

谱写新时代退役军人工作 高质量发展新篇章

新华社记者梅世雄

“退伍军人在自主择业后，找到一条适合的路子，为国家继续作出贡献，很有意义。”

2024年3月5日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时同基层代表的亲切交流，引发广大退役军人的强烈共鸣。

习近平总书记对退役军人的关心关爱跨越千山万水，走进千家万户，温暖老兵心田。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视退役军人工作，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动组建退役军人管理保障机构，亲自决策实施一系列重大战略部署，亲自推动解决退役军人事务领域突出矛盾和问题，推动新时代退役军人工作取得历史性成就、发生历史性变革，新时代退役军人各项工作阔步迈上高质量发展新征程。

领航掌舵，为退役军人工作指明方向

2015年11月24日，习近平总书记在中军军委改革工作会议上强调：“在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导，健全服务保障体系和相关政策制度。”

2017年10月18日，在党的十九大会上，习近平总书记庄严宣布——

“组建退役军人管理保障机构，维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。”

掷地有声，振奋人心！

2018年4月16日，退役军人事务部挂牌成立，退役军人工作进入快速发展快车道。

组建退役军人事务部，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局作出的重大战略决策，对于加强退役军人管理服务保障，激励他们为社会主义现代化建设贡献聪明才智，激发广大官兵昂扬士气，吸引优秀人才投身国防和军队建设，汇聚实现强军梦、强国梦的磅礴力量，具有重大深远意义。

这温暖的瞬间，展现习近平总书记对老兵的深厚情感——

2019年7月26日，习近平总书记会见全国退役军人工作会议全体代表，向他们表示诚挚的问候，勉励他们不忘初心、牢记使命，奋力开创我国退役军人工作新局面。

看到94岁的老英雄张富清，习近平总书记俯下身，双手紧握住老人的手，同他亲切交谈并致以诚挚问候。

这深情的回信，传递习近平总书记对退役军人的无限牵挂——

2020年，在中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年之际，习近平总书记给四川省革命伤残军人休养院全体同志回信，向他们致以诚挚的问候。

2021年2月18日，习近平总书记给上海市新四军历史研究会的百岁老战士们回信，向他们致以诚挚问候和美好祝福。

……

党的十八大以来，习近平总书记对退役军人工作作出一系列重要论述，为做好新时代新征程退役军人工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

贯彻落实习近平总书记一系列重要指示，围绕让军人成为全社会尊崇的职业，让退役军人成为全社会尊重的人，让退役军人工作不断开拓新局面，发生历史性变革。

——组织管理体系不断健全。成立一年内，3200多个县级以上退役军人事务行政机构全部组建到位。目前，全国建成六级服务中心(站)60余

万个，配备专兼职工作人员近百万名，在基层实践中拓展和延伸建强了一批“红色退役军人服务站”。转隶、接收、成立近4000个事业单位和1000余家社会组织，形成了党领导下行政机构、服务体系、社会力量“三驾马车”同向发力的工作格局。

——工作运行体系不断完善。建立领导小组成员单位职责清单、军队人员派驻、部门专题会商等运行机制，健全思政引领、移交安置、创业就业、双拥共建、英烈褒扬、矛盾化解等重点工作协调机制，军地协同、部门配合、上下联动、合力共为的工作运行机制高效运转。健全完善综合督查机制，建立督办工作台账。组织开展实地督查，督促推动党中央关于退役军人工作决策部署落地落实。

——政策制度体系不断加强。2021年1月，《中华人民共和国退役军人保障法》正式施行，这是我国第一部关于退役军人的专门法律，后续出台了上百项配套政策，为新时代退役军人工作提供了全面的法律依据，为退役军人工作高质量发展提供了有力支撑。

来自党和政府的关心温暖、来自社会的尊重关爱，化作老兵们奋力前行的力量，感恩党、听党话、跟党走，用实际行动让军人品质在新时代闪闪发光。

从新冠疫情防控到抗洪抢险一线，从重庆山火扑救到积石山抗震救灾，从成都大运会到杭州亚运会……广大退役军人始终冲锋在急难险重任务一线；“首都老兵”“长江卫士”“红棉老兵”“古田军号”……一个个退役军人志愿服务品牌闪耀神州大地，350万名退役军人志愿者活跃在全国各地。

