

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强耕地保护提升耕地质量 完善占补平衡的意见

(2024年2月5日)

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列硬措施，坚守耕地保护红线。同时，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”、“非粮化”问题仍较突出，耕地保护形势依然严峻、任务更加艰巨。为加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实藏粮于地、藏粮于技战略，将耕地保护作为系统工程，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，充分调动各类主体保护耕地积极性，提高耕地生产能力，稳步拓展农业生产空间，把牢粮食安全主动权，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，夯实粮食安全根基。

工作中要做到：  
——坚持质量并重。在保持耕地数量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，坚持高标准农田建设与农地水利建设相结合，真正把永久基本农田建成高标准农田。严格落实耕地占补平衡，切实做到数量平衡、质量平衡、产能平衡，坚决防止占多补少、占优补劣、占整补散。

——坚持严格执法。实行最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施保护耕地，分级落实各级党委和政府耕地保护主体责任，整合监管执法力量，形成工作合力，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

——坚持系统推进。把耕地保护放在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——坚持永续利用。处理好近期与长远的关系，推进耕地用养结合和可持续利用，保护和提升耕地地力，既满足当代人的需要，更为子孙后代留下更多发展空间。

主要目标是：落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，全国耕地保有量不低于18.65亿亩，永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩，逐步把永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田；耕地保护责任全面压实，耕地质量管理制度健全，耕地占补平衡制度严密规范，各类主体保护耕地、种粮积极性普遍提高，各类耕地资源得到有效利用，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强，为保障国家粮食安全、建设农业强国奠定坚实基础。

## 二、全面压实耕地保护责任

(一) 坚决稳住耕地总量。逐级分解耕地和永久基本农田保护任务，纳入各级国土空间规划，落实到地块并上图入库。各级党委和政府要将耕地和永久基本农田保护作为必须完成的重大政治任务，确保耕地保护红线决不动摇。

(二) 持续优化耕地布局。南方省份有序恢复部分流失耕地，遏制“北

粮南运”加剧势头。各地要结合第三次全国土壤普查，开展土壤农业利用适宜性评价，通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、优质耕地恢复补充等措施，统筹耕地和林地、草地等其他农用地保护。自然资源部会同农业农村部等部门制定永久基本农田保护红线管理办法，推动零星耕地和永久基本农田整合调整，促进集中连片。

(三) 严格开展耕地保护责任考核。全面落实耕地保护党政同责，国家每年对省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行考核，对突破耕地保护红线等重大问题实行“一票否决”，严肃问责、终身追责。省级党委和政府对本省域内耕地保护负总责，对本省域内各级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行严格考核。

## 三、全力提升耕地质量

(四) 加强高标准农田建设。出台全国逐步把永久基本农田建成高标准农田的实施方案，明确建设内容、投入标准和优先序，健全与高标准农田建设相适应的保障机制，加大高标准农田建设投入和管护力度。开展整区域建设示范，优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田。强化中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与机制，加强考核评价，对因不履行或者不正确履行职责而未完成年度建设任务的地方依法依规严肃问责。建立健全农田建设工程质量监督检验体系，完善工程质量监督执法手段，确保高标准农田建设一亩成一亩。各地要健全管护机制，明确管护主体，落实管护责任，合理保障管护经费，完善管护措施。高标准农田统一纳入全国农田建设监管平台，严禁擅自占用，确保各地已建高标准农田不减少。

(五) 加强耕地灌排保障体系建设。科学编制全国农田灌溉发展规划，统筹水土资源条件，推进灌溉面积增加。结合推进国家骨干网水源工程和输配水工程，新建一批节水型、生态型灌区。加快大中型灌区现代化改造，配套完善灌排工程体系，提高运行管护水平。严格执行占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿制度。

(六) 实施黑土地保护工程。统筹推进侵蚀沟治理、农田基础设施建设、肥沃耕层构建等综合治理，加强黑土地保护标准化示范建设。完善黑土地质量监测预警网络，加强工程实施评估和成效监测。适时调整优化黑土地保护范围，实现应保尽保。依法落实地方黑土地保护主体责任，健全部门协同机制，统筹政策措施，资金项目等，形成保护合力。依法严厉打击整治破坏黑土地等违法犯罪行为。

