

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调 建设更高水平开放型经济新体制 推动能耗双控逐步转向碳排放双控

新华社北京7月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议，审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》《深化农村改革实施方案》《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》《关于高等学校、科研院所薪酬制度改革试点的意见》《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》《关于深化电力体制改革加快构建新型电力系统的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，围绕服务国家油气安全保障能力、提升能源安全保障能力、提升贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域

深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标，以处理好农民和土地关系为主线，加快补齐农业农村发展短板，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。要立足我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。要把推动高校教师、科研人员薪酬分配制度改革作为统筹推进教育、科技、人才事业发展的重要抓手，逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的薪酬制度，进一步激发高等学校、科研院所创新创造活力。要围绕提升国家油气安全保障能力、提升能源安全保障能力、提升贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域

深化改革，确保稳定可靠供应。要深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，更好推动能源生产和消费革命，保障国家能源安全。中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，当前，我国发展面临复杂严峻的国际形势。要完善开放型经济新体制的顶层设计，深化贸易投资领域体制机制改革，扩大市场准入，全面优化营商环境，完善服务保障体系，充分发挥我国综合优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。要坚持底线思维、极限思维，抓紧健全国家安全保障体制机制，着力提升开放监管能力和水平。要把构建更高水平开放型经济新体制同高质量共建“一带一路”等国家战略紧密衔接起来，

积极参与全球治理体系改革和建设。会议强调，贯彻落实党的二十大精神对深化农村改革的部署，要着力巩固和完善农村基本经营制度，健全粮食安全保障制度，完善全面推进乡村振兴体制机制，健全城乡融合发展政策体系，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效，让广大农民在改革中有更多获得感。要把顶层设计同基层探索有机结合，允许和鼓励不同地区因地制宜探索，善于发现和总结基层的实践创造，对探索创新中遇到困难的要及时给予支持。

会议指出，党的十八大以来，我们把绿色低碳和节能减碳摆在突出位置，建立并实施能源消耗总量和强度双控制度，有力促进我国能源利用效率大幅提升和二氧化碳排放强度持续下降。从能耗双控逐步转向碳排放双控，要坚持先立后破，完善能耗双控

度，优化完善调控方式，加强碳排放双控基础能力建设，健全碳排放双控各项配套制度，为建立和实施碳排放双控制度积极创造条件。要一以贯之坚持节约优先方针，更高水平、更高质量地做好节能工作，用最小成本实现最大收益。要把稳工作节奏，统筹好发展和减排关系，实事求是、量力而行，科学调整优化政策举措。

会议强调，开展高等学校、科研院所薪酬制度改革试点，要根据薪酬管理需要和实际，优化和规范分配制度，树立正确分配导向，坚持人才为本，突出创新优先，坚持薪酬分配要同绩效紧密挂钩，向扎根教学科研一线、承担急难险重任务、作出突出贡献的人员倾斜，向从事基础学科教学和基础前沿研究、承担国家关键核心技术攻关任务、取得重大创新成果的人员倾斜。要加强薪酬管理监督，确保把国家的钱用在人才激

励和事业发展最需要的地方。会议指出，要进一步深化石油天然气市场体系改革，加强产供销储销体系建设。要加大市场监管力度，强化分领域监管和跨领域协同监管，规范油气市场秩序，促进公平竞争。要深化油气储备体制改革，发挥好储备的应急和调节能力。

会议强调，要科学合理设计新型电力系统建设路径，在新能源安全可靠替代的基础上，有计划分步骤逐步降低传统能源比重。要健全适应新型电力系统的体制机制，推动加强电力技术创新、市场机制创新、商业模式创新。要推动有效市场同有为政府更好结合，不断完善政策体系，做好电力基本公共服务供给。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 出实招求实效 ——推动高质量发展一线故事

新华社记者

7月5日至7日，习近平总书记在江苏考察时就中国式现代化关键在科技现代化、建设现代化产业体系、保障和改善民生等方面作出重要阐述，为各地以高质量发展推进中国式现代化指明方向。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的十八大以来，习近平总书记围绕推动高质量发展作出了一系列重要指示，强调“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展”。

各地牢记总书记的嘱托，沿着总书记指引的方向，埋头苦干，坚持出实招求实效，努力谱写高质量发展新篇章。

### 科技自立自强攀新高

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。

实现高水平科技自立自强，离不开加强基础研究这一关键基石。放眼祖国大地，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康的基础研究蓬勃发展。

