

# 推进严格规范公正文明执法的重要举措

## ——司法部有关负责人解读《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

新华社记者白阳

日前,国务院公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》,对14部行政法规的部分条款予以修改,对1部行政法规予以废止。这是进一步转变政府职能,推进严格规范公正文明执法,优化市场化、法治化、国际化营商环境,服务保障高质量发展的又一重要举措。

记者21日从司法部获悉,对决定涉及的行政法规,司法部已会同相关部门进行了清理。围绕决定中的热点问题,司法部有关负责人进行了解读。

### 此次修改、废止部分行政法规有哪些特点成效?

司法部有关负责人介绍,此次修改、废止部分行政法规,总体上有四个方面特点成效。

一是政务服务和监管执法更加优化。决定取消和调整了一批不合理罚款事项,取消了部分许可事项或者下放许可事项层级,简化了有关手续和证明材料,提高政府服务便利化水平,增强企业和群众获得感。

二是罚款规定制度设计更加科

学。对部分罚款规定根据不同情况增加不同的罚款档次,分类细化,并降低了部分罚款事项的起罚数额和罚款数额,进一步规范行政处罚裁量权,促进过罚相当、宽严相济,推动行政处罚更加公平公正。

三是生态环境保护制度更加严格。为进一步加强长江生态保护,根据近年来长江采砂管理工作需要,修改完善采砂船舶集中停放,砂石运输、收购、销售,采砂管理信息化建设等方面的制度措施,确保长江采砂管理规范有序。

四是法律法规衔接更加有效。强化法律制度衔接配套,根据民法典、行政处罚法等法律规定对有关行政法规规定进行调整修改,维护国家法制统一。

### 罚款取消之后如何加强监管?

罚款事项取消,并不意味着不管了。司法部有关负责人表示,为了维护行政管理秩序和公共利益,确需制定替代监管措施的,有关部门要依法认真研究,严格落实监管责任,创新和完善监管方式,提升监管效能,促

进公平竞争,优化营商环境。

对于可以通过强化落实经营主体责任的方式实现监管效果的行为,按照改革要求,坚持创新监管、高效服务,通过“双随机、一公开”等方式进行事中事后监管,发现经营主体存在不符合规定的行为,督促其及时改正,完善管理制度,合法合规经营。

对其他法律法规有规定的,要按照有关规定进行监管,根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度,依法适用警告、通报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚,从源头上杜绝“乱罚款”。

### 如何在取消不合理罚款事项、加强监管等方面持续发力?

“在罚款清理工作中,我们发现还存在个别罚款没有按照法定的权限设定、对该轻罚的事项设定了过重的罚款、设定后没有及时清理等问题。同时,乱罚款、以罚增收、以罚代管、逐利执法等行为还在一定范围内存在,企业和群众反映比较强烈。”司法部有关负责人表示。

对此,司法部正在按照党中央、国务院的决策部署,研究起草进一步规范监督罚款设定和实施的政策文件,拟从罚款的设定、规范、监督等角度,针对企业和群众反映强烈的问题,提出具体要求、细化制度规范,使罚款设定更加科学、罚款监督更加有力,罚款处罚符合严格规范公正文明执法,确保过罚相当、宽严相济。

一方面,持续开展清理。继续组织做好取消和调整罚款事项工作,会同国务院有关部门对行政法规和部门规章中的罚款事项进行清理,继续提出一批拟取消和调整的罚款事项,尽快按程序报国务院。另一方面,加强源头治理。研究起草进一步规范监督罚款设定和实施的政策文件,拟从罚款的设定、规范、监督等角度,提出具体要求,细化制度规范,切实解决企业和群众反映强烈的突出问题。

司法部有关负责人表示,司法部将继续坚持执法为民理念,边减存量、边控增量,从清理和规范罚款角度双管齐下,持续发力,进一步减轻经营主体负担,推动营造稳定公正透明、可预期的营商环境,提高行政执法质量和效能,服务保障高质量发展。

(新华社北京8月21日电)