(七) 加强退化耕地治理。实施酸化等退化耕地治理工程。对酸化、潜育化等退化耕地，通过完善田间设施、改良耕作制度、培肥耕作层、施用土壤调理物料等方式进行治理。加快土壤酸化重点县全域治理。对沙化、风蚀、水蚀耕地开展综合治理，防治水土流失。

(八) 抓好盐碱地综合改造利用。全面摸清盐碱地资源状况，建立盐碱耕地质量监测体系。实施盐碱耕地治理工程，分区分类开展盐碱耕地治理改良，加强耕地盐碱化防治。梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发。坚持“以种适地”

同“以地适种”相结合，培育推广耐盐碱品种和盐碱地治理实用技术。

(九) 实施有机质提升行动。制定实施耕地有机质提升行动方案，改良培肥土壤，提升耕地地力，确保耕地有机质只增不减。加快推广有机肥替代化肥，推进畜禽粪肥就地就近还田利用等用地养地措施。建立耕地有机质提升考核评价体系，加强示范引领。

(十) 完善耕地质量建设保护制度。加快耕地质量保护立法。完善耕地质量调查评价制度，建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标。每年开展耕地质量变更调查评价，每5年开展耕地质量综合评价，适时开展全国土壤普查。建立健全国家、省、市、县四级耕地质量监测网络体系。完善耕地质量保护与建设投入机制，中央和地方财政要提升耕地质量提供资金保障。

## 四、改革完善耕地占补平衡制度

(十一) 改革占补平衡管理方式。将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。补充耕地坚持以恢复优质耕地为主，新开垦耕地为辅的原则，自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地，严重沙化土地、严重石漠化土地、重点沙源地、沙尘传输通道、25度以上陡坡、河湖管理范围及重点林区、国有林场等区域原则上不作为补充耕地来源。改进占补平衡落实方式，各类实施主体将非耕地垦造、恢复为耕地的，符合规定的可作为补充耕地。坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡前提下，将省内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限，对违法建设相应冻结补充耕地指标。自然资源部会同有关部门制定完善耕地占补平衡管理配套政策。

(十二) 完善占补平衡落实机制。建立占补平衡责任落实机制，国家管控各省(自治区、直辖市)耕地总量，确保不突破全国耕地保护目标；各省(自治区、直辖市)加强对省内耕地占用补充工作的统筹，确保年度耕地总量动态平衡；市县抓好落实，从严管控耕地占用，补足补优耕地。各省(自治区、直辖市)要将补充耕地指标统一纳入省级管理，规范调剂程序，合理确定调剂补偿标准，严格管控调剂规模，指标调剂资金纳入预算管理。坚决防范和纠正单纯追求补充耕地指标、不顾自然条件强行补充的行为。生态脆弱、承担生态保护重点任务地区的国家重大建设项目，由国家统筹跨省域集中开垦，定向支持落实耕地占补平衡。

(十三) 加强对补充耕地主体补偿激励。各类非农建设、造林种树、种果种茶等占用耕地的，必须落实补充耕地责任，没有条件自行补充的，非农建设要按规定缴纳耕地开垦费。各省(自治区、直辖市)要结合实际，分类分主体制定耕地开垦费等费用标准并及时调整，统筹安排资金用于耕地保护与质量建设。各地可对未占用耕地但已实施垦造或恢复耕地的主体给予适当补偿。

(十四) 健全补充耕地质量验收制度。农业农村部会同自然资源部出台补充耕地质量验收办法，完善验收标准，强化刚性约束。垦造和恢复的耕地要符合高标准农田建设要求，达到适宜耕作、旱涝保收、高产稳产

标准且集中连片、可长期稳定利用，质量不达标的不得用于占用耕地的补充。完善补充耕地后续管护、再评价机制，把补充耕地后续培肥管护资金纳入占用耕地成本。补充耕地主体要落实后续培肥管护责任，持续熟化土壤、培肥地力。

