

# 探索“经济型”和“富养型”相结合的养护模式 台州的公路,越来越有“范”



“四好农村路”沿途风景宜人

台州公路与运输管理中心供图

临海、仙居高分通过“四好农村路”全国示范县创建验收,环神仙居旅游公路入选第一批国家级交旅融合发展典型案例……今年以来,台州公路部门聚焦关键环节,打好公路路况提质攻坚、“四好农村路”2.0版、公路设施“360”安全专项整治、“三化一平”专项整治等组合拳,着力打造畅安舒美的公路通行环境,提升群众出行满意度和幸福感,公路养护进入提质增效新阶段。

## 路况提质升级 出行体验更加“美好”

近三年,全市公路养护年均投入均超过4亿元,力度空前。“今年,我们启动了全市路况提质升级攻坚行动,按照‘一年见成效、两年大变革’目标,以问题路段路面病害整治销号为重点,在‘高速公路、普通国省道、农村公路’三大领域开展攻坚行动,实现全域公路养护质量和路况指标明显提升。”台州市交通运输局党委委员、市公路

与运输管理中心主任李慧说。

据介绍,今年我市公路部门已累计处治桥头跳车点50处,实施高速公路养护工程89公里、普通国省道96.4公里、农村公路672公里,全域提升路况指标,在今年全省农村公路路况检测中,路桥农村公路路况水平居全省第一,临海居全省第四。

公路管养体制改革方面,探索实践日常养护市场化、全寿命周期养护、特桥(隧)特养等创新模式,形成了一批具有示范效应的试点成果和改革经验。如在临海G351台小线试点全寿命周期养护,采用“设计采购施工总承包+绩效考核”模式,节约养护成本30%。独创“特桥特养”“特隧特养”模式,借第三方力量,为特殊桥隧定制专业化养护方案,弥补基层公路技术人员短缺问题,有效提升桥隧寿命和技术状况,全市国省道危桥桥梁比例连续多年全省最低。

据了解,全市路况提质升级攻坚行动的具体目标是:到2023年底,除施工路段外,全市高速公路优等路率100%,普通国省道的优良路率85%以上。到2024年底,全市公路路况在省级养护管理评价中提档升级,

排名力争进入全省前列。

## “极简公路”理念 入选全国典型案例

台州是全国农村公路管养体制改革试点城市之一,我市在全省率先构建市、县、乡三级考核体系,统筹推进“四好农村路”高质量发展职能。三级考核体系和“极简公路”建设理念为台州高质量推进“四好农村路”建设明确了目标,凝聚了合力,也为农村公路可持续、长效化发展提供了



路面摊铺



桥梁养护

理论遵循,指明了努力方向。

各县(市、区)政府领导亲自参与“四好农村路”谋划,亲自部署落实“四好农村路”推进工作,全额落实“四好农村路”建养资金,构建了“政府主导、部门联动、全民参与”的管理模式,形成了“四好农村路”大发展的良好格局。

“四好农村路”建设三分建设七分管养,“我们创新实施‘极简公路’建设理念,坚持以省钱建美丽公路为核心理念,编撰《美丽乡村路建设技术口袋书》等系列丛书,推广应用‘可持续、全寿命、可复制、精细化’的管理养护模式。”市公路与运输管理中心副主任李威介绍。针对台州南北经济

差异的现实情

况,我市公路部门探索“经济型”和“富养型”相结合的模式。

“经济型”模式适用于山区公路车流量较少路段,鼓励以村为单位,贫困户为主劳力,党群协同、共管共养。主要代表是天台县泳溪乡,该乡发挥乡村治理的核心力量,与农村公路养护进行打包,有效形成责任抱团、考核捆绑、经济一体,让农村公路有了养护员,贫困户有了经济保障。

“富养型”模式适用于平原公路车流量较大路段,探索专业单位承包或专业队伍自养的模式。典型代表是温岭市松门镇,该镇有200余公里的农村公路,市县两级足额配套养护资金,组建5支养护队伍,按频率巡查,按规范小修,按标准作业,农村公路路况稳步提升。

## 加强防护保障 提升安全通行能力

今年以来,我市持续开展“360”安全专项整治行动,对全域1568公里重要路段开展隐患排查和风险评

估,建立“多级入口——张清单——分项处置——归口销号”的管理机制,共动态整治公路隐患716处,精细化提升路段466公里。

同时,深入推进“三化一平”专项整治,严格落实“排查—整治—销号”的滚动机制,累计整治问题点位430处。

此外,扎实推进“除险保安强化年”行动,累计整治国省道及农村公路立交105处,改造危旧桥梁18座,提升农村公路边坡抗灾能力35处。

“我们还加快构建应急保障体系,常态化组织公路应急演练,增强队伍应急实战能力。”市公路与运输管理中心安全应急科科长应伟告诉记者,在今年全省钢桥架梁比武中,台州公路应急保障队获得第二名。