# “甬”动的文明,稳稳的幸福

## ——浙江宁波文明城市创建一线观察

新华社记者郭煥庆 商意盈 顾小立

这里是宁波,是“书藏古今,港通天下”的名城大港。

这里是宁波,是“阿拉宁波欢迎你”的好客与自豪。

这里是宁波,是把“文明”融入到每个人、每条街巷、每一天日常的温度流淌。

循着这股暖流,我们感受着甬城的努力和执着——完成星级农贸市场全覆盖,上线“文明宁波随手拍”平台,实现公园广场“席地而坐、裤子不脏”……全国文明城市“六连冠”之下,浙江宁波仍在不断创新文明城市创建之道,以宁波人独有的精管善治为文明幸福“加码”,让文明成为这座城里每个市民的自觉、每条街巷的日常、每个日常里的人间烟火。

这里是宁波,在这里,是“甬”动的文明,有稳稳的幸福。

### 每个市民的自觉:人人都是文明“守护者”

有需求,就找“荷蜂助手”;有困难,也可以找“荷蜂助手”——来到宁波鄞州区明楼街道和丰社区新时代文明实践站,“荷蜂助手”成为了居民口中频频提及的热词,屡屡得到称赞。

“这位‘助手’,其实‘生活’在我们每位居民的手机里:它是我们社区推出的一款服务小程序。”和丰社区党总支书记卢燧说,居民只要点击进入“荷蜂助手”内的相应页面,便可自主完成便民服务预约、志愿活动发布等各类操作。

67岁的和丰社区居民郑银梅,是一名“荷蜂助手”的忠实“粉丝”,曾经对“小程序”三个字一知半解的她,如今已能熟练运用“荷蜂助手”寻找志同道合的伙伴,一起从事志愿服务。

“文明城市创建需要每个人的共同努力。社区里的年轻人教我们学会了使用新工具,我们也要和年轻人一起,为这个城市的成长尽一份力。”郑银梅说。

“在文明城市创建过程中,我们充分运用大数据、云平台等各类技术手段,充分调动社会各方力量的积极性,让文明在宁波不只是‘一种’标准,更是一种‘自觉’。”宁波市委常委、宣传部部长金彦说。

2023年7月,宁波上线“文明宁波随手拍”平台。当地市民发现任何不文明行为都能实时定位、即时上传,所有问题都会快速分级流转,推送给有关责任部门,群众能实时了解整改情况,对整改质量进行评价。

“在互联网时代,所有人都可以成为最好的文明‘守护者’。”宁波市委宣传部副部长、市文明办主任邓晓东说。

### 每条街巷的日常:文明创建持之以恒

过道宽敞明亮,摊位井然有序,地面不见污渍,墙角没有垃圾。抬头一看,智慧显示屏上摊主信息、今日菜价写得清清楚楚;手机一查,小程序里农贸市场产品质量抽检结果标得明明白白。

清晨,宁波北仑区星阳菜市场以整洁清新的面貌,迎来了新一天的

日三餐忙碌的老主顾们。一些顾客说,买菜的体验好了,一整天生活的幸福感都上去了。

“这种幸福感,其实来之不易。”北仑区新碶街道市场中心主任张迁达说,以前市场内常常异味扑鼻、污水遍地,附近居民都不愿意来这个菜市场买菜。直到近三年前,区里逐步启动农贸市场升级改造工作,一切才开始有所改观。

“市里、区里还有街道的许多同志,为这个菜场的‘蜕变’做出了不小的努力。”张迁达说,在菜场内,过道开始得到定期拖扫消毒,一目了然的数字集成显示系统安装到位;在菜场外,破损的地砖修整一新,年久失修的废弃广告牌得到清理,邻里中心等便民服务区也相继设立。

近年来,宁波系统打造多条“最美上学路”“放心菜场路”,针对各类“小破口”区域因地制宜开展微创意、微改造、微提升。“要让文明成为每条街巷的‘日常’,就要充分发挥街道社区基层网格的作用,不断把管理工作做得更加精细。”邓晓东说。

“在宁波,文明城市创建有一个重要原则,那就是群众身边难事发生在哪里,我们的工作就延伸到哪里。”金彦说,老百姓有没有实实在在的获得感,是文明城市成色的“金标准”之一。