《关于促进退役军人投身乡村振兴的指导意见》印发后，34.8万余名优秀退役军人加入基层“两委”，投身乡村振兴一线，部分地区“兵支书”比例接近30%……

在各行各业、各条战线，活跃着老兵闪亮的身影，书写着老兵永远的忠诚。老兵们退役不褪色，在新的战场奋斗拼搏出新的荣光。

暖心牵挂，推动退役军人服务保障提质升级

告别军营，奔赴山海。回归地方，兵心依然。

退役军人是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。退役军人的人生新阶段，始终是习近平总书记心中的牵挂。

2023年6月8日，习近平总书记到内蒙古考察时强调，重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业。

2024年6月20日，习近平总书记在宁夏考察时指出，要把就业摆在突出位置，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。

党的十八大以来，习近平总书记始终把退役军人放在心上，强调要做好包括退役军人在内的重点群体就业工作，退役军人就业一次次写入政府工作报告。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在各项政策的支持下，退役军人正以多种方式走上新的“战场”，继续发光发热。

——开展转业军官“直通车”安置，健全“阳光安置”工作机制，深挖安置岗位资源，持续优化机关、群团组织、事业单位和国有企业安置安排工作，退役军人就业一次写入政府工作报告。

——多措并举促进退役军人就业。先后3次调整完善税收优惠政策，

引导激励民营企业吸纳更多退役军人就业。有效拓展行业合作就业模式，实施消防员、军队文职人员专项招录，开展“浪花计划”定向培养退役军人海员，组织编写退役军人教育培训教材，开发退役军人人力资源。签约合作近2万家企业，累计为退役军人提供近130万个优质岗位。全国累计举办退役军人专场或联合招聘会6万余场，累计270万余名退役军人达成就业意向。

——聚焦服务支持创新创业。举办两届全国退役军人创新创业大赛，1.5万余个创业项目，逾4万名退役军人参与。指导各地充分利用现有资源，挂牌设立退役军人创业孵化基地1988个。组建退役军人创业导师队伍近1.3万名，退役军人创办的经营主体已达586.8万户。线上定期举办“军创英雄汇”直播带岗活动，近亿人次走进直播间，有效扩大影响。

——推进自主就业退役士兵教育培训。组织召开全国促进优秀退役军人到中小学任教工作会，助力“兵教师”走进校园传道授业。稳步推进教育培训，仅2023年就助力近20万名退役军人参加学历教育，组织适应性培训27.5万人次，开展技能培训14.8万人次。聚焦退役士兵发挥优势特长，组织专门力量开发“国防教育辅导员”国家职业标准。

习近平总书记强调：“军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人管理保障工作。该保障的要保障好，该落实的政策必须落实，不能让英雄流血又流泪。”党的十八大以来，退役军人工作始终把不断满足退役军人对美好生活的更高期待作为出发点和落脚点，更加公平更加充分地保障退役军人的待遇，让他们的获得感、幸福感、荣誉感成色更足、更可持久。

——积极协调中央财政及时提高军队离休退休干部、自主择业军转干部等服务对象待遇水平。组织军队功臣荣誉疗养，推进军休老年大学建设和军休老兵旧区改造，创演话剧《兵心》，持续扩大军休服务App覆盖面。开展无军籍退休退职职工和军队退休文职人员政策制度研究。

——开展“老兵永远跟党走”系列教育实践活动；组织“八一勋章”、省部级表彰奖励获得者 and 全国“最美退役军人”代表参加短期疗养；完善困难退役军人帮扶援助体系，拓宽帮扶资金来源渠道，开展困难退役军人先天性心脏病子女救助、子女助学、守护光明等“情暖老兵”系列活动。

深情礼敬，在全社会掀起尊崇英雄风尚

战鹰轰鸣，穿云而出；军民肃穆，英雄回家。

2023年11月23日，护运在韩中国人民志愿军烈士遗骸的运-20专机降落在沈阳桃仙国际机场，缓缓通过水门，歼-20战机低空通场，护卫英灵回到祖国。2014年来，祖国以最高礼仪迎接10批938位烈士“回家”。

这是新时代党和国家“崇尚英烈、缅怀英烈、学习英烈、捍卫英烈、关爱烈属”的感人场面。

党的十八大以来，习近平总书记到地方考察，多次瞻仰具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，深情缅怀英烈，讲述英雄故事，重温革命历史。

英雄是民族最闪亮的坐标。习近平总书记指出：“中华民族是崇尚英雄、成就英雄、英雄辈出的民族，和平年代同样需要英雄情怀。对一切为党、为国家、为人民作出奉献和牺牲的英雄模范人物，我们都要发扬他们的精神，从他们身上汲取奋发向上的力量，共同为推进中国特色社会主义

