。

明确思想建设在政治建设中的指引和基础作用

思想上的确立是真正的确立，坚持和加强党中央集中统一领导，思想一致是政治上一致的基础。纵观党的百年历史，思想路线是确保党的政治路线执行的思想基础和精神力量。新征程上，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加坚定、更有智慧地坚持和发展中国特色社会主义，确保党的事业沿着正确的方向前进。思想上的统一是政治上团结统一的前提。党的思想建设以科学理论为指导，形塑党员思想观念、理想信念，团结党员同志凝心聚力，以党员的模范行为带动社会。科学理论是揭示社会发展规律、描绘蓝图、指引未来的行动指南，引导党员群众奔赴目标、团结一致向前看；科学理论是形成党员理想信念，夯实精神支柱、政治灵魂的强大思想武器；科学理论回答社会利益关切、答疑解惑，凝聚大众意志、达成社会共识；科学理论为社会提供价值标准和是非尺度，以党员行为引领社会价值观念，弘扬主旋律、传播正能量。

思想建设自我革命制度建设同向发力、综合发力

思想使人智慧、道德使人向善，纪律扶正祛邪。思想建设的高度需要制度建设的支撑，依规治党的力度需要以德治党相结合，提高制度执行力的基础是全党增强制度意识。思想建设与制度建设同向发力，就是通过加强党的理论武装，深入开展理想信念教育，引导党员干部坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，始终保持崇高的精神追求，不断提高党性修养，坚守共产党人的精神高地。完善党的自我革命制度规范体系，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制，需要坚持教育和管束相结合，就是把追求思想上、行为上的底线相结合，实现真管严管、敢管敢严、长抓长严。在纪律建设中以思想建设正向引导，坚持正向引导和反面警示相结合，见贤思齐，见不贤而自省。

以党的创新理论为组织体系“铸魂”

组织是“形”，思想是“魂”。加强党的组织建设，既要“塑形”，更要“铸魂”。建设堪当民族复兴重任的高素质

干部队伍，需要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导和引领，掌握贯穿其中的立场、观点、方法这个做好工作的看家本领，才能够活学活用马克思主义活的灵魂研究新情况、解决新问题，使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。干部增强本领，只有经过严格的思想淬炼、专业训练，才能在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨。对于每一个党员而言，思想上认同组织是政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织的基础。基层党组织要履行党章赋予的各项职能，其中就包括组织党员认真学习党的基本理论，加强党员教育管理提高党员素质。各级基层党组织要宣传贯彻党的创新理论，把党的路线方针政策与党中央决策部署贯彻落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。

作风建设起决定作用的是党性修养

作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定作用的也是党性。就群众反映强烈的“四风”问题而言，官僚主义实质上是封建残余作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲；形式主义实质上是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位；享乐主义实质上是革命意志衰退、奋斗精神消解，根源是世界观人生观价值观不正确；奢靡之风实质上是剥削阶级思想

和腐朽生活方式的反映，根源是思想堕落、物欲膨胀；等等。解决作风问题，要扶正祛邪，从根本上解决党性原则问题，解决好公与私关系根本问题。只有树立起正确的是非观、义利观、权力观、事业观，才能真正时时处处为群众着想，也才能在实际工作中处理好廉与奢、苦与乐等关系，从行为底线确立起从政、用权、修身、齐家的基本原则。

不断加固拒腐防变的
思想堤坝

理想信念信心是最好的防腐剂。理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡，无数腐败行为的发生都源于思想上放松、精神上放弃、“总开关”上放水。贯彻党的二十大精神，以县级以上领导干部为重点开展党内主题教育，是重大战略举措。推动理论教育入脑入心，让科学理论成为指引干部行为，同一切弱化先进性、损害纯洁性的问题作斗争，祛病疗伤，激浊扬清；把不忘初心、牢记使命作为干部教育的永恒课题，增强理想信念教育的针对性实效性，让理想信念成为干部出淤泥而不染的定海神针；领导干部要筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩；领导干部要讲政德，政德是整个社会道德建设的风向标，明大德、守公德、严私德，重品行、正操守、养心性，做到以信念、人格、实干立身。