据了解,接下来全市公路养护工作将继续围绕“提质增效”主题,牢固树立“建设是发展、养护管理也是发展”的理念,注重转型升级,创新养护模式,提升养护质效,全力为群众美好出行提供高品质的公路通行环境。

## 国际观察

# 日本安保政策走在危险路上

新华社记者郭丹

日本政府日前在内阁会议上通过2024财年政府预算草案,其中防卫预算连续第12年增长。此外,日本政府还在未经国会讨论的情况下修改了《防卫装备转移三原则》及其实施方针,打开了日本对外出口弹药等武器的大门。

分析人士认为,无论是防卫预算连年上涨,还是解禁有杀伤力武器的出口,都已超出日本自身防卫需要,是违背日本和平宪法的危险举动,将加剧地区不安,引发国际社会担忧。

## 防卫预算连年激增

2024财年是日本新“安保三文件”实施后的第二个财年。在22日通过的日本2024财年政府预算草案中,防卫预算为7.9496万亿日元(1日元约合0.05元人民币),较2023财年增加16.5%,创历史新高。

日本《朝日新闻》23日发表评论说:“如此大规模的预算,已经完全超出了自身需求,处于膨胀状态。政府已然将是否有稳定的财政支撑放在了脑后,一味强调要打造超出自身能力的防卫力量,这种做法可持续吗?”

为支撑大规模的防卫费,日本政府此前曾试图以“防卫增税”的方式提供,但遭到民众广泛反对,因而被迫宣布延期实施。分析人士指出,靠发行国债来补充防卫费可能成为日本政府的选择。

据日本广播协会报道,日本2024财年预算案达112万亿日元,用于偿还国债及利息的国债费高达约27万亿日元,这意味着所有支出的约四分之一将用于偿还现有债务。有分析说,日本政府正在寅吃卯粮。而高额的防卫费必将挤占更多民生相关的财政支出,对日本国民生活产生负面影响。

日本山口大学名誉教授藤原表示,如此大规模的防卫预算,只能说日本已经完全否认了和平宪法所追求的“非武装”和“中立”,军国主义已经替代和平主义被摆在了首位,这种做法只能加剧亚洲国家对日本的不信任感和警戒心。

## 解禁杀伤性武器出口

22日,日本政府召开临时内阁会议及国家安全保障会议,修改了《防卫装备转移三原则》及其实施方针。此次政策修改的重点是允许日本将其生产并组装的成品武器出口到给予日本“生

产许可”的授权国,而且只要事先征得日方同意,这些成品武器还可经授权国出口到其他第三国,但当前被认为正在进行战斗的国家除外。

另据日本共同社报道,如此涉及国家安保政策的重大修改一直是秘密进行的。

《朝日新闻》24日发表社论指出,岸田政府打开了日本对外出口杀伤性成品武器的大门。“在没有经过国民讨论的情况下,就这么被任意地改变了。这种‘密室’会议做出的决定,不可能得到广泛的国民的认同!”

《防卫装备转移三原则》修改当天,日本政府就决定向美国出口在日本生产的陆基拦截导弹“爱国者-3”。虽然日本政府强调未经日本同意,授权国不能将日本生产制造的武器出口到正在进行战斗的第三国,但无论专家还是媒体都对日本卷入国际争端表示严重担忧。

日本学习院大学宪法学教授青井未帆说,日本和平宪法主张的是和平主义,不助长国际纷争,但此次修改违背了宪法精神。

日本流通经济大学专门研究安保政策的教授植村秀树表示,此次重大修改的直接后果,就是让日本企业沦为支持美国防卫政策的兵工厂。

## 步步松绑安保限制

二战结束以来,日本右翼从未放弃“政治大国梦”和“军事大国梦”,但日本和平宪法第九条中有关“放弃战争、放弃行使武力、不保有陆海空及其他战力”的条款,给日本戴上了“专守防卫”的“紧箍咒”,成为日本右翼“圆梦”的障碍。

然而,日本近些年来一再突破原有限制。安倍政府修改“武器出口三原则”,解禁集体自卫权,通过多个安保相关法案,创设太空部队和网络部队,在较大程度上弱化了日本和平宪法对军事活动的限制。岸田政府自去年年底以来先后打破多项禁忌,实际架空了和平宪法,实现了军事松绑。

