

新华视点

聚焦学前教育法草案四大看点

“新华视点”记者

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

看点一:明确学前教育定位,补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感的大事民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系纵向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规涉及幼儿教育服务需求,亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。

草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张忠勇认为,草案突出了学前教育对全民素质提升的奠基性意义,明确学前教育事业

的公益性,将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示,草案明确各级政府及有关部门的职责,让学前教育的公益性进一步落地,这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

看点二:强化政府责任,遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,政府在学前教育发展中应当发挥保障作用,保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定,国家建立学前教育资助制度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

在张忠勇看来,应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求,同时要健全学前公共服务基本标准,保障资源得以合理配置。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有发生,群众反映强烈,期待加强监管,遏制过度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制民办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向,即要抑制学前教育

的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

看点三:把保护学前儿童安全放在首位,防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍,该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活,帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险,增强安全防范意识,不断提高自我保护能力。

“学前教育立法,有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力,营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说:“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重,为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面,草案明确,学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育,除必要的身体健康检查外,不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育小学化,不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示,对学前教育实践中保教质量偏低等问题,草案从立法

层面对学前教育活动予以规范,有利于确保、提高学前教育质量。

看点四:加强教职工队伍建设,强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其人职前以及每年定期进行背景查询和健康检查;同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象,亟需整顿规范。”刘明霞表示,草案的相关规定,有利于让专业的人干专业的事,创建科学的保教环境,不断提高园所保育教育质量。

规范之外,也有保障。草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为:“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿教师待遇提高、感受到尊重,他们的工作动力和工作效率也会随之增强,进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求,幼儿园应当执行收费公示制度,这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(记者徐壮 白阳 杨湛 施雨岑) (新华社北京8月28日电)

浙江出台促进民营经济高质量发展32条措施

新华社杭州8月28日电(记者屈凌燕)记者从28日浙江省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉,浙江出台《浙江省促进民营经济高质量发展若干措施》推出5个方面共32条政策措施,以政策集成创新赋能浙江民营经济新飞跃。

针对民营企业和民营企业家预期不稳、信心不足、保障不够等问题,浙江推出了“3个70%”的要素保障机制,即浙江省“4+1”专项基金投向民间投资项目比重不低于70%;统筹新增用地和存量用地支持民间投资项目比重不低于70%;每年新增能耗支持民间投资项目的比重不低于70%。

针对民营企业“不能投”“不敢投”“不愿投”等问题,浙江提出支持民营企业科技创新、创业投资、政府采购倾斜等措施。特别是在吸引民间投资方面,围绕基础设施、重点产业领域,提出向民营企业推介“三张项目清单”:重大工程和补短板项目清单、重点产业链供应链项目清单、完全使用者付

费的特许经营项目清单,为民间资本更好了解和参与重大项目提供平台。

针对“玻璃门”“旋转门”“卷帘门”等隐性壁垒尚未完全消除等问题,浙江提出工程建设项目招标投标领域专项整治、严格落实公平竞争审查制度、严格实行“非禁即入”等措施,不让公平停留于“书面”。特别是在招投标领域推出“七个不准”,明确除法律法规和国家另有规定外,不得额外对民间投资主体设置准入条件。

此外,针对当前民营企业转型升级面临制约因素等问题,民营企业反映的政商关系“清而不亲”等问题,浙江也提出了一系列拓市场促升级、优氛围增服务的务实措施。

为了让基层和企业看得懂、能解读、会执行,确保32条措施落地见效,下一步浙江将配套完善形成“1+N”政策实施体系,汇编形成具体落实细则加强宣贯解读,并加大落实政策的督促检查、效果评估评价,动态优化政策措施。

2023年版标准地图正式发布

新华社杭州8月28日电(记者王立彬)在一年一度的全国测绘法宣传日到来之际,2023年版标准地图正式发布。

8月28日,以“规范使用地图一点都不能错”为主题,2023年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周主场活动在浙江德清举行。活动现场发布2023年版标准地图和参考地图879幅,其中标准地图20幅,包括中国地图6幅,大洲地图14幅;参考地图859幅,由北京、河北、黑龙江等13个省份及新疆生产建设兵团遴选。

自然资源部总规划师武文忠表示,通过连续5年举办全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周活动,全民测绘法治意识、国家版图意识显著提升。自然资源部将更好统筹发展和安全,加快推进实景三维中国建设,着力为数字中国建设打造统一的时空基底,为高质量发展提供丰富的数据要素保障、为地理信息产业发展营造优良环境、为构建国家安全格局严守管理

底线。

为推动政府职能转变、优化营商环境、满足社会公众需求,自然资源部组织研发了标准地图服务系统,在自然资源部官网运行,面向社会提供种类丰富的系列比例尺标准地图、智能交互式在线自助制图服务。系统上线以来,总浏览量超过1258万次,总下载量超过547万次,总注册用户数超过19万,有效提升了公众国家版图意识,强化了地图公共服务,为从源头杜绝“问题地图”奠定了基础。