## 五、调动农民和地方保护耕地、种粮抓粮积极性

(十五) 提高种粮农民收益。健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险政策。推动现代化集约化农业发展，实施多种形式的适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。

(十六) 健全耕地保护和粮食生产利益补偿机制。加大对粮食主产区支持力度，充分调动物方抓耕地保护和粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。实施耕地保护经济奖惩机制，对耕地保护任务缺口省份收取经济补偿，对多承担耕地保护目标任务的省份给予经济奖励。

(十七) 加强撂荒地治理利用。以全国国土变更调查数据为基础，结合实地核查，摸清撂荒地底数，分类推进治理利用。综合采用土地托管、代种代耕、农田水利设施建设等措施，尽快恢复生产。

## 六、积极开发各类非传统耕地资源

(十八) 充分利用非耕地资源发展高效设施农业。加强科技研发和生产投资，推进农业生产技术改造和设施建设，在具备水资源条件的地区探索科学利用戈壁、荒漠等发展可持续的现代设施农业，强化大中城市现代化都市设施农业发展。

## 七、强化保障措施

(十九) 加强党的领导。坚持正确政治方向，把党的领导落实到耕地保护工作全过程各方面。各级党委和政府要承担起耕地保护主体责任，自然资源、农业农村、发展改革、财政、生态环境、水利、林草等部门要按职责分工加强协同配合。各地区各有关部门可按照本意见精神，结合实际制定配套文件并抓好贯彻落实。

(二十) 严格督察执法。建立健全耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制，以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为。强化国家自然资源督察，督察地方落实耕地保护主体责任，不断提升督察效能。完善行政执法机关、督察机构与纪检监察机关和审计、组织人事等部门贯通协调机制，加强干部监督，严肃追究问责；加强行政执法机关、督察机构与公安机关、审判机关、检察机关等的协作配合，强化行政执法与行政审判、刑事司法工作的衔接，统一行政执法与司法裁判的法律适用标准，充分发挥公益诉讼、司法建议等作用。耕地整改恢复要实事求是，尊重规律，保护农民合法权益，适当留出过渡期，循序渐进推动。

(二十一) 加强宣传引导。做好耕地保护法律政策宣传解读。畅通社会监督渠道，及时回应社会关切，引导全社会树立严格保护耕地意识，营造自觉主动保护耕地的良好氛围。

(新华社北京9月24日电)

# 秉承“优势论” 勇于“挑大梁”

## ——浙江扎实推进中国式现代化省域先行观察

新华社记者 邬焱庆 方问禹

20多年前，我国经济重镇浙江在面临改革开放的成长和发展难题时，旗帜鲜明地以“八八战略”、尤其是其中蕴含的“优势论”，指引之江大地一次次爬坡过坎，留下了一个个改革发展的经典故事。

今天，当进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代担当重任在肩时，浙江立足自身优势，围绕科技创新、改革开放、民营经济等方面聚力突破，在放大优势、再造优势、增创优势中勇挑发展“大梁”，扎实推进中国式现代化省域先行，书写新时代表的发展华章。

## 奋力以科技创新塑造发展新优势

科技部科技评估中心近日发布《中国科技成果转化年度报告2023》显示，2022年，在被纳入统计的全国1524家高等院校科技成果转化合同金额排行中，浙江大学位居首位。

提高科技成果转化和产业化水平，是我国加快实施创新驱动发展战略的重要举措。立足体制活、企业多、市场兴等优势，推动科技成果转化是浙江勇于挑起的一根“大梁”。

党的二十届三中全会提出，鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。这一科技体制改革创新思路，正是发轫于浙江。

“‘先用后转’为高度非标的科技成果转化探索出一条标准化路径。”浙江省科技厅成果转化处处长金聪说，浙江探索的科技成果转化路径正在向多个省市推广。

截至今年8月底，浙江“先用后转”成果池有共计5700余项成果，累计免费试用1527次。

把增强科技创新能力摆到更加突出的位置，强化企业科技创新主体地位，加强科技基础设施建设、深化科技体制改革……浙江立足优势，努力在以科技创新塑造发展新优势上走在前列。