分析人士指出,日本这些“新军国主义”动向不仅让日本民众陷入不安,更将给地区和平带来不稳定因素,加剧亚洲国家乃至国际社会对日本未来发展方向的警惕和担忧。

藤原表示,当下的日本,大额增加防卫费,大幅扩大武器生产与出口,不断强化日美军事同盟……一系列动作说明,日本正走在危险的道路上。

(新华社东京12月26日电)

# “和平是我们共同的新年愿望”

——巴以冲突中的民众心声

新华社记者王卓伦 吕迎旭

岁末将近,雨季的巴以地区气温骤降,为饱受战事之苦的人们更添悲凉。

往年的圣诞季本是耶路撒冷老城的热闹时节,而如今店铺大多关闭,门可罗雀。夜幕降临,石板路被冬雨打湿,一家旅游纪念品店的阿拉伯老板正准备收摊。他对记者说,一天下来,自己只卖出了5美元的商品。

10月7日,巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)突袭以色列境内军民目标致以方约1200人丧生,另把200多人挟持至加沙地带,以色列政府随后宣布进入战争状态,对加沙地带发起大规模军事行动。新一轮巴以冲突目前已持续80天,尚未有停火迹象。据加沙地带卫生部门25日发布的最新数据,以军在加沙地带军事行动已造成至少2.04万名巴勒斯坦人死亡、5.4万人受伤。

在本轮冲突爆发前,以色列境内有超过10万名巴勒斯坦人在农业和建筑业等行业务工。冲突爆发后,以色列政府禁止约旦河西岸的数万名巴勒斯坦人入境,并取消了1.8万名加沙地带巴勒斯坦人的工作许可。

距离耶路撒冷十几公里的卡兰迪亚检查站通往约旦河西岸城市拉姆安拉等地,这里曾是许多前往以色列的巴勒斯坦务工人员必经之路。每天清晨,他们手持以色列颁发的许可证通过检查站,步行至停车场,乘坐前往目的地的大巴,然后开始一天的打工生活。

而如今,这座大型检查站冷冷清清,开放时间也较以往大幅缩短。唯一没有改变的,是以色列士兵的严阵以待,以及对巴勒斯坦人员和车辆的严格检查。

与约旦河西岸的巴勒斯坦同胞相比,居住在东耶路撒冷的穆罕默德·格莱布拥有更为灵活的人身自由。他持有以色列身份证,可以在以色列及其控制区域不受限制穿行。

格莱布对新华社记者说,这

份“巨大便利”并没有改变他当前的生活窘境。“冲突爆发的第一周,我每天都马不停蹄送外国人去机场离开,再往后就没什么生意了,现在每天无所事事。”他说。

据联合国数据,在几十公里外的加沙地带,230万巴勒斯坦人中已有190万流离失所。世界粮食计划署全球饥饿监测系统显示,加沙地带全体人民面临“迫在眉睫的饥荒风险”。

“我们的生活已被摧毁,我们无处可去,我和孩子们没有未来。”在以军炸毁了一栋居住着约90人的建筑后,死里逃生的巴勒斯坦人马哈茂德·扎克鲁特对记者说。

冬日已至,饥寒交迫正伴随着许多加沙人。来自加沙地带中部布赖杰难民营的泰西尔·哈利勒刚撤离不久,又匆匆返回。他说,如今气温越来越低,必须取一些毛毯御寒。无论是留在家中还是在街上,生存都很艰难。

在位于特拉维夫的以色列国防部门前广场上,连日来聚集着大量以色列民众。他们呼吁政府优先解救被扣押在加沙地带的人员,而不是把精力重点放在军事进攻上。

年过六旬的以色列人纳达夫·塔米尔几乎每天都会来到这个广场。他对记者说,几乎每个人的生活都在受到本轮巴以冲突的影响。就他而言,居住在加沙附近的亲人有的被杀害、有的被扣押在加沙地带,自己的儿子和女婿也进入以军预备役作战部队。此外,他在北部与黎巴嫩交界地带的亲人们也已撤离,以军和黎巴嫩真主党在那里交火不断。

“我们需要两国方案,这是唯一出路,也是国际共识。”塔米尔说,实现两国方案需要智慧和勇气,必须要有强大的外交协调和努力。

“新年将至,希望所有人都不再受苦。”他说,“和平是我们共同的新年愿望。”

(参与记者:柳伟建)  
(新华社耶路撒冷12月25日电)

## 领取免费 圣诞餐食和玩具

12月25日,人们在美国纽约哈莱姆区排队领取免费玩具。  
新华社发(郭克摄)