活动现场,阿里巴巴集团、百度集团、腾讯科技有限公司、高德地图等11家互联网企业共同发布“规范使用互联网地图倡议书”,携手共建文明、诚信、安全的网络地图空间。

活动还为芭芭拉·佩什尼克儿童世界地图大赛获奖者颁奖,举行了全国国家版图知识竞赛(中小学组)启动仪式,并向学校、媒体及互联网企业代表赠送《国家版图知识读本》。

保健食品新规发布 体现三大监管创新

新华社北京8月28日电(记者赵文君)市场监管总局28日发布《保健食品新功能及产品技术评价实施细则(试行)》,这是从制度上改革我国以往保健食品功能声称评价管理模式的重要举措,体现了三大监管创新。

一是新功能产品实行上市前评价和上市后评价相结合,新功能评价方法原则上必须包括人体试食试验。实施细则要求,评价指标及判定标准应科学、明确、可行,并经过验证评价。同时,验证评价应当充分评估实验室间差异,在提出新功能建议前,应当通过符合要求的至少1家食品检测机构或临床试验机构验证评价;同步提出新功能保健食品注册的,在上市后评价期间,应当通过符合要求的至少2家食品检测机构或临床试验机构验证评价。

建立新功能建议和新功能保健食品关联评审审批机制也是一大创新点。实施细则规定,任何单

位或者个人同步提出新功能建议和对应的新功能保健食品注册申请的,在资料接收、评审、审批等各环节实行关联审查,以制度创新鼓励行业创新,激发产业创新内生动力,促进科研成果向产品上市快速转化。

第三个创新点主要表现在探索开展新功能保健食品功能声称分级动态管理方面,实行保健功能分类评价、分级标注。对经营主体来说,依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理,可依评价结果调整保健功能声称限定用语,用科学监管理念促进产业高质量发展。

市场监管总局特殊食品安全监管司负责人介绍,实施细则从“总则”“新功能研究”“材料接收”“技术评价”“上市后评价”“附则”等6个方面进行了详细论述,鼓励引导企业、高校、科研机构等社会力量开展功能创新和产品研发,进一步促进产业高质量发展。

市场监管领域行政许可事项实施规范出台

新华社北京8月28日电 市场监管总局28日发布《市场监管领域行政许可事项实施规范》,规范旨在深入推进行政许可标准化、规范化、便利化,不断提高审批效率和监管效能。

规范对市场监管领域的31项行政许可事项,依据设定和实施许可的法律法规规章,结合审批层级和审批对象的类别、专业等情况,逐项明晰许可事项的子项和业务办理项,共明确子项100项、业务办理项329项。对每一项许可事项的子项,逐项按照标准化的14项基本要素进行梳理,细化明确了许可基本要素、许可条件、许可服务对象类型与改革举措、申请

材料、审批程序、受理和审批时限、许可证件等内容。

规范系统梳理市场监管系统的行政许可事项,厘清了各级市场监管部门的许可权限和职责,为市场监管行政许可工作提供全面的指导和参考,分类为行政相对人办理许可提供清晰明确的指引,方便办事群众知悉和查询,有利于规范市场监管部门行政许可工作,强化社会监督,避免一些地方市场监管部门随意增加许可条件、申请材料、中介服务、审批环节等不规范行为,为加强市场监管系统行风建设、深化对行政许可服务窗口人员的行风纪律约束奠定制度基础。

7月全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起

新华社北京8月28日电(记者孙少龙)中央纪委国家监委网站28日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示,今年7月,全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起,批评教育帮助和处理

11674人(包括1名省部级干部、57名地厅级干部、736名县处级干部),给予党纪政务处分8053人。

根据通报,今年7月全国共查处形式主义、官僚主义问题3487起,批评教育帮助和处理5457人。其中,查

处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展”方面问题最多,查处3064起,批评教育帮助和处理4762人。

根据通报,今年7月全国共查处

享乐主义、奢靡之风问题4670起,批评教育帮助和处理6217人。其中,查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题1923起,违规发放津贴或福利问题676起,违规吃喝问题1167起。

两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

新华社北京8月28日电(记者王雨萧 申毓)为进一步减轻纳税人负担,财政部、税务总局28日对外发布公告,明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

根据公告,居民个人取得全年一次性奖金,符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征

收个人所得税方法问题的通知》(国税发〔2005〕9号)规定的,不并入当年综合所得,以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额,按照按月换算后的综合所得税率表,确定适用税率和速算扣除数,单独计算纳税。同时,居民个人取得全年一次性奖金,也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该