着力推进乡村治理数字化

周向阳

乡村治理是国家治理的基石，推进国家治理体系和治理能力现代化，须先补齐乡村治理的短板。党的二十大报告提出“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”。当前，我国已经进入数字社会快速发展阶段，乡村治理的方式也随之发生变革。现代乡村治理体制离不开科技支撑，构建乡村共建共治共享的社会治理格局需要引入数字化手段。“互联网+”、大数据、5G、AI识别等新技术在提高乡村治理网格化、精细化、信息化等方面具有突出优势。

推动农村基层党建数字化。完善“互联网+党建”平台，运用数字技术丰富党的理论与政策宣传方式。强化智慧党建管理，推广“阳光党务”，将乡村基层党建在线公开，强化基层党组织战斗堡垒作用，提高农村基层党组织党务工作效率，强化党建工作多媒体改进。增加文字、图片、影音等多媒体在线学习材料，为农村基层党组织提供线上党课、在线培训，改进学习

方式，创新学习方法。探索推广应用党员积分管理，实行党员量化考核，引导党员发挥先锋模范作用。

推动“互联网+监督”。完善村内重大事项公开、村级工程建设项目管理、办事结果公示等制度建设，促进村务信息即时公开，提高村级信息的透明度，将权力装进制度的笼子里，实现“三务”公开常态化、制度化和规范化，保障农民群众的知情权。加强制定“互联网+小微权力”清单，搭建阳光公开监管信息平台，加强村务监督委员会、会计核算、审计监督等多方联动。运用数字技术反映农村基层社情民意、对群众反映强烈的领域加强整改。促使农民群众、村务监督委员会通过数字技术手段全面、直接参与村级公共事务监督，促进村务监督常态化，提高监督的针对性和有效性，节约监督成本。

推动线上便民服务。推动村级基础台账电子化，开展信息化管理，完善村级综合服务站管理服务平台业务板块，优化客户端应用功能，简化办事流程。推动“互联网+政务服务”向乡村基层延伸，简化审批事项程

序，促进“跨境通办”“马上就办”，普及一体化多功能证卡打印机，促进发证、领证等手续便捷化。整合为民服务窗口，运用数字技术归并多个“业务窗口”为一个“综合窗口”，推行“一窗式办理”“一站式服务”，让农民群众从“线下跑路”转变为“云端数据传输”，实现农民群众办事“最多跑一次”。运用数字技术，推进在线社会心理健康、医疗咨询问诊、婚姻家庭指导、公共文化宣传等各项服务集成，精准对接农民群众实际需求。

推动基层组织减负。明晰基层事务清单、村级组织代办事项，增强基层信息填报的云端管理和在线调用，让基层干部从忙于报文报表的琐碎工作中解放出来，真正减轻基层多头报送的压力，为基层干部集中精力抓落实、干事业营造良好环境。建立县域各部门信息互联互通共享机制，打破各单位之间的“信息孤岛”，有针对性地采集新的指标和数据，提高基层上报数据资料的利用率。改进信息采集和报送方式，依靠数字化平台，延伸农村基层干部数据采集和报送的手段，

提高效率、节约时间、保证质量。

推动平安乡村建设。完善乡村基层网格化管理制度，用数字技术赋能平安乡村建设，推进“互联网+网格”建设，搭建“最后一公里”联防联控平台。加快农村社会治安防控、公共安全体系的数字化建设，普及运用应急指挥、全天候、全方位、多用途的电子信息管理体系，强化农村公共安全视频监控应用。升级农村警务数字化体系，运用数字技术对乡镇、重点村组、重要路段进行日常管理。加快推进农村应急广播等终端建设，鼓励村干部广泛运用数字化乡村大喇叭，宣传消防检查、安全生产等知识与政策，提升乡村公共安全智能化、精细化、专业化管理水平。

数字化为当前解决乡村治理焦点难点问题和农民群众急难愁盼问题提供了新思路、新方案、新路径，为实现中国乡村善治增添新动力。全面推进乡村治理数字化，将大幅度加快乡村治理体系和治理能力现代化建设的进程，显著提升农民群众的获得感、幸福感、安全感，为建设宜居宜业和美乡村提供支撑。

聚强乡村振兴的人才底气

邢文利 黎萱仪

高质量的乡村振兴，与高质量的人才息息相关。2023年中央一号文件提出，加强乡村人才队伍建设，“组织引导教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务，支持培养本土急需紧缺人才”“实施高素质农民培育计划，开展农村创业带头人培育行动，提高培训实效”。实施乡村振兴人才支持计划，必须强化乡村人才队伍建设，以人才带动城乡间市场、资金、信息、技术、管理和理念等方面的深度融合，聚人、用人、留人。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，推动乡村人才振兴，让各类人才在乡村大显所能、大展才华、大显身手，不断提升乡村振兴的人才底气。

