

台州市委改革办理论学习中心组

推进政务服务增值化改革

打造一流营商环境升级版

2024年,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在全省改革工作部基础上,加快形成台州改革“1+8”工作体系,以政务服务增值化改革为牵引性抓手,引领撬动营商环境优化提升“一号改革工程”。

一、以迭代驱动的理念推进政务服务增值化改革,实现“最多跑一次”改革和数字化改革的融合升级

政务服务增值化改革与浙江近年来历次重大改革是一脉相承的,它旨在围绕政府和市场的关系,以企业需求为导向,以政府自身改革为突破口,运用“最多跑一次”的制度创新和数字化改革的数字赋能,形成“双轮驱动”,充分激发市场活力。2024年,我们将按照“五个一”的实现路径,充分运用“一中心、一平台、一个码”三大服务载体,通过建设企业综合服务中心,有机归集各类行政、社会、市场资源,推动组织创新;通过建设线上综合应用,利用企业电子身份码打通各类应用,推动数字赋能;利用“企业服务一清单”,把线上线下服务进行联动和固化;围绕企业和产业链“一类事”两条主线,开展精准化、个性化服务,实现从政府“有什么、给什么”,到企业“要什么、给什么”的转变。

二、以系统集成方法推进政务服务增值化改革,形成“一口子”“一门式”的为企业服务新生态

政务服务增值化改革围绕上述目标,建设企业综合服务中心,构建基本政务+八大增值服务的格局,实现政府服务和企业需求的精准对接,形成“一口子”受理、“一门式”服务的大生态、大集成。增值化改革是一项牵一发而动全身的系统性工程,是政务服务从“一件事”向“一类事”、一个点向整个面、一个环节向全链条、便捷服务向增值服务赋能服务的迭代升级,我们将做好系统集成,把数字化应用、各类政策、问题处置、各种机制等集成到线上平台和线下中心,以政府服务的细化量化、精准对接企业需求的细化量化,形成敏捷化服务。同时,也将推动更多的党政部门、社会资源、市场资源全面融入、主动融入、高效协作,形成合力助企的强大洪流。

三、以实战实效的目标推进政务服务增值化改革,打造更多“企业有感”的高质效改革成果

政务服务增值化改革,党委政府是实施主体;为企业降成本、增收益、强功能、促发展是目的;制度创新、数字赋能是手段,政府、社会、市场三者协同是路径,服务中心、实战实效是根本要求。对照实战实效的目标要求,我们将坚持围绕中心,一体融合落实“民营经济32条”,重点抓好企业全生命周期、个人全生命周期、创业创新、重大项目招引、产业全链条服务等五个方面“一类事”高效落地,助力经济高质量发展。实战实效更体现在对涉企问题的闭环处置上,我们将坚持问题导向,加快构建涉企问题高效解决的新机制,建立健全问题发现和全量归集、分类分层分级交办落实、举一反三等工作机制,着力解决企业全生命周期各环节、产业链链链的各种突出问题,实实在在帮企业解决问题,实实在在让企业有获得感。

坚持依法统计 服务经济社会高质量发展

洪昌庆

今年是《中华人民共和国统计法》颁布40周年,该法的颁布标志着我国统计工作开始进入法治轨道,为依法统计依法统计提供了法律保障和根本遵循。40年来,随着统计法治工作的不断推进,社会各界和广大群众对统计调查工作的配合度、对统计法律法规的知晓度、对统计法治精神的认同度、对统计法治实践的参与度不断提升,有力地促进了统计调查事业的健康发展。

树立正确政绩观,贯彻落实习近平法治思想。统计调查工作必须坚持党的全面领导,把对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为民造福作为根本政治担当,把习近平法治思想贯彻落实在统计调查工作全过程。一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,不折不扣贯彻落实习近平总书记关于统计工作的重要讲话指示批示精神和党中央重要决策部署,强化防治统计造假的政治自觉、思想自觉和行动自觉。二是坚持以习近平法治思想指引工作,认真履行统计法定职责,严守统计法律底线,不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力,纵深推进依法统计依法统计。三是坚持严负其责、廉洁用权,守好统计公信力,维护统计数据真实准确完整,在数据生产、管理和使用中杜绝人为干预。

践行科学统计理念,营造依法统计良好氛围。实事求是,是马克思主义的根本观点,是党的基本思想方

法、工作方法、领导方法,也是科学统计理念的重要内容。统计调查部门要恪守诚实守信、实事求是的职业道德,努力构建依法统计依法统计新格局。一是充分发挥统计监督职能作用,加大统计执法检查覆盖面,大力推进统计监督与其他各类监督的有机贯通。二是研究建立防治统计造假刚性制度,深入剖析统计违纪违法典型案例,举一反三提出解决办法,以治本之策巩固治标成果。三是努力优化统计法治氛围,持续推进统计进机关、进企业、进社区、推动领导干部知底线、统计人员明职责、基层一线存敬畏、调查对象晓义务,着力营造广泛学习氛围、严格遵守统计法的浓厚氛围,打造风清气正的统计生态。

