

台州市中级人民法院工作报告

2023年2月27日在台州市第六届人民代表大会第三次会议上

台州市中级人民法院院长周 庆

各位代表:

我代表台州市中级人民法院向大会报告工作,请予审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2022年主要工作回顾

2022年,全市两级法院在市委领导、市人大及其常委会监督和上级法院指导下,在市政府、市政协和社会各界关心支持下,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入践行习近平法治思想,认真学习贯彻党的二十大精神,巩固提升“三个建设年”活动,深化“四项建设”,坚持服务大局、司法为民、公正司法,忠诚履职、担当作为,各项工作呈现稳中向好的态势。共办结各类案件128931件,其中中院办结9240件,一线法官人均结案289件,主要质效指标继续保持全省法院前列。

一、坚持紧扣中心,书写服务大局时代答卷

夯实安全稳定“平安堤”。审结一审刑事案件5669件,判处罪犯7802人,5年有期徒刑以上重刑率3.6%,非监禁刑适用率36.1%。认真贯彻落实《反有组织犯罪法》,常态化推进扫黑除恶,审结黑恶案件11件32人。严惩严重危害社会治安犯罪,一审审结故意杀人、抢劫、绑架等暴力案件461件518人。从严打击养老诈骗犯罪,为老年人追赃挽损346万元。温岭法院审结的一起代办养老保险诈骗案件,入选浙江法院6大典型案例。严惩危害食品药品安全犯罪58件129人,守护人民群众“舌尖上的安全”。保持惩治腐败高压态势,审结贪污、贿赂等职务犯罪案件85件93人。实质化审理减刑假释案件1059件,扣减、变更减刑幅度128人,不予减刑10人,对49名不符合暂予监外执行条件的罪犯依法收监。聚焦“除险保安”,深入开展大接访、大走访活动,全力推进信访积案清零,圆满完成护航党的二十大维稳任务,全省法院司法警察维稳处突现场会在椒江召开。

打好营商环境“组合拳”。牢记习近平总书记“再创民营经济新辉煌”的殷切嘱托,联合市工商联等部门成立台州市民营经济司法服务中心,出台服务保障经济稳进提质的实施意见,开展“助企纾困保民生”专项活动,“执行合同”用时全省最短,“办理破产”指标全省第一。加强知识产权全链条保护,新增临海、天两家知识产权管辖法院,中院审判委员会委员袁晓贞获评最高法院知识产权法庭试点工作先进个人。强化破产司法保护功能,设立清算与破产审判庭,审结破产案件450件、个人债务清理案件192件,清理债务400.9亿元,盘活不动产75.9万平方米。三门法院运用重整模式,成功保留某胶带公司商标、专利等无形资产。路桥法院依托府院协调机制,成功推进“烂尾”近十年的“金兄弟珠宝”综合商贸项目重启。

筑牢依法行政“防火墙”。审结一审行政诉讼案件1132件,妥善协调处置路桥河西未来社区、仙居高铁征迁等涉省市重点工程案件。深化府院良性互动,连续11年召开府院联席会议,连续15年发布行政审判白皮书,

连续6年编发行政诉讼典型案例。推进行政争议实质性化解,完善行政案件“败诉风险预警”机制,联合市委依法治市办出台行政机关负责人出庭应诉率96.5%、一审行政机关败诉率6.4%。深入践行“两山”理念,推进环境资源案件“三合一”归口审理,审结环境资源案件491件,出台服务保障美丽台州建设的实施意见,首次发布台州环境资源审判白皮书,积极参与温台海湾、环三门湾生态司法保护跨区域协作,筑牢绿色司法屏障。仙居法院深化神仙居旅游法庭建设,涉旅纠纷调解成功率达99.3%。