### 每个日常里的人间烟火:文明是无处不在的风景

作为宁波负盛名的商业广场,天一广场的“引流”能力非同一般:

230余家店铺,每天吸引的海内外游客多达10万至20万人次。

“在如此热闹的地方,我的主要工作有两项:‘高质量’把游客请来,‘高标准’把灰尘送走。”宁波城市广场开发经营有限公司总经理助理张洪波说,“高标准”的具体含义就是一句话——“席地而坐,裤子不脏”。

从道场、果壳箱、垃圾房等各个设施如何保洁,到保洁员如何精细化培训和考评,要真正实现“席地而坐”的目标,张洪波的担子并不轻松,广场管理成本费用也有所提高。

“以前有人问我,投入那么多做这么高要求的维护工作,到底‘值不值’?我说,这肯定‘值’。”张洪波告诉记者,与过去相比,来广场的游客文明素质明显提高,乱扔乱吐现象基本绝迹,“席地而坐”已成为广场名声在外的新口碑。

“在宁波,像天一广场这样能‘席地而坐’的地方已越来越多,文明在宁波不再是‘盆景’,而是每个角落皆在的‘风景’。”张洪波说。

宁波市民们反映,在文明城市创建过程中,人改变了环境,环境也改变了人。张迁达说,在新菜场里大家说话更和气了,摊主和顾客口角纷争少了许多;卢燧说,社区居民之间凝聚力明显增强,她通过线上平台招募志愿者往往是“一呼百应”;宁波市委宣传部副部长李贵军说,宁波凡人善举蔚然成风,捐款捐物活动总能得到最快响应……

“文明城市创建,就是要让城市更美好,市民更幸福。”金彦说。

(新华社宁波8月21日电)

## 新华视点

# 年内第二次“降息”释放积极政策信号

“新华视点”记者吴雨 刘羽佳

8月21日,贷款市场报价利率(LPR)迎来年内第二次下降,1年期LPR较上一期下降10个基点。专家认为,近三个月LPR两次下降,逆周期调节力度明显加强,释放出积极的政策信号,有助于推动经济持续回升向好。

### 政策利率下降带动LPR下行

当日,中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布,1年期LPR为3.45%,5年期以上LPR为4.2%。1年期LPR较上一期下降10个基点,5年期以上LPR保持不变。

市场对于本次LPR下降已有预期。作为LPR报价的重要参考,本月中期借贷便利(MLF)的中标利率较此前下降15个基点至2.50%。除此之外,8月15日,逆回购操作中标利率,以及隔夜期、7天期、1个月期的常备借贷便利利率,均较此前下降10个基点。

“央行政策利率变动会对LPR变动产生比较直接的影响。”中国民生银行首席经济学家温彬认为,扩大消费和投资需求,贷款利率仍需维持在低位,LPR下降会传导至企业实际贷款利率,有助于降低信贷融资成本。