全长39公里、面积约416平方公里的杭州城西科创大走廊，被称为浙江的“中关村”。发扬生态、人文、营商环境等优势，这里面向全球广聚青年科创人才。

2023年，杭州城西科创大走廊新引进博士和博士后513名，硕士以上高层次人才才1023名，杭州市E类以上人才10727名。

从氯氮酮抗抑郁症机制研究新突破，到协同参与全球首款类脑互补视觉感知芯片“天眸芯”；从区域创新能力2022年、2023年连续两年位居全国第四，到实现省属高校获国家科学技术奖一等奖的历史性突破……浙江科技创新不断取得新成果。

## 秉承勇气和锐气续写改革开放新篇章

一头连着海外大市场，一头连着全国210万中小微制造业企业——“世界超市”义乌是推动我国外贸发展的重镇。

今年前8个月，义乌小商品市场成交额1783.7亿元，同比增长21.7%；日均人流量超22万人次，创10年新高；日均外单数量超3800人，同比增长71.3%。

“义乌改革不停步，为企业带来信心与机遇。”浙江盈和国际物流有限公司董事长程科源说，紧跟义乌市场采购“先查验后装运”等改革，企业不断创新外贸新业态，营收快速增长突破10亿元。

助力推进我国高水平对外开放，浙江努力续写深化改革、扩大开放新篇章，以“浙江之窗”展现中国改革大画卷。

上半年，浙江全省进出口总值2.56万亿元，同比增长7.8%。其中，出口总值1.90万亿元，同比增长8.6%，出口占全国份额增至15.7%，稳居全国第2位。

8月23日举行的浙江省委十五届五次全会，提出“三个再、五个更”改革目标：到2035年，实现科技创新、现代化产业体系、制度型开放等亟需攻坚克难的短板弱项和关键领域再突破，民营经济、绿色发展、民生福祉等放大优势、再造优势、增创优势的领域再提升，经济总量、城乡居民收入和生活水平等再上新台阶，实现更充分、更全面、更先进、更高质量、更可持续发展。

“浙江全量梳理具体改革项目，初步提出380多项。”浙江省委改革办常务副主任金晓明介绍说，这些改革中，有的是对已有改革的持续深化，体现久久为功、绵绵用力；有的是根据党的二十届三中全会精神新推出的改革，体现全面对标、探路先行。

省领导领衔11项牵一发动全身的重大改革、7个专项小组攻坚对应领域重点改革，全面加强高素质干部、高水平创新型人才和企业家、高素养劳动者等“三支队伍”建设，加快形成“改革没有局外人”局面……秉承改革开放先行地的勇气和锐气，浙江勇敢挑起改革开放“大梁”。

## 将“政府有为”更多体现于推动“市场有效”

民营经济是浙江发展的突出优势；2023年，民营经济贡献了浙江60%以上的生产总值、70%以上的税收，80%以上的外贸出口、80%以上的新增就业岗位和90%以上的市场经营主体。

民营经济是推进中国式现代化的生力军。当前我国构建高水平社会主义市场经济体制，正在大力促进民营经济健康发展。

鲜明提出将“政府有为”更多体现于推动“市场有效”；坚持政策发力、投资驱动、助企解难、环境优化，打造民营经济高质量发展的新高地……高起点上谋新篇，浙江努力探索推动民营经济持续发展壮大。

全国工商联发布的2023年度万家民营企业评营商环境调查结果显示，浙江省评分连续四年位列第一。

持续发力营商环境建设，支撑市场经济保持活力。今年上半年，浙江新设企业和个体工商户83万户；截至今年6月末，浙江在册经营主体数量达1065万户，同比增长7.6%。

确保产业基金、新增用地、新增能耗支持民间投资项目的比重都要在70%以上；“不准限定投标人的所有制形式、组织形式或者股权结构”等“7个不准”不折不扣落地……浙江创新出台一系列具体务实的举措，大力支持企业发展，推动实现民营经济新飞跃。