二、坚持人民至上,书写司法为民初心答卷

加强民生保障,让司法有温度。审结一审民商事案件63098件,涉案标的306.4亿元。深入开展“为群众办实事示范法院”创建活动,坚决兑现15项便民承诺。推进和合家事审判改革,审结婚姻、继承等家事纠纷5846件,发布人身安全保护令43份,出具《离婚证明书》1429份。护航未成年人健康成长,审结涉未成年人保护案件154件,对监护失责的父母发出《家庭教育令》11份。重视涉军维权工作,审结涉军案件7件。开展“打击恶意欠薪”专项行动,妥善处置劳动争议等案件1285件,执行到位劳动报酬4988.1万元,依法对12名拒不支付劳动报酬的被告人追究刑事责任。加大司法救助力度,联合市民政局建立司法救助与社会救助衔接机制,为当事人缓、减、免诉讼费1317.9万元,发放司法救助金317.1万元。

攻坚执行破难,让司法有力量。执结案件41601件,执行到位标的65.1亿元。集中组织开展“暖冬”“春雷”“灼夏”等专项执行活动71次。加大惩戒力度,依法纳入失信名单4.2万人,罚款2.9万人,限制消费4.9万人,违法制裁率72.8%,居全省第一。推进“执行一件事”改革,股权司法处置、执行辅助事务集约办理、车辆查控等7个省级一件事子场景落地应用。推进“执行一体化”改革,组建执行专业化团队,实现简案快办、难案精办、终本专办。在全省率先推进关联案件集中执行,指定执行619件,居全省第一。坚持善意文明执行,对617家企业予以“活封”“活扣”,对2568家经营出现困难但诚信履行的中小微企业,暂缓采取限制消费措施或不纳入失信名单。

深化专项行动,让司法有是非。持续坚持打击拒执专项行动,联合市检察院、公安局形成加强拒执犯罪打击的实施意见,办理拒执案件434件,已提起公诉115件、自诉77件,其中追究刑事责任100人,打击数居全省第二。深化打击虚假诉讼专项行动,建立正向激励机制,出台线索流转工作规范,查处虚假诉讼案件566件,罚款、拘留等民事强制措施适用率85.7%。查假诉讼罪等定罪处罚46件,打击工作质量获省高院通报肯定。玉环法院审结的一起虚假诉讼罪案件,入选浙江法院十大典型案例。开展打击扰乱诉讼秩序专项行动,针对线上线下威胁、辱骂、恐吓以及暴力抗法等行为,依法处置95人。坚持以“小案件”讲述“大道理”,传递司法正能量。椒江法院审

结“给小黄鱼染色案”,向相关责任人发出“从业禁止令”。三门法院审结“恶意拒签劳动合同案”,依法驳回原告赔偿诉求。

三、坚持守正创新,书写跨越发展改革答卷

迭代升级数字法院。建立“晾晒比拼”机制,全市法院共承担“浙江全域数字法院”改革2022年重点任务14个跑道26项子场景试点任务,22个项目入选全省数字法治“一本账S3”,其中19项应用已集成贯通,6项应用获全省推广,18项改革成果获评省级以上荣誉。突出“多跨场景”应用,天台法院联合县人大开发“行政诉讼代理人e监督”,获评省人大工作与俱进优秀奖;玉环法院研发“刑事羁押事项协同一体化”,获评“浙江全域数字法院”好应用;温岭法院推行“人民陪审员智能管理”,获评全省数字法治好应用。深化“数助决策”工作,全市法院共有11篇数据分析被最高法院《司法大数据决策参考》录用,中院获评最高法院“数助决策”专题应用用特等奖,我市为全国唯一辖区内全部法院均分别获奖的地区。