天津市滨海新区国家超级计算天津中心，一个“超强大脑”正日夜不息地运转。作为我国第一台千万亿次超级计算机，数十万台普通笔记本电脑同时计算，才能赶上它的速度。

“超级计算机作为国之重器，是基础研究的‘加速器’，也是高水平科技创新的重要支撑。”该中心高性能计算部部长曹晓东说。

与超算结缘十三载，曹晓东见证了在“算力”支撑下我国科学研究的不断发展。

每天，在“天河”系列超级计算机上运行的计算任务超过15000项，涉及航空航天、新能源新材料、生物医药等诸多领域。过去新药研发主要是对分子化合物进行人工合成，周期长、投入大、风险高。如今“算力的”加入，通过对虚拟药物进行筛选，不仅大大缩短了研发的时间，还降低了成本。

透过天河超算计算机这扇窗口，能够看到我国基础研究快速发展的势头——去年，我国全社会研发经费投入超3万亿元，居世界第二位。除超级计算机之外，过去5年，我国在载人航天、探月探火、深海深地探测、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现。

“我们会继续全速更新迭代中国超算技术，为实现高水平科技自立自强贡献更多力量。”曹晓东说。

加快实现高水平科技自立自强，需要打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道，将成果转化到现实生产力。

2012年，海归青年王欣洋从欧洲回到父母工作的地方吉林长春，准备将自己的所学用于实干。彼时，他有技术、有热情，但没有充足资金，开公司的各项审批手续也不知道该去哪些部门办理。

他一直从事互补金属氧化物半导体工艺(CMOS)图像传感器的研制工作。如果拍摄图像眼睛，CMOS图像传感器就像视网膜。我国是CMOS图像传感器需求大国，但当时这项技术在国外的成果转化还不是很成熟。

为了尽早将该器件产业化，省里出资金，市里简化审批流程，科研院所提供人才支撑，以王欣洋为核心的公司于当年末成立。

10年来，各级政府和科研院所始终关注企业成长，团队也不负众望，

先后投产一系列具有超高分辨率、低噪声、高动态范围、超高速等特点的CMOS图像传感器产品，为仪器仪表、机械设备等领域输出“视网膜”，让更多行业“看清”创新前路。

为了破解经济与科技“两张皮”难题，各地加强以企业为主导的产学研深度融合，促进产业链、创新链、人才链、资金链四链融通，以高质量的科技成果转化赋能高质量发展。

### “制造业当家”推动实体经济提质增效

习近平总书记一直高度重视作为实体经济基石的制造业的发展，强调要把实体经济特别是制造业做实做优做强。

东北地区凭借深厚的制造业基础，承担着数控机床、重型机械、轨道交通、汽车及零部件等一批关系国民经济命脉和国家安全的战略性新兴产业建设重任，在做好产业建圈强链保障的同时，也不断探索体制增效之路。

自动化生产线全速运行，风车叶片鱼贯下线，质检、成品外运……在吉林中车松原新能源装备产业园，宽敞的车间里一片火热的生产景象。“我们的生产订单已经排到年底了。”中车松原新能源装备产业园片厂总经理刘慧说。

作为东北老工业基地，为了在高质量发展中占据一席之地，吉林全力抢占新一轮绿色能源发展新高地。在此创办企业，带动百余家上下游配套企业协同发展，打造的“风”“光”产业链，逐渐成为松原高质量发展的新赛道。

从中车松原新能源装备产业园开工建设到第一台风电整机下线，只用了100天。为了加快进度，当地政府开辟绿色通道，责任、环保等在工地、住建、自然资源、消防、环保等部门现场办公；审批时采取容缺制度……这些举措大大缩短了办事时间。

优化营商环境，可持续激发经营主体活力，为助推高质量发展提供有力支撑。而以新技术培育新产业、引领产业升级，持续激发企业高质量发展动力。

江苏苏州吴江区，全球单体规模最大的绿色光棒智能工厂里，光棒以超180公里的时速被拉成光纤。民营企业亨通集团自主研发的超大尺寸光纤预制棒可连续拉丝6天、总长度达上万公里。

持续推动技术迭代、产品升级和产业转型，亨通集团从乡镇电缆厂起步，已成长为全球光纤通信三强、集光缆链补链延链。这家企业在光纤通信、海洋能源、新材料等产业赛道，与清华大学、浙江大学、中国科学技术大学等开展项目联合攻关，与苏州大学共建“未来信息与人工智能研究院”……不断为可持续发展培育新动能、厚植新优势。

“总书记这次来江苏考察时强调‘全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系’。总书记的指引使我们干企业更有动力了。”亨通集团董事长崔根良说，集团将把握机遇挑战，加大国内产业投资布局，巩固海外市场，提升全球影响力。

坚守实体经济，制造业大省江苏正聚焦16个先进制造业集群和50条产业链，着力打造产业发展推进体系、企业技术创新体系、传统产业焕新体系等，全力推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