（新华社北京7月28日电）

义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。”

“一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。”习近平总书记对英雄的礼赞，影响和感染着社会方方面面。全社会崇尚英雄共识不断凝聚，尊崇军人职业、尊重退役军人的氛围日益浓厚，红色基因、拥军传统不断传承。

——建好用好红色资源。各级退役军人事务部门多措并举，大力整合红色资源、传承红色文化、传承红色基因。全国共有烈士纪念设施15万多处，建设专门的保护管理机构1600多个。加强零散烈士纪念设施保护力量，集中整治零散烈士墓25万余座。2023年启用烈士纪念设施保护标志及标识牌，启动编制《中国烈士纪念设施概览》，完成在老挝、赞比亚等多个国家的中国烈士纪念设施修缮保护工作。连续开展“清明祭英烈”“红色九月”主题宣传教育活动，推动英烈精神深入人心。2022年，成立国家烈士遗骸搜寻队及国家烈士遗骸DNA鉴定实验室，加大关键技术攻关攻力度。截至目前，已先后为20位在韩志愿军烈士确认身份，让更多烈士从“回国”到“回家”，从“无名”变“有名”。

——植树宣传典型事迹。讲好“最美退役军人”“最美拥军人物”事迹，高标准推进表彰奖励工作，成功推荐优秀退役军人获评“时代楷模”“国家工程师奖”“中国三农人物”“中国好人”等荣誉，拼搏奋斗、崇德向善的榜样示范效应持续放大。举办“学思想 颂英烈”全国英烈讲解员大赛，讲好党的故事、革命的故事、英烈的故事，推动7000余名烈士事迹在中国共产党历史展览馆展陈。

——不断营造尊崇氛围。新兵入伍欢送、光荣牌悬挂、立功受奖送喜报、退役返乡欢迎、退役军人名录和事迹载入地方志等机制日臻成熟。连年提高部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准，退役军人、其他优抚对象优待证申领发放顺利完成阶段性目标，转入常态化。优待证使用场景不断拓展，全国1600多家A级以上景区为优待证持证人减免门票费用，数万家热心企业提供购物、餐饮、住宿等方面的优先优惠，持证人的获得感、幸福感、尊崇感不断增强。

——广泛掀起双拥热潮。各级退役军人事务部门扎实开展双拥工作，推动退役军人工作更高质量发展。开展“爱我人民爱我军”浓厚氛围。组织116个全国双拥模范城(县)与边防海防基层连队结对共建，推进“情系边防官兵”拥军优属工作，组织春节专项慰问活动，激励广大官兵安心戍边守防，全力服务部队备战打仗。建立健全全国双拥系统应急应战快速响应机制，认真落实“军地互办实事‘双清单’制度”。开展新时代拥军支前创新发展研究。加强军供站、光荣院、优抚医院改革发展，积极协调解决随军家属就业安置、子女入学问题。

党的十八大以来，新时代退役军人事务工作高扬奋斗风帆，驶出了一段波澜壮阔的航程，在退役军人工作发展史上留下了一串坚实的印迹。

风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代退役军人工作必将奋力谱写高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出积极贡献。

（新华社北京7月28日电）



“小神兽们”度暑假

7月28日，在浙江省温州市“温州之光”东屿工业遗址公园博物馆，小朋友们在讲解员的引导下参观。

时值暑假，不少家长带领孩子走出家门，逛博物馆、学习乐器、参与体育运动。孩子们的暑期生活丰富多彩。

新华社发(刘吉利摄)

为有“燕”归来

（上接第一版）

那是一个用泥土跟草茎垒砌的燕子巢，还有刚孵出的小燕子，叽叽喳喳叫着，张大嘴巴等待喂食。

杨亚伟的心一下子被触动，问：“老人家，这燕子巢在你这里多少年了啊？”

“燕子每年春天都来。我们也没有钟，它们就每天给我‘报时’，几点它们叫了，我就醒了。”老人说着说着，就犯起了愁，“小燕子还要个把月才能飞，我们搬迁是没事，可这燕子咋办？”