全面深化诉源治理。探索“共享法庭”的“台州实践”,建议市委出台加强“共享法庭”建设的实施意见,深耕“联动共治+共享法庭”“代表联络站+共享法庭”等共建模式,共建成特设“共享法庭”190个,指导化解矛盾纠纷43736件,黄岩模具小镇“共享法庭”、临海鹿城社区“共享法庭”入选省级示范点。培育“枫桥式人民法庭”的“台州经验”,聚焦特色鲜明的人民法庭集群,出台加强人民法庭职能和作用等指导性文件,19家人民法庭建立执行工作机制,18家人民法庭融入环资审判,9家人民法庭办理轻微刑事案件,人民法庭更加专业化、复合化。坚持“一窗受理”的“临海模式”,按照“制度重塑、流程再造、组织重构”的理念,助推矛盾纠纷在社会治理中心“一窗口受理、一站式调解”,2022年全市法院收案数下降10.5%,实现自2018年以来收案数“五连降”。

纵深推进配套改革。全面落实司法责任制,稳步推进审级职能定位改革,优化司法资源配置。坚持院庭长办案常态化制度化,全市法院院庭长开展“4+1”类案件监管1608次,办案25145件。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,证人、侦查员等四类人员出庭率37%,当庭宣判率84.1%,庭审案件被告人辩护率100%。适用认罪认罚从宽制度审结案件5085件,认罪认罚率89.7%。深化长期未结案专项清理,注重案件质量管控体系建设,靶向整治“程序空转”,促进矛盾纠纷实质解决,一次性解决,全市法院程序实质月下降,反映审判质效效率的一审服判息诉率、均月存案工作量、平均审理天数指标均排名全省第一。

四、坚持自我革命,书写干事创业司法答卷

永葆绝对忠诚本色。突出凝心铸魂,把学习贯彻党的二十大精神作为

首要政治任务,扎实开展“两个确立”主题教育,举办全市法院“喜迎二十大·合法青年说”理论宣讲比赛等活动,引领干警筑牢政治忠诚。突出夯基垒台,高规格召开台州首次市委法院工作会议,落实“支部建在庭上”的要求,“追光的警察蓝”获评全市政法系统十佳党建品牌,“继光回廊”获评第一批台州市政法系统思想政治教育基地。突出督查指导,以接受省高院“四项建设”工作大检查为契机,由中院院领导带队,通过各基层法院交叉互查,对基层法院近年来“四项建设”情况进行全面督查,两级法院的政治意识和规范化水平得到进一步提升。

铸就实干担当作风。全面实施培优工程,制定先进典型选树实施办法,建立入职、入额、退休等荣誉仪式制度,8个集体、20名个人获评省级以上荣誉,黄岩法院获评全省突出贡献法院,临海法院梁统获评全国法院办案标兵。全面实施墩苗工程,完善年轻干警培养选拔机制,组建“台法故事师”团队和“台小豸”青年志愿服务队,开展台州法院第二期优秀青年干部培训,涵养蓬勃朝气、昂扬锐气。全面实施赋能工程,举办“司法素能讲习所”11期,24篇案例被《中国法院2022年典型案例》录用,录用中院全省第一,中院连续六年获评全省法院学术讨论会组织工作先进奖,椒江法院王建华获评全省审判业务专家。

涵养清廉干净品格。抓深专项整治,坚决扛起全面从严治院主体责任,一体推进司法作风突出问题集中整治和作风建设年活动,重点整治违反防止“干预司法”三个规定”、违规参股借贷等顽瘴痼疾,筑牢拒腐防变底线,抓实警示教育,坚持主题党日“廉政一刻钟”,开展“清廉班子”“清廉庭室”评选,连续四年编印《廉政政鉴》,引导干警敬畏、存戒惧。抓细日常监管,常态化开展司法作风巡查、审务智能督察,共发布各类通报183期。抓牢长效机制,制定中院“三张责任清单”,在全省法院率先出台《台州法院党风廉政建设“一岗双责”工作规定》。2022年,全市法院共查处违纪违法案件8件8人,违纪违法案件数量大幅回落,“去标签、正风气、开新局”成为上下共识。