乡村振兴靠人，尤其是靠乡村干部。乡村干部是建设农业强国的中坚力量，其水平的高低、能力的强弱、本领的大小，直接关系到“三农”工作效果。当前，能否补齐农业农村工作的短板弱项，扩大相关需求，稳住农业基本盘，直接考验乡村干部“破题”与“解题”的本领。这就需要加大对涉农干部的培训力度，使其充分学习掌握国内外农业现状、发展趋势和经验做法，熟悉本地区“三农”情况，培养一支“懂农业、爱农村、爱农民”的干部队伍。

从实用型专业人才的培养角度来讲，则立足于务实的态度，扎实着力培养本土人才，提高农村专业人才培养保障能力。要通过高等教育定向培养、农村职业教育和农业

产业基地实践锻炼等多种方式，加强培养本土农业生产经营、产业发展、乡村公共服务、乡村治理和农业农村科技等人才。要加强农技推广人才队伍建设，探索公益性经营性和农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬，全面实施农技推广服务特聘计划。加强涉农院校和学科专业建设，大力培育农业科技、科普人才，深入实施农业科研杰出人才计划和杰出

青年农业科学家项目，深化农业系列职称制度改革。

推动乡村人才振兴，还要为有意愿投身乡村建设的人才搭建平台。应坚持本土培养和外部引进相结合，鼓励社会人才投身乡村建设。研究制定完善相关政策措施和管理办法，引导和支持企业家、医生教师、规划师、建筑师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、行医办馆、捐资捐物、法律服务等方式服务

乡村振兴事业。完善城市专业技术人员定期服务乡村激励机制，对长期服务乡村的在在职务晋升、职称评定方面予以适当倾斜。引导城市专业技术人员人员入乡兼职兼薪和离岗创业，允许符合一定条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。继续实施农村订单定向医学生免费培养项目、教师“优师计划”“特岗计划”“国培计划”，实施“大学生乡村医生”专项计划。



学习思考

第1542期
刊头书法 黄可
刊头图片 孙金标本报理论评论部主编
浙江省优秀理论评论栏目

提高数字经济治理现代化水平

刘洋 杨柳

随着数字技术的发展及其应用潜能的迸发，数字经济对经济社会发展的引领带动作用日益凸显，这对数字经济治理体系和治理能力提出了新要求。习近平总书记指出：“要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。”深入分析数字经济的特点和发展规律，适应数字经济发展趋势，完善数字经济治理体系，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平，是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。

数字经济具有数据体量庞大、创新创业活跃、线上线下融合、市场结构复杂等特点，传统经济治理方式越来越难以适应数字经济治理的现实需要。作为对传统经济治理的变革、升级与重构，数字经济治理运用互联网技术和信息化手段建立大数据动态分析系统，通过精准掌握数字经济发展成效与存在的问题、分析研判数字经济发展形势和趋势，在打造数字化政府的基础上系统提升数字经济治理效能；在重塑公共服务模式、更好发挥政府治理职能的基础上，推进欠发达地区信息基础设施建设，打破信息和数据壁垒，形成良好网络空间秩序。从这个意义上看，数字经济治理不仅能提升我国数字经济发展的整体质量，还能为推进网络强国和数字中国建设提供强大动力。当前，适应数字经济蓬勃发展的需要，提高数字经济治理现代化水平，需要着力推进以下三方面工作。

从技术层面不断推进数字经济治理体系的数字化建设。构建以监测预警体系、信息披露体系、大数据征集体系、社会评价体系和数据共享机制为主干的数字化联动监管系统，充分利用大数据平台，建立全方位、多层次、立体化监管体系，推动实现覆盖事前事中事后，贯穿全过程、全链条、全领域的监管和治理。与此同时，加快建设国家统一信息服务平台，以优化“数字经济治理模型”强化数字经济治理的靶向性和精确性。