回办公室的路上，杨亚伟想着：县里多次提到生态保护与绿色发展，这燕子不就是生态保护的重要一环吗？更别提，这燕子还紧紧牵着库区群众的心。

燕子离巢还要个把月，房屋拆除工作要不就不提前了，等燕子离巢后再拆？

回来之后，杨亚伟立即组织村镇两级干部，在整个搬迁范围内进行调研，看类似这样燕子筑巢的情况是否还有存在。

没想到，刚到沙头村，村民们就围了上来，说的也都是关于燕子的事——

“燕子和我们世代相伴，这批小燕子还没学会飞呢，能不能迟一点拆房子，让小燕子大了，自行飞走后再拆？”“对啊，我家那窝燕子还刚孵出来呢！”“这房子拆了，燕子巢就没了，它们怎么办？”……

“今天我们来也是为了这事，看一下如何更好地保护小燕子。”杨亚伟回应。

“燕子巢在村里确实不少，这更加坚定了我们先做好生态保护的决心。”这趟回来后，杨亚伟与同事马上将情况向上级和指挥部汇报。

当地政府及水库建设指挥部非常重视保护生态，于是决定放缓本打算提前启动的移民房屋拆除工作。

当年9月，朱溪水库移民区的燕子纷纷离巢南飞，村民彻底放下心来，搬去了移民区，库区房屋拆迁工作正式启动。

燕子回来了

7月26日，走进各镇朱溪水库移民新村，鸟叫声不绝于耳，燕子不时飞过，然后停驻在电线上、屋檐下。

“一直盼燕子，终于给我们盼到了。”移民户周天先迫不及待地带着记者去看望他们的“老朋友”。“这个是刚筑好的燕子窝，原来老家非常多，移到这里以后，今年它们才回归。”

周天先家老两口和两个儿子共分到5间地基，建起了新房。在一间新房的屋檐下，燕子筑起了一个直径约10厘米的巢，小燕子嗷嗷待哺。

在这个移民新村，有8户人家的新房筑起了燕巢。世代与燕子和谐相处，仙居人也与燕子结下了深厚情谊——

在朱溪镇沙头村党支部书记、村委会主任周勤永的手机上，还保存着原先沙头村家家户户有燕子巢的照片，他看着一张张照片感叹，“我们世代代与燕子生活在一起，感情很好。”

在仙居小园村，村民项天富告诉记者来找燕子巢，连忙将人往家里带。在他房子的房梁上，有多处燕子巢的痕迹，是一个个泛白的半圆。

“看，这两窝的燕子刚孵出来，还不会飞呢。”项天富指着房梁上完好的两处燕子巢说。

项天富家门上方的窗户破了一个洞，已经落满了灰尘，他也没去管，

“很多年了，破了就破了，因为有个口子，燕子能飞进来，否则关了门，它们往哪儿筑巢啊？”

相比室外屋檐下，燕子更偏爱在村民室内筑巢，它们飞到村民家中，登堂入室，成了房子的“小主人”。不少仙居村民的房门是常年开着的，以便燕子来去自如。

“有些房子没人住了，燕子就不爱在那里筑巢，它也喜欢跟人在一起。”项素香，今年76岁了，两个儿子早已在城里成家立业，一直过着独居生活。

“每天燕子叫了，我就起床去菜地里干活。平时，就我一个人，燕子在的时候，还有个伴。”

人与燕为伴，燕与人相随。

“我相信，人燕和谐共生不会只是存在手机里的照片，也不会只存在于小园村，这样的场景也将在移民新村复现。”周勤永说。

不仅只是燕子

谈起人燕的和谐生活，杨亚伟又想起了另一件事——

当时沙头村有个村民，跟他谈搬迁，根本谈不了，唯独谈到燕子，他都会说上几句。

于是，杨亚伟因势利导，对那人说：“这燕子在你家筑巢这么多年了，跟你女儿一样，我们想着等它南飞后，再推进房屋搬迁拆除工作，你觉得怎么样？”

“同志啊！你这句话说到我心坎上了，怎么说也得等到小燕子会飞了，才能拆房啊！跟燕子这么多年的感情了，可要保护好它啊！”那位村民一下子红了眼眶。之后，那人多次参与讨论燕子问题，更是成了做村民工作的好帮手。