五、坚持全面公开,书写接受监督民主答卷

自觉接受人大监督。坚决贯彻落实市人大及其常委会各项决议决定,办结市人大代表建议9件,满意率100%。积极配合市人大常委会对我院8名员额法官开展履职评议工作,深化司法问题专题整改并作专题反馈。全力抓好民主、新选任人民陪审员105人,首次评选全市法院“人民陪审员年度奖”,一审普通程序案件陪审率91%。扎实开展代表联络工作,邀请人大代表参加会议、旁听庭审、见证执行等986人次。

认真接受政协监督。主动向市政协和各民主党派、工商联、无党派人士通报法院工作情况,办结市政协委员提案12件。出台特约监督员工作办法,聘请包括政协委员等29名社会各界人士担任台州法院特约监督员。**依法接受检察监督。**深化法检协作配合,法检“两长”同庭履职审理案件8件。支持配合检察机关法律监督

工作,全市法院邀请检察长列席审判委员会45次,办理检察建议379件,办结抗诉案件20件,其中改判和发回重审10件,共同维护司法公正。

广泛接受社会监督。主动回应群众关切,上网裁判文书6.9万份,常态化开展法官与律师互评工作,温岭法院研发“法官律师办案动态监管应用”,促进法律职业共同体良性互动。讲好台州法院故事,中院办公室获评全国法院媒体融合工作先进集体,全省法院新闻舆论工作现场会在天台召开,17篇原创推文阅读量达10万+,《李梅的婚礼》获评全国法院第九届“金法槌”微电影类一等奖,《你为什么做法官》获评全国法院百优新媒体作品。

在总结工作的同时,我们也清醒地看到,全市法院工作还存在不少问题和困难。一是“司法也是服务”的理念需进一步树牢,服务高质量发展的精准度、实效性还有很大提升空间;二是司法队伍稳定性需进一步提高,尤其是占总数近1/4的司法雇员流动性大,司法辅助工作“人案矛盾”十分突出;三是审判执行规范化水平需进一步提升,立案诉讼服务、案件审判质量、执行工作成效与人民群众的期待还有差距;四是纪律规矩需进一步严实,司法作风不正、违纪违法情况仍有发生,队伍建设永远在路上。

对存在的问题,我们将高度重视,坚持问题导向、结果导向,以最坚决的态度扛起整改责任,以最严格的标准抓好整改落实,以最有力的措施推动成果转化。也恳请市人大及其常委会一以贯之指导,市政协及社会各界一如既往关心支持,各位人大代表、政协委员继续建言献策,共同助力法院各项工作高质量发展。在此,我代表全市两级法院向人大代表、政协委员表示衷心的感谢!

2023年工作思路

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是“八八战略”实施20周年。全市法院总体工作思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的二十大精神,持续深化“四项建设”,全力履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命,持续打造现代化特色法院集群,民营经济司法服务高地,以和合司法为台州奋力实现“三高三新”贡献更多法治力量、展现更大法院担当。具体要做好以下五方面工作:

一是以擦亮“继光先锋”品牌为引领,高位点抓抓好政治铸魂。坚持学思用贯通,知行合一,扎实开展大学习大宣讲大调研大落实,确保党的二十大精神在全市法院见行见效。坚持党对司法工作的绝对领导,扎实开展各项主题教育,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。牢牢把握“让法治这一手真正硬起来”的要求,深学笃行习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。深入实施“红色根脉强基工程”,全面打造“继光先锋”特色党建品牌,着力提升党支部的战斗力和凝聚力。

二是以提升“执行变革”成效为载

体,高标准抓好主责主业。充分发挥刑事审判职能作用,依法惩治各类刑事犯罪,常态化推进扫黑除恶。深入贯彻实施《民法典》,加强“后疫情”时代民生司法保障,帮助经营主体纾困解难。践行“个案就是营商环境”,坚持用公正、透明的司法服务营造法治环境,优化营商环境、保护生态环境。持续开展“打击虚假诉讼、打击拒执行为、打击扰乱诉讼秩序”专项行动,深化溯源治理“台州经验”。聚焦执行工作效能、业务能力变革,以自动履行巩固执源治理,以执行监管强化执行指挥中心实体化运作,以集中查控等12个方面“一体化”拓展执行事务集约,以终本内审助推终本案件多元化常态化化管理,提升执行全流程规范化水平。