### 敞开高水平对外开放的大门

习近平总书记今年4月在广东考

察时强调，中国改革开放政策将长久不变，永远不会自己关上开放的大门。

在改革开放排头兵、先行地、实验区的广东，越来越多中国企业以多种形式吸引外企投资，高水平对外开放步伐不断加快。

新厂房钢结构的架设已见雏形，工地建设如火如荼……日本企业AGC正在惠州加紧建设第四期新厂房。

由于公司最大的中资合作伙伴TCL华星光电技术有限公司对液晶显示器面板的需求不断增加，AGC也随着扩大了显示器玻璃业务。

“目前TCL华星的海外供应商超200家。”TCL华星高级副总裁张锋说，TCL华星一直在挖掘和优化国际化合作模式及深度，以优化上下游产业链的开发效率。

在更高水平对外开放的格局下，更多中国企业大胆“走出去”，开启品牌出海之旅。

6月底，广汽埃安新能源汽车股份有限公司传来喜讯：与泰国首家经销商签署合作备忘录，正式进军泰国市场。

广汽集团董事长曾庆洪表示，为积极响应共建“一带一路”倡议，广汽集团正大力推动国际化战略，计划2030年挑战出口50万台目标。

无论“走出去”还是“引进来”，都离不开高水平对外开放的“好平台”“好环境”。

南沙、横琴、前海三大平台建设引领带动粤港澳大湾区深度合作；“外资十条”“制造业十条”等系列投资奖励政策不断释放红利；“粤贸全球”品牌工程助力企业海外参展，多元方式畅通贸易渠道……联通国内国际双循环，广东加速迈向新步伐、展现新气象。

“乌鲁木齐具有成为重要交通枢纽的巨大潜力。”在刚刚闭幕的乌鲁木齐国际航空枢纽建设论坛上，波音(中国)投资有限公司执行副总裁柳青接受采访时说，共建“一带一路”倡议以互联互通、共同繁荣为愿景，为前所未有的合作打开了大门。

新疆机场集团提供的数据显示，新疆现有民用运输机场达25座，预计“十四五”末在用以及在建机场数量将达到33个。

打造国际一流航空枢纽是新疆推动高水平对外开放不断向深层次、宽领域、全方位拓展的一个缩影。聚焦丝绸之路经济带核心区建设，新疆加快打造亚欧黄金通道，发挥区位优势、资源等优势，分布在天山南北大大小小的口岸竞相焕发生机活力。

位于中哈边境的新疆塔城巴克图口岸，一家商贸企业负责人颜庭军正为新业务忙前忙后。企业厂区内，装卸工人把一袋袋葵花籽、亚麻籽从货车上卸下。这些产自哈萨克斯坦、俄罗斯等国的原料经过就地深加工，就变成一桶桶金黄色的食用油。

颜庭军说，看好巴克图口岸“边民互市+落地加工”模式带来的降本增效空间，企业新建了12万吨葵花籽深加工项目。“一季度进口的3万吨原料已生产销售一空，相信随着对外开放水平越来越高，口岸通关量会进一步增大。”他说。

近年来，国家在新疆先后设立了13类55个国际级重点开放平台、产业发展平台，为打造向西开放高地提供了更广泛支撑。新疆正坚定不移实行高水平对外开放，不断推动当地从“通道经济”向“产业经济”转变，在互利共赢中实现高质量发展。

人民幸福安康是推动高质量发

展的最终目的。习近平总书记强调，必须“使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往”。

“这是电视剧《山海情》同款的枸杞，还有滩羊、八宝茶，我们全国包邮。”闽宁巧媳妇直播间里，主播马燕妆容精致，落落大方。

23岁前，马燕一直生活在宁夏西海固的山沟沟里。2014年，得益于国家易地扶贫搬迁政策，马燕和家人搬到近水近城的永宁县闽宁镇原隆村，生活比搬迁前好了很多。

让人民群众过上更美好生活，高质量发展是关键。

为推动乡村产业高质量发展，闽宁镇探索建立了现代农业产业体系、生产体系、经营体系，努力让宁夏更多特色农产品走向全国市场。“闽宁巧媳妇直播间”应运而生，马燕被选为主播。

说不好普通话、不会用电脑、不敢面对镜头，起初马燕不得其法。经过反复训练，她逐渐克服了镜头恐惧，从围着锅台转的家庭妇女，转变为小有名气的带货主播。

经过马燕和其他姐妹的努力，“闽宁巧媳妇直播间”平均日订单超过2000单，高峰期每天有1.5万件快速发往全国各地。

“在我们这儿，越来越多农民不再局限于‘锄头+镰刀’闷头搞生产，还通过‘手机+直播’主动找市场，我们的致富路越走越宽啦。”马燕说。

一个个“马燕”的努力汇聚成推动乡村产业高质量发展的巨大合力。宁夏各地广泛开展直播孵化、直播实训、电商培训等活动，给农民带来更多增收渠道。

在乡村振兴中蹚出致富新路，在探索高质量发展中创造更有品质的生活。

漓渚满目绿无涯，棠棣无处不逢花。走进浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村，四下花香满溢，处处诗情画意，深入采访才发现，全村围绕“花”做足了文章。