从制度层面不断强化数字经济治理体系的法治化建设。在适时补充、动态调整的基础上，针对数据确权、数据定价、数据交易、数据安全等数字经济发展中出现的新情况、新问题，加快制定出台促进和规范数字经济发展的法律法规。同时，推动社会治理向网络空间延伸，通过净化网络空间内容、营造清朗网络空间环境，构建网络空间治理法治化新格局；通过明晰数字经济产权，依法保护数字经济活动中的知识产权和专利技术，为数字技术的创新、应用和推广提供法治保障。

推动形成各方共同参与、协同共治的多元化治理。在完善主管部门与监管机构职责、明确平台企业主体责任和义务的基础上，构建各种主体广泛参与的多元化治理体系。其中，政府部门要坚持发展和监管两手抓，制定更加灵活有效的政策措施，明确监管范围和统一规则；行业协会要通过制订标准，规范平台企业行为，提高企业自我约束、自我管理能力和自我管理能力；社会和媒体等充分发挥舆论监督功能，以舆论监督提高企业失信和违法成本，促进其诚信经营、合法经营。

提升首位度 汇聚向心力
做强主城区

(上接第一版)进一步对照“格局完备的空间美”要求，抓好一批关键性、标志性城市工程，迭代开发模式、延展城市格局，以绣花功夫强化城市管理，全面提升中心城市能级和颜值；进一步构建都市型产业生态体系，聚焦传统产业转型升级、都市服务业扩容提质、市场群提质改造、消费提能升级等，走实走好创新驱动发展之路，以创新构筑制胜未来的新动能，全面重塑市区发展的产业引擎；进一步在推进民生优先上走在前列，以“全龄友好、全域优享”为目标，以“七城联动、全域共建”为牵引，持续完善城市功能，高标准推进区域社会治理现代化建设，着力解决群众的急难愁盼问题，以最满意的教育、最放心的医疗、最优质的治理，全面打造公共服务优质供给的示范区。

突破自我设限 推动蝶变跃升
展现更大作为

(上接第一版)抓创新深化，加快建设三门湾科创走廊。要坚持开放赋能，构建发展新优势。围绕做好“全域开放、联动开放、借力开放”三篇文章，以极跳港区迎来正式开放为契机，积极开拓RCEP国家经贸合作，持续抓好接沪融甬、山海协作，引导更多在外乡贤回归。要坚持城乡均衡，打造共同富裕

场景。聚焦提升县城承载能力，加快建设三江口等区块开发，高品质建设台州一号公路起始段；聚焦重塑乡村产业格局，构建生态海水养殖全产业链，打造更多共同富裕示范样板，建成一批美丽乡村精品村；聚焦强化公共服务集成，确保民生实事项目化推进、清单化实施。

吴晓东主持召开
市政府常务会议

(上接第一版)要稳外贸促消费，重点研究推进出境抢订单拓市场，巩固欧美市场、做大出口主体规模等政策举措，促进订单回流、出口回弹；要主动跟上“疫后”消费节奏，适应“疫后”消费形势变化，精准出台促消费政策措施，引进消费新业态、打造消费新场景，促进消费提能升级。要统筹抓好其他指标，力争一季度经济“开门红”，为全年争先进位打好基础。

会议强调，要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 全省安全生产工作视频会议部署要求，统筹抓好关键节点各项安全生产工作。迭代安全生产“四化”建设，压实压紧各方责任，聚焦重点领域、关键环节，进行全覆盖、拉网式排查，列明隐患清单，开展专项整治，推动隐患存量清零、动态清零、常态清零。

会议还研究了其他事项。

提升人大工作水平
助推跨越式发展

(上接第一版)强化新理念，小中见大，以应变应变、变优为高、抱团取胜；用好新赛道，聚焦创新深化、改革攻坚、开放提升三大“赛道”，全力助推数字经济创新提质、营商环境优化提升、“地瓜经济”提能升级三个“一号工程”。要更加注重大人工作的显示度。做大亮点，继续完善“行政诉讼e监督”等应用场景；破好难点，推动基层单元建设进一步走深走

实；走出新路，与“一府一委两院”携手创新，工作同做，成果共享。要更加注重大人工作的认同度。求数量更要求质量，聚焦党政所需、群众所盼、人大所能；求双赢更要求多赢，达到党委更认同、各方更支持、群众更满意；求创新更要求实效，避免样子好看实际没内容，要经得起检验；求监督更要求众需，聚焦百姓急难愁盼问题，谋划相关活动。