三是以践行“和合司法”理念为抓手,高质量服务工作大局。弘扬社会主义核心价值观,传承中华优秀传统文化,推动和合文化台州司法实践创造性融合发展,适时举办和合司法实务论坛,发布《和合司法文萃》,形成富有台州特色的“和合司法”理念。弘扬契约精神和企业家精神,推动民营经济司法服务中心实质化运行,最大限度运用“活封”“活扣”等诉讼保全措施,依法保护民营企业 and 企业家合法权益。完善知识产权跨部门协作机制,在“两庭一中心”建设标准化法庭,构建全链条保护格局。秉持“早重整、早挽救”的破产保护理念,计划承办“和合破产论坛”,深化个人债务清理制度改革,着力优化“办理破产”指标。

四是以拓展“数助管理”功能为支撑,高水平助推市域治理。围绕“司法大数据多维分析利用”院长领衔项目,注重总结数字法院建设实践经验,推动数字化改革从技术运用向规则治理、制度构建迈进,实现“数助决策”向“数助管理”迭代升级。聚焦基层治理改革,将诉讼调解智能协同系统、虚假诉讼协同治理、申访信访数字协同等场景应用,多跨融入平安大脑,变“盆景”为“风景”。全面推广“行政诉讼人大监督”“凤凰行政非诉智审”,有效推动行政争议事前防范和实质化解。务实推进“共享法庭”实体化建设,为基层多元建设赋能增效。

五是以打造“清廉团队”矩阵为目标,高要求锻造法院队伍。围绕提升塑造变革能力,加强实践淬炼、专业训练,有计划地开展技能比武、业务竞赛,评选业务专家、岗位能手、台法工匠,全方位重塑法院组织新形态、干部好状态。持续深化“温暖工程”,完善面向全员培育使用,优待厚爱、教育关怀等机制,不断提升干警职工组织上的归属感、工作上的尊崇感、生活上的幸福。深化自我革命,压紧压实党风廉政建设主体责任,自觉接受人大和社会各界监督,严格执行防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令,驰而不息推进全面从严治党,着力打造新时代法院清廉团队。

各位代表,奋斗路正长,行者方致远。2023年,台州两级法院将秉持“时时放心不下”的责任感、“事事落实到位”的执行力、“人担当尽责”的精气神,强力推进创新发展、改革攻坚,开放提升,以奋发有为的中国式现代化台州司法实践,为“两个先行”“三高三新”提供更有力的司法保障!

重启!上海虹桥机场国际、港澳台航线复航

据新华社上海3月26日电(记者贾远琨)26日8点22分,东航MU721航班从上海虹桥机场顺利启程飞往香港,成为上海虹桥机场国际、港澳台航线复航的首个航班,标志着上海虹桥机场国际、港澳台航线“重启”。“重启日”正值2023年民航春秋新航季首日。上海虹桥机场飞行区副总经理唐煜尘介绍,新航季上海虹桥

机场计划每周执行国际、港澳台航班314架次,相较于2019年同期增加22架次,分别由11家航空公司承运,包括国航、东航、日本航空、全日空航空、大韩航空、韩亚航空、国泰航空、香港航空、澳门航空、中华航空、长荣航空等,进驻上海虹桥机场1号航站楼运营。新航季中,上海两大机场预计每

日执行航班2225架次,航班量恢复至2019年同期的约八成,其中国内航班量恢复至2019年同期的118.5%,国际、港澳台航班量恢复至2019年同期的62.4%。海关、边检等联检单位结合旅客出入境流程,提前进行流程优化、硬件升级、设备调试、标识更新等,便利旅客出行。目前,上海虹桥和浦东两大机场