夯实基层基础,发挥统计“晴雨表”作用。统计调查工作在我国经济社会发展中起着重要的决策参谋作用,数据质量是统计调查工作的生命线。一要加强对数据源头管控,严格执行国家制度方法,加强业务培训和数据审核,促进基层调查规范,把坚持依法统计、防治统计造假落实到统计调查工作全过程。二要创新统计调查方式,积极运用大数据、人工智能等现代信息技术改变数据采集方式,改进基层调查手段,推动统计调查生产方式变革。三要强化统计监测评价职能,强化对民生领域热点难点问题、统计调查和分析研究,不断提升统计数据挖掘整合和分析监测能力,有效反映高质量发展进程中的优势、成效和短板,助力党委政府科学决策、精准施策。



以走在前列的姿态展现税务担当

国家税务总局台州市税务局党委理论学习中心组

学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,是全市税务系统当前和今后一个时期重要的政治任务,我们要准确把握习近平总书记对浙江提出的新要求,找准切入点突破口,以走在前列的姿态展现税务担当,在新征程上书写台州税务高分答卷。

一是对标落实“在以科技创新塑造发展新优势上走在前列”的要求,支持民营经济创新发展。浙江要破解成长的烦恼,就要以科技创新为引领。实体经济是基础,要加快建设先进制造业集群。台州作为制造之都,是中国民营经济发祥地。台州民营经济能否突

破发展瓶颈、再创民营经济新辉煌,根本出路就在于创新。随着近年来支持科技创新的税收政策持续优化完善,鼓励创新的力度不断加大,全市税务系统要落实落细一系列税费优惠政策,助力“台州创新”新突破,激励企业在创新路上轻装前行。

二是对标落实“在推动共同富裕中先行示范”的要求,绘就税助共富山海样本。台州税务系统充分发挥省局结对帮扶点在仙居的优势,成立“税美上叶”党建联建体,实现基层组织共建、特色产业共育、惠民实事共办。进一步拓展“亲农在线”惠农应用,扩围至柑橘、青蟹、文旦等多个农产品,有效解决小农户开票难题,助力乡村振兴。推出“税力助残”项目,努力实现共同富裕上一个也不能

少。下阶段,全市税务系统要继续坚持党建引领,聚焦生产、生活、生态,围绕实施共建富富、产业富富、全民奔富、美丽富富四大路径,在助力共同富裕上努力

少。下阶段,全市税务系统要继续坚持党建引领,聚焦生产、生活、生态,围绕实施共建富富、产业富富、全民奔富、美丽富富四大路径,在助力共同富裕上努力

少。下阶段,全市税务系统要继续坚持党建引领,聚焦生产、生活、生态,围绕实施共建富富、产业富富、全民奔富、美丽富富四大路径,在助力共同富裕上努力

聚焦“四个争先” 提升金融服务实体经济质效

台州市金融办党组书记理论学习中心组

习近平总书记强调,为实体经济服务是金融的天职。中央金融工作会议提出,金融要为经济社会发展提供高质量服务。全市金融系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加强党对金融工作的全面领导,持续深化金融供给侧结构性改革,做优台州普惠金融底色,以高质量金融服务助力实体经济发展。

(一)聚焦扩面增量,在金融供给上争先进位。围绕金融支持扩大有效投资、先进制造业集群培育、外贸企业高质量发展、推进金融、财政、产业等协同发力。紧盯扩大有效投资“千项万亿”工程,优化完善数字化银项对接工

作机制。鼓励金融机构加大技术改造贷款、并购贷款投放,扩大制造业信用贷款、中期贷款规模,保持制造业中长期贷款平稳快速增长势头。

(二)聚焦普惠小微,在金融改革上争先进位。紧扣争创普惠金融服务小微企业改革示范区目标,积极推进普惠金融重点领域改革探索。通过健全科创金融组织机构,优化科创金融产品和服务方式,畅通直接融资和间接融资联动创新的路径,建立覆盖从创业到上市再到高质量发展的区域金融服务生态链,为科技型企业提供全生命周期的多元化接力式金融服务,推动形成以股权投资为纽带、“股贷债保”联动的金融服务支撑体系。稳步推进政府性融资担保体系建设,确保政府性融资担保机构资本金