棠棣村是国内有名的花木专业村，村民95%以上的收入来源于花卉苗木产业。

“为好日子奋斗没有止境啊！”棠棣村村民徐伟凤笑着说。在乡村振兴、高质量发展的背景下，当地把悠久的兰花文化与产业深度融合，打造以兰文化创意研学体验为新兴产业的特色旅游景区村，拉长兰花产业链，提升产业发展效益。2022年村集体经济收入超800万元，村民人均收入达到12万元。

“总书记指出要建设宜居宜业和美乡村，我们将村落的资源优势、生态优势转化为经济优势、发展优势，实现了乡村与市场的结合。”棠棣村党总支书记刘建明说。

“依兰生金”提高物质生活的同时，棠棣村还通过各种文化活动丰富着村民的精神生活。

棠棣村正在推进以传承好家训、培育好家风、建设好家庭为主要内容的家庭文明建设，以文化振兴助力乡村高质量发展。漓渚镇党委书记罗耀说。

村美人和共富的棠棣村，是浙江无数乡村高质量发展的缩影。从产业兴旺、生态宜居，到乡风文明、治理有效，一幅中国式现代化的乡村高质量发展图景正在铺展。

(新华社北京7月11日电)

## 司法部、国家网信办 加快推动制定 《未成年人网络保护条例》

新华社北京7月11日电(记者白阳)记者从司法部获悉，司法部、国家网信办近日专题研究审议《未成年人网络保护条例(草案)》，加快推动条例立法进程。

近年来，我国未成年网民规模不断增长。互联网在拓展未成年人学习、生活空间的同时，也带来网上违法信息和不良信息泛滥、未成年人个人信息被滥采滥用、未成年人沉迷网络等问题，亟待通过完善立法进一步强化国家、社会、学校、家庭等主体未成年人网络保护责任，规范网络信息内容管理，保护未成年人个人信息。

据悉，《未成年人网络保护条例(草案)》聚焦未成年人网络保护工作面临的突出问题，总结近年来未成年人网络保护工作的实践经验，将成熟做法上升为法规制度，健全网络综合治理体系。草案在加强未成年人网络素养促进、网络信息内容规范、未成年人个人信息网络保护、未成年人网

络沉迷防治等方面作出规定，还对有关违法行为规定了相应法律责任。

近年来，按照党中央和国务院部署要求，各有关部门积极开展未成年人网络保护工作，出台一系列政策文件，并在未成年人保护法的修订中创设“网络保护”专章。在《未成年人网络保护条例(草案)》起草和审查过程中，司法部、国家网信办多次向社会公开征求意见，广泛征求中央有关单位、部分地方政府和有关企业、行业协会及专家意见，经过反复研究论证，对草案进行多次修改完善，努力从立法层面保障未成年人合法权益，营造风清气正的网络空间。

司法部有关负责人表示，制定《未成年人网络保护条例》已列入2023年度国务院立法工作计划。加快推动出台该条例是推进网络空间法治建设的重要举措，对于健全未成年人网络保护制度体系、构筑未成年人网络安全屏障、切实保护未成年人身心健康、保障未成年人合法权益具有重要意义。



7月11日，杭州市民在四牌楼防空洞里避暑纳凉。当日正式入伏，不少市民来到杭州四牌楼防空洞避暑纳凉。四牌楼防空洞纳凉点内不仅配备桌椅、读本手册、防暑药、饮用水等，还通电、通手机信号、通免费无线网络，成为炎炎夏日里市民休闲的好去处。

日前，杭州四牌楼等6个人防工程避暑纳凉点免费开放，为期两个月。

新华社记者韩传号摄



7月11日，在湖州市吴兴区道场乡浮玉花园文化礼堂的小候鸟暑期班里，道场派出所民警给孩子们上暑期防溺水安全知识课。

暑假期间，浙江省湖州市吴兴区道场乡整合学校、家庭、乡村、企业工会等多方资源，开展外务工子女“暖心护航”工作。志愿者们以暑期乐学课堂、蒲公英支教社、工会小候鸟暑期班等活动为载体，开展暑期安全课、心理辅导课、文化课、劳技课等丰富的暑期兴趣课程，让孩子们度过一个充实快乐的假期。

新华社记者徐昱摄