2023年全省生产总值82553亿元，同比增长6.0%，成为全国第四个经济总量突破8万亿元省份；今年上半年全省生产总值40920亿元，同比增长5.6%……浙江经济增速在经济大省、沿海省份中保持前列。

秉承“优势论”，勇敢“挑大梁”，浙江在奋进中国式现代化新征程上勇当先行者。

(新华社杭州9月24日电)

# 一箭八星！我国成功发射天仪41星等8颗卫星

新华社山东海阳9月24日电(刘李震)9月24日10时31分，我国太

原卫星发射中心在山东海阳附近海域使用捷龙三号运载火箭，成功将天仪41星、

星时代-15/21/22卫星、驭星二号05星、

星共8颗卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。



# 中国银行手机银行让你的生活更美好(活动集锦)

### 1 立减金月月领

即日起-2024年9月30日

客户进入手机银行首页频道-热门活动-“立减金月月领”活动入口进入活动专区，在专区内任选1个盲盒，确定立减金类型后，使用手机银行成功支付1元，即可进行盲盒抽奖，随机抽取3-20元微信或支付宝立减金。

参与路径：手机银行-首页-热门活动-立减金月月领

### 2 浙里大转盘

即日起-2024年12月31日

客户进入手机银行生活频道-为您优选-“浙里大转盘”活动入口进入活动页面，在活动页面点击“抽奖”支付1元即可抽奖，奖品为2.88-88.88元微信立减金，客户选择卡种(借记卡或信用卡)后跳转至微信小程序授权完成

立减金领取。领取后的立减金可在微信-我的-卡包-券和礼品卡查看。

参与路径：手机银行-生活-浙里大转盘

### 3 新客分享礼

即日起-2024年9月30日

手机银行客户将注册邀请链接通过微信分享给新客户，被分享人通过邀请链接首次完成手机银行实名认证。分享人：每成功分享1人即可获赠1张10元话费券，每期5张封顶。

被分享人：新客注册成为弱实名用户(手机号注册)可得10元话费券，话费券当天生效，有效期当月；弱实名到强实名(完成绑卡及人脸识别)可得10元话费券，话费券次月生效，有效期两个月。完成全部强实名则可得总计20元话费券。

参与路径：手机银行-首页-热门活动-分享有礼“荐”惊喜

### 4 话费充值立减

即日起-2024年9月30日

活动期间，中国银行客户登录手机银行APP[生活]频道-【话费充值】模块进行话费充值，可享受1.68-20元随机立减优惠，可叠加话费优惠券，每名客户每月最多可享受一次随机立减优惠，先到先得，额满为止。

参与路径：手机银行-生活-话费充值

### 5 观影满30减20

即日起-2025年7月31日，每日10点-24点

持中行银联信用卡浙江省(除宁波)客户通过手机银行APP生活频道，可参与观影满30-20活动，每客户每月限享2张优惠，活动期

间最多享12张优惠。每月活动名额有限，先到先得。

参与路径：手机银行-生活-城市服务-满30-20观影

### 6 饿了么+美团外卖

即日起-2024年9月30日

通过手机银行APP生活频道，每日抢1-20元饿了么满减券；每日抢美团17元优惠券包。

参与路径：手机银行-生活-饿了么/美团外卖

### 7 网易云音乐

即日起-2024年9月30日

通过手机银行APP生活频道，享13元买网易云音乐黑胶VIP会员卡，买月卡可赠送周卡。

参与路径：手机银行-生活-网易云音乐

### 8 B站

即日起-2024年9月30日

通过手机银行APP生活频道B站乐享9.9元购B站大会员月卡、43元购季卡、150元购年卡(每月一次)。

参与路径：手机银行-生活-B站

### 9 特惠洗车

即日起-2024年12月31日

手机银行浙江省分行客户通过手机银行-生活-为您优选-特惠洗车，享受28元购价值37元标准全车券。

参与路径：手机银行-生活-特惠洗车

(每活动单客单月限参加一次，名额有限，先到先得，活动规则以活动购买页面为准)