一只燕子，让杨亚伟找到了与村民最淳朴、最原始的情感共鸣。

像这样自觉保护动物的朴素理念，不仅体现在人与燕子的故事上，在仙居处处展现着人与动物和谐相处的场景——

在仙居国家森林公园建筑工地内，为了不打扰3只国家二级鸟，让他们度过两个月的成长期，仙居当即决定将重点项目停工两个月；

在淡竹乡淡竹村，每年野生猕猴下山做客，村民就任由其偷摘果蔬，而不去追逐，甚至主动买食物给它们吃；

在横溪镇程畚村，村民与梅茶鸡的和谐生活，仍生动诠释着浙江仙居古杨梅群复合种养系统的奥义，解读着全球重要农业文化遗产的意义。

……

多年来，仙居县深入贯彻落实习近平总书记关于生物多样性保护工作的指示要求，坚定不移地践行“绿水青山就是金山银山”理念，大力推进生物多样性保护——

该县出台了全国首家县级的《仙居县生物多样性保护行动计划》，发布了全国首个国家公园全域禁猎令。

仙居野生动物保护协会、仙居登山协会、正能量义工服务队、环保志愿者等社会组织，积极参与国家公园的生物多样性调查、环保宣传等工作。

以“地球家园”的眼光，与法开署合作，建成了全省首个生物多样性博物馆，以7500万欧元的国际贷款资金撬动了国内7亿元的保护资金投入生物多样性保护、生态修复、文化遗产保护等。

如今，在仙居，燕子每年如期归巢，物种多样性渐丰。

该县先后获评国家生态文明示范县、中国“国家公园”试点县，森林覆盖率达到79.57%，迄今已发现动植物462科2786种，被誉为浙江省内罕见的动植物“基因库”“博物馆”。

路桥：“全链式”预算监督 守护人民“钱袋子”

（上接第一版）

部门预算监督面向代表和群众降低参与门槛，在监督全过程中充分吸纳民意，汇集民智，预算监督成为全过程人民民主的有效载体。

本届以来，共对20个部门(单位)、18个项目预算开展事前审查和评估，出具评估报告18份，调整预算项目共10个，调整金额总计5496.1万元。

落实监督结果 强化民生实效

两年前，路桥区公共自行车遭受共享单车冲击，如何走出一条社会效益与经济效益并行之路，成为路桥区人大常委会关注的民生话题。为此，路桥区人大常委会将目光投向了路桥区公共自行车项目。

据路桥区财政局财政监督与采

科负责人介绍，该项目已建设两期，运营时间已有十多年。事前第三方评估测算后发现，该项目存在单车综合成本高、单车次成本高的问题，且受益人群仅占全区常住人口比例4%。

“公共自行车仍有一些老人刷卡使用，切不可停运。”人代会上，这个项目引起了代表的激烈讨论。不少代表提出监管不到位，国有运营公司亏损严重、社会效益不高，可由共享单车替代等问题，集中建议优化相关政策，确保项目可持续发展，放大社会效益。

针对该问题，路桥区人大财经委开展专题调研，并邀请相关部门和运营主体进行座谈交流，推动路桥区公共自行车三期项目调整运营模式，优化网点布局，降低运营成本，提升受益人群比重，得到了较好的社会反响。

一如公共自行车项目，从事前评

估到事后审计，每个重点项目监督时间跨度长达两年。路桥区人大常委会及时对监督成果进行总结提炼。2022年以来，路桥区人大共推动区级层面政策机制优化4项，有效提升了社会企业、企业等市场主体的满意度。

数字赋能监督 透明民主监督

“如果说曾经的部门预算监督是以听报告为主，未能与相关部门完成数据贯通，无法通过数字化平台实时开展预算监督，那么现在，监督方式有了质的飞跃。”路桥区人大常委会预算工委负责人说。

2022年10月，路桥区做实做深特色场景，上线使用“部门履职人大e督评”应用。去年8月，台州市人大常委会印发《市人大常委会对市政府工作部门开展履职e督评工作方案》，标志着e

督评正式进入台州市推广阶段。

眼下打开“数字驾驶舱”，系统打破了人大与政府各部门间的数据壁垒，从数据完整性、一致性、时效性等方面进行深化突破，推动人大预算监督整体升级。

“我们在移动端增添了这个数字化场景，让代表们随时随地都能参与监督，履职更即时。”路桥人大工作研究室负责人介绍，通过移动端向代表、群众直观展示监督数据——在“数字驾驶舱”中即可概览24个部门的一般公共预算、专项债券的执行情况，掌握编制、绩效情况，以及涉及的审计整改问题和整改情况。由此加强数据治理，在各环节征集意见，充分提高民主透明度与参与便利性。

目前，该区针对部门预算执行等履职数据共征集代表、群众意见建议700余条。

通过流程再造、体系重塑，线上+线下相结合评议，路桥有效增强了评议监督的刚性和实效。