共有92家航空公司执飞通达42个国家的79个航点,预计将恢复美国波士顿,德国慕尼黑,意大利米兰,印尼雅加达、巴厘岛,韩国济州等11个国际航点。其中,上海浦东机场在换季初期每日的国际、港澳台客运航班将超过200架次,较换季前增长三分之一。洲际航线将超过30条,洲际通航点数量恢复至2019年同期的六成。

精细服务暖人心

(上接第一版)截至目前,全市已创成92个示范“和合街区”,所创街区环境整治

有序、宜业宜居、平安和谐稳定,群众的幸福感、获得感和安全感得到大幅提升。

记者点评

活用“和合文化”,解题街面治理

“和合文化”倡导的和谐、融合等理念,与台州市综合行政执法系统推崇的“忠诚、亲民、公正、奉献”核心价值观高度契合,也符合市域社会治理现代化要求的“民本自治、共建共享”精神。因此,台州市综合行政执法局将“和合文化”应用于城市街面治理,在全

市范围内开展“和合街区”创建工作。街区事务繁杂,涉及园林绿化、公共停车、垃圾分类等方面,各方面问题的具体解法不一,而“和合文化”则是通用的方法论,以此衍生的“和合调解室”“街区积分制管理办法”“街长驿站”等举措,恰是种种问题的正解。

全国首份!台州民营经济司法服务指数发布

(上接第一版)周庆介绍,指标测评显示,指数得分与区域民营经济活跃度和社会经济发展程度高度相关,进一步说明指标评测体系的有效性。2022

年诉讼“一件事”,市场主体破产保护等5个关键指标提升明显,同步体现在营商环境核心指标评价上,“办理破产”指标全省第一,“解决商业纠纷

用时”全省最短。

此外,通过两年度的对企、对公众问卷调查发现,台州法院典型案例发布、企业普法、促进司法与行政机关有效协

作等工作需进一步加强,接下来,台州中院将持续优化指标体系,在动态中检验、更新指数体系,不断深化台州创建中国民营经济示范城市的法治保障。

首届玉环马拉松鸣枪开跑

(上接第一版)玉环体育名师叶海辉带领的“玉环教育”跑团,是5公里健身跑中一支亮眼的队伍,58名师生及家长,其中年纪最小的仅6周岁,大手拉小手,一

同跑完全程。“恰逢亚运会临近,很高兴能带动大家参与‘家门口’的运动盛宴。”叶海辉说。跑友赛出速度与激情,玉马办出温度与水平。全程21.0975公里的赛

道上,近500名志愿者时刻待命,沿线10个固定医疗点、21台移动AED和21名医疗急救人员,50多名医护人员,1200多名安保力量,为所有参赛选手保驾护航。

首届玉马是玉环今年首个大型体育赛事,也拉开了该地大型赛事活动的序幕。4月下旬,第十届东亚亚手道锦标赛;5月上旬,中国铁人三项联赛;6月中下旬,2023浙江青少年皮划艇激流回旋锦标赛……玉环正加大体育比赛活动供给,持续激发赛事活力,致力于打造真正的“赛事之城”。

新吉奥新车型发布

(上接第一版)新吉奥始终坚持与用户深入沟通,针对“快速快运、货运平台、社区团购”等核心应用场景,新产品进一步实现了轻量化与载货空间的升级。同时,与用户共创“高效率、低成本”场景需求的创新新工具,实现企业运营与用户体验的高阶进化。“历史经验表明,预判市场、前瞻

布局,才能抢占先机。”缪雪中说,新能源商用车市场虽发展迅速,仍存在购置成本高、月低高、补能便利性不足、二手车残值低等市场痛点;用户需求关注的焦点也不再集中于单一产品。新吉奥将不断完善产品到用户的生态体系,让产品在生命周期内为用户带来更多的效益、产出更多的价值。