补充、保费补贴和风险补偿三项机制落实到位,推动试点代偿核销和尽职免责制度,增强机构发展动力。

(三)聚焦上市发展,在资本赋能上争先进位。持续深化企业“上市100行动”计划,发挥好资本市场枢纽功能,发展多元股权融资,优化融资结构。紧紧抓住北交所的黄金窗口期,加大后备资源推摸筛选、培育辅导和政策支持,争取更多的“专精特新”企业加快登陆北交所。引导支持上市公司高质量发展,协同相关部门加强土地、财政、人才、市场等全要素供给保障,保障上市公司募投项目加快落地,加强政府产业基金与上市公司协同发展,支持上市公司通过资本市场并购和融资,开展产业链上下游整合和战略转型。用好全国区域性股

权市场创新试点政策,深化“双创苗圃板”建设,充分发挥普惠性股权投资和专业化服务联盟作用。

(四)聚焦风险防范,在金融生态上争先进位。推进清廉金融单元建设,实施清廉金融示范点延伸扩面工程。完善金融稳定长效机制建设,进一步健全“1+8+N”财政金融风险处置机制,巩固金融风险防控和处置链条。加强金融风险源头防范体系建设,深化金融行业源头治理。强化金融风险“天罗地网”监测防控系统应用,持续推动重点行业领域专项整治工作。落实落细处非机制,维护区域金融稳定安全。持续推进县域金融法治队伍建设,加强执法能力建设,打造一支懂监管、会监管、能监管的金融执法力量。

关注数字弱势群体 为其撑起法律“保护伞”

姚楚楚

习近平总书记强调,网信事业要发展,就必须贯彻以人民为中心的发展思想。弥合当下日益加深的数字鸿沟,保护好数字时代弱势群体的数字权利,才能真正保障人民在互联网发展成果中的获得感,提升人民在互联网生活中的安全感和幸福感。

由于年龄、智力、受教育水平、当地经济发展状况、基础设施水平等因素的差异,人们在获取、理解和应用数字技术方面也存在差异,从而出现“数字弱势群体”这一概念及现象。日常生活中,这一群体在社交、购物、打车、就医等情境下都面临诸多不便。因此,迫切需要采取有效措施,保障数字弱势群体的基本权利,为他们撑起法律“保护伞”。

以人为本,树立“数字人权”理念。数字科技与社会生产和人民生活深度融合,其发展也应当始终秉持以人为本的理念,以人的尊严和权利为评价标准和最高价值,警惕和提防数字科技对人权的侵害。因此,应当从公民基本权利出发,保护数字弱势群体的利益,保障其数字平等权、数字受教育权等一系列权利,通过倾斜性、针对性的制度变革回应社会变化。政府、互联网平台及社会组织等也应当自觉承担起尊重和保障“数字人权”的社会责任。

加强立法,完善权利保障体系。数字社会迫切需要法律保驾护航。当前我国数据法律法规体系滞后于社会及行业发展,正处于理论构建阶段。关于保障数字弱势群体的立法更是有待进一步完善。因此,应当积极推动构建富

有中国特色的多层次、立体化的数字弱势群体权益保障体系。建立和完善利益诉求渠道,健全事后保障机制,充分保障数字弱势群体的各项权利。

个案裁判,案例指导司法实践。面对当前数字社会的法律空白和难题,应当借助典型案例的标杆效应开展价值引领,发挥连接事实与规范的桥梁纽带作用,加强对数字弱势群体的法律保护和试错成本较低,能够为当前数字弱势群体权益保护的司法实践提供切实的参考和指引。

阐明理念,积极完善法律解释。一方面,针对涉及数字弱势群体权利遭受侵害,可适用成文法律法规又暂时缺位的条件,可由最高人民法院、最高人民检察院发布司法解释,提供裁判规则,

指司法实践。另一方面,面对立法不足或法律规定模糊等情况,法官可在裁判过程中运用文义解释、体系解释和目的解释等多种方式,通过利益衡量和价值补充,在具体裁判中适当加强对数字弱势群体的倾向性保护。

数字时代既带来了诸多便利,也同样带来挑战。保障数字弱势群体的合法权益,使这一群体能够充分分享数字化转型带来的技术红利,不仅是对数字人权理念的彰显,更有助于实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,建设有温度的法治国家。因此,应当善用数字化时代的弱势群体,特别关注数字弱势群体的困境和需求,为其撑起法律“保护伞”,彰显司法温度,努力将社会发展的成果惠及全民,建设更丰富的数字生活和更均衡的数字社会。

数字时代既带来了诸多便利,也同样带来挑战。保障数字弱势群体的合法权益,使这一群体能够充分分享数字化转型带来的技术红利,不仅是对数字人权理念的彰显,更有助于实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,建设有温度的法治国家。因此,应当善用数字化时代的弱势群体,特别关注数字弱势群体的困境和需求,为其撑起法律“保护伞”,彰显司法温度,努力将社会发展的成果惠及全民,建设更丰富的数字生活和更均衡的数字社会。