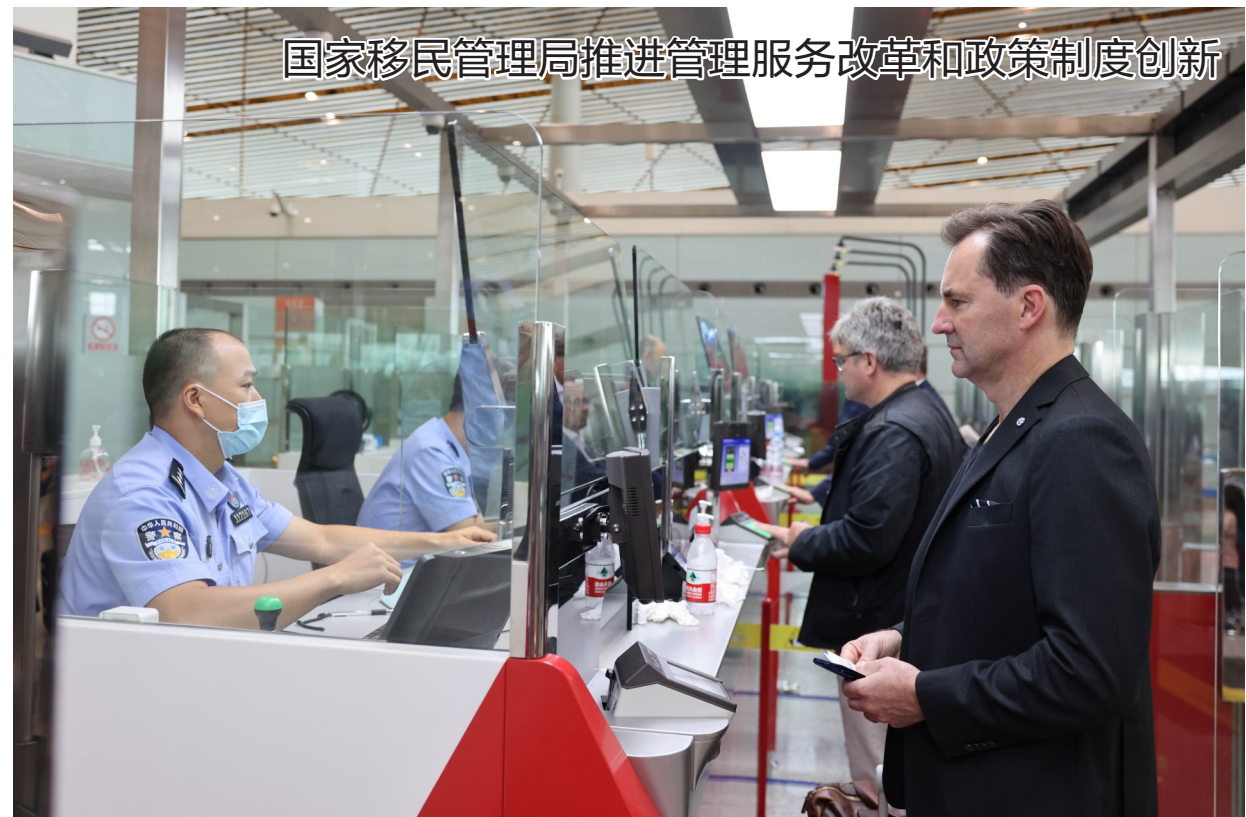
公告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告,明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确,2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得,年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的,或者年

度汇算清缴补税金额不超过400元的,居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。



大数据助力南京警方找回3398名走失人员

新华社南京8月28日电(记者沈汝发)在江苏南京,遇到人员走失,可以随时报警求助。南京警方自2022年11月起用大数据赋能“寻人”工作机制,迄今已找回3398名走失人员。

“人员走失,家属都非常焦虑,但又很无助,我们感同身受。利用大数据等介入查找,更加及时高效。”南京警方“走失人员查找”专班负责人民警刘健说,“越早介入,效果越好!”

南京市公安局指挥中心主任宋建军说,过去处置走失警情,往往存在一手信息不全、跨域跨部门协作难、研判支撑不到位等难题。近年来南京警方在构建现代警务机制中,坚持人民至上、生命至上执法理念,联通警种合成战力,建立健全寻人工作机制,实时响应。

发布路面监控截图、提供住宿酒店信息……记者在南京市公安局指挥中心采访了解到,“走失人员查找”

专班民警依托智能指挥调度系统,建立“一警一小组”机制,每起走失警情同步建立工作群,成立“专班+分局+现场”即时响应小组,第一时间互通搜寻人显著体貌特征、现场查找线索等信息。

“我们在后方利用大数据提供研判支撑,对发现的轨迹线索,点对点调度人像预警点位,安排走失方向就近警力赶赴现场。”专班民警汪昊一

说,“我们还可实时调动交警、公安等

专业警力及街面巡逻警力增援,及时开展搜寻调查。”

刘健介绍,目前各环节处置效率大幅提升,当地每起走失警情处理平均用时不到2小时。

另外,南京警方还“向前”、“向后”各“多跨一步”。建立“高频走失人员”数据库,做好事前防范;事后加强与教育、民政、“陶老师心理热线”等部门和机构协作,对走失人员开展心理咨询等服务。