今年以来,1年期LPR已下降20个基点。6月20日LPR今年首次下降,1年期和5年期以上LPR双双下降10个基点。

另外,今年以来,部分银行主动下调部分期限存款挂牌利率并同步下调内部利率授权上限,银行负债端成本持续改善,也为LPR下降创造了空间。

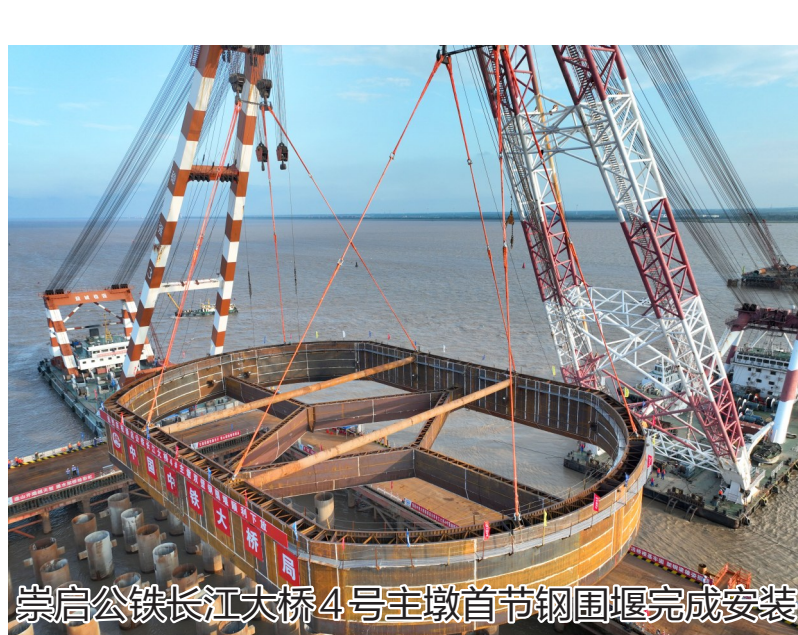
中国人民银行有关负责人此前表示,在发挥LPR改革效能的同时,要持续发挥存款利率市场化调整机制的重要作用,支持银行合理管控负债成本,增强金融持续支持实体经济的能力。利率是宏观经济的重要变量。专家认为,三个月内两度降息,释放出加大逆周期调节和稳定市场预期的政策信号。东方金诚首席宏观分析师王青认为,本次1年期LPR下降将引导企业和居民融资成本持续下行,进而提振消费和投资动能,为经济持续回升向好积蓄力量。

### 降低融资成本激发企业动能

听说LPR再次下降的利好消息,福建省德化友盛陶瓷公司总经理颜旭东颇为高兴:“我们刚刚从日本接下一批日用陶瓷新订单,如果能获得成本更低的资金,有助于我们进一步降低财务成本,及时采购原材料投入生产。”

颜旭东告诉记者,7月底,公司从建行获得的1000万元贷款就曾享受6月LPR下降带来的好处,贷款利率由原来的3.8%降低为3.4%,节省了超4万元的财务成本。

建行福建省分行普惠金融事业部负责人邱世斌介绍,每次LPR调整后,该行会主动对接企业融资需求,并按照最新市场情况调整融资方案。7月,建行福建省分行新发放企业贷款137亿元,加权平均利率为3.31%,同比下降0.26个百分点,处于该行历史低位。



崇启公铁长江大桥4号主墩首节钢围堰完成安装

8月20日在江苏省启东市拍摄的崇启公铁长江大桥4号主墩首节钢围堰安装现场(无人机照片)。

8月20日,由中铁大桥局施工的崇启公铁长江大桥4号主墩首节钢围堰安装到位,标志着崇启公铁长江大桥4号主墩正式转入大体积承台施工阶段。崇启公铁长江大桥是上海至南京至合肥高铁控制性节点工程,是双层布置的公铁两用桥。

新华社发(许丛军摄)

# 公 示

根据国家新闻出版署《关于2019年全国统一换发新闻记者证的通知》(国新出发〔2019〕39号)《新闻记者证管理办法》要求,我单位对申领记者证人员进行资格审核,现将名单公示接受社会监督。公示期:2023年8月22日至2023年8月31日。举报电话为台州市新闻传媒中心,电话:0576-88582291 浙江省

新闻出版局电话:0571-87057155  
拟领取新闻记者证名单:方中玺 冯艺 高安康 何天云 柯非吟 李强强 李宇涛 李芝璐 卢珍珠 王震 王紫 项瑶莹 谢宏理 章若蕙 周怡辰 周雨慧 郭颖 姚丹

台州市新闻传媒中心  
2023年8月21日



## 国家电网:连通新能源 服务京津冀

光伏板整齐排列在位于河北张家口的国家级可再生能源示范区内(8月18日摄,无人机照片)。由国网冀北电力建设运营的国家风光储输示范工程将当地丰富的风能、太阳能转化为绿色清洁的电能。

近年来,国家电网有限公司(以下简称“国家电网”)在建设智能电网、加强电网保障能力的同时积极践行绿色发展理念,以碳达峰碳中和为目标加快构建新型电力系统,通过探索风光储技术,建成运行柔性直流电网工程,建设大容量抽水蓄能电站等措施,用清洁高效的绿色能源助力京津冀的发展。

新华社记者李贺撰