“小算盘”与大格局

多,“蓝色循环”项目因此利润较大。但单纯算经济账不足以反映蓝景公司在海洋污染治理实践中的独特价值。

长期以来,海洋污染治理主要靠政府措施和志愿者公益活动,投入了大量的财力、人力,但相对于与日俱增的污染物,这些力量仍然捉襟见肘。特别是公益行动的局限性,更让我们认识到生态文明建设必须有产业的支撑,必须有市场化手段引导激励更多的社会资本投入。因此,如何建立更多运用经济杠杆进行环境治理和生态保护的体系,如何实施“政府引导+市场运作”模式,一直是相关部门的探索。但由于生态文明建设回报周期长,不确定因素多,在找到有效的生态产品价值实现路径之前,环保事业难得受社会资本青睐,各种创新模式很难落地。

“蓝色循环”模式之所以率先在台州萌发,除了台州有一群热爱环保的

有心人,更在于台州有一个庞大的可以无缝对接的塑料产业链,增加了当地资本试水新赛道的优势。再加上民营企业的灵活机制,使他们善于抓住机遇,敢于率先尝试,敢于承担风险。现在,他们赚了政策红利,也推动海洋塑料废弃物变废为宝、价值提升,既保护了海洋生态环境,又实现了海洋塑料废弃物的循环利用,更开辟了市场竞争的“蓝海”,何乐而不为?

再说,废品回收产业链延伸,显著增加了废品回收人员的收益,提高了群众与链上企业参与环保事业的积极性,是一条共同富裕、合作多赢的新路子,同样乐见其成。据不完全统计,“蓝色循环”项目目前已有6300多名低收入群众、10180艘船舶以及230多家企业共同参与。项目如此蓬勃发展,“格局”还不够大吗?

更重要的是,市场机制是最可持续的机制,“蓝色循环”项目可以复制推广,可让新技术、新资本不断加持,从而扩大治理污染物的品类范围和地域。也就是说,企业可以不再因为政府奖补才去涉足再生海洋塑料粒子,其他没有奖补的垃圾品类回收利用也可逐步市场化。蓝景公司已报批建设用地26亩,建筑面积25974平方米的产业园,计划搭建生产线生产渔网、渔盘、渔网、浮球等废弃物的再生粒子,省内外已有多家企业洽谈合作与采购。这是一个鼓舞人心的消息。我们有理由相信,随着“蓝色循环”项目进一步拓展,为海洋生态保护、海洋经济发展作出更大贡献,必然有更多的人增强环保意识并付诸行动,最终形成全社会共同参与推动环保事业的大格局。正如国家海洋环境监测中心主任王菊英所说,“蓝色循环”模式不但为我国海洋塑料废弃物治理提供了示范案例,也为世界贡

献了中国方案和中国智慧。以往实践证明,环境治理和生态保护是系统工程,要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。但这与企业的“小算盘”并不矛盾,相反,恰恰是众多企业的“精打细算”,才有治理体系整体效益的提升。面对生态效益、社会效益与经济效益的共赢,任何道德绑架都站不住脚。星星之火,善莫大焉。针对创新项目,再也不能求全责备,一上马就希望“标本兼治”,一盈利就要求“把格局打开”,这样的要求恰恰显示了批评者自己没有格局。企业的责任感使命感靠培养、靠引导,更靠发展后的实力支撑。既然我们相信市场力量,相信资本的力量,就要先支持“小算盘”的驱动力,满足资本的天性,让他们把利润做厚,把企业做大。

当然,无论“蓝色循环”模式的作用、意义有多大,它仍然无法摆脱全球海洋治理行动“碎片化”这一饱受诟病的致命弱点,目前它只是海洋塑料废弃物治理的起点,不是环保事业的拐点。我们既不能打压企业自身发展的底层逻辑,也不能拉高治理预期。当前,海洋生态环境保护的结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,生态治理绝非一朝一夕之功。为了真正“把格局打开”,我们要提高对生态文明建设的规律性认识,保持历史耐心,以海一样的胸怀包容企业“小算盘”,继而因势利导,一边深化完善市场参与机制,继续在制度、金融、舆论等方面支持社会资本加持,加快形成绿色经济新动能,增强相关企业的“续航能力”;一边探索建立更健全的海洋污染治理体系,拓展国际合作,以联动和辐射效应吸引更多的“小算盘”参与,共谋“海洋命运共同体”的环保事业,以共享“面朝大海,春暖花开”的诗意生活。

学习

第1584期
刊头书法 黄可
刊头图片 杨日龙
融媒评论部主编
浙江省优秀理论评论栏目