

学习贯彻党的二十届三中全会精神

台州市政协机关党组理论学习中心组

高质量发展人民政协协商民主 建强“三项机制”

党的二十届三中全会从发展全过程人民民主、推进中国式现代化的战略高度,对健全协商民主机制作出重要部署。人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构,要重点加强“三项机制”建设,即“健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。”

“三项机制”建设是新时代新征程上人民政协健全协商民主机制的任务要求,是加强制度化、规范化、程序化等功能建设的具体要求,是发挥人民政协显著政治优势的必然要求。要认真学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的讲话精神,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,深入践行全过程人民民主,对标现代化先行,聚力高质量发展、加强创新性实践,充分发挥专门协商机构作用,展现感恩奋进勇向前、凝心聚力谱新篇的担当风采,争当高质量发展人民政协协商民主先行者。

一、增强发展协商民主的争先意识,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识相互依存、相互促进,共同构成了专门协商机构内在运行机理。在新时代新征程上,人民政协要不断优化协商议政会议机制,按照科学合理、规范有序、简便易行、民主集中的要求,妥善制定协商计划,明确协商内容、确定协商人员、开展协商活动,完善协商成果采纳、落实、反馈机制,提高以协商聚共识、以共识促团结的实效。要坚持把党的领导贯穿协商民主工作全过程各方面,协助制定市委市政府政协年度协商工作计划,紧扣党委政府中心工作协商议政。要优化协商议政格局,按照省政协统一部署,省市县三级合力打响“浙里协商”品牌,以品牌的牵引放大效应,带动提升政协工作的凝聚力、影响力和辨识度、美誉度。健全“126+X”协商格局,构建完善以全体会议为龙头,专题议政性常委会会议、专题协商会、民生协商会、政企协商会、专家协商会、界别协商会、提案办理协商会为常态,数字政协为支撑的协商议政格局。要按照广泛多层次制度化发展的要求,进一步做好请来协商、民生议事堂等工作,拓展多领域协商内容,丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的探索实践,努力使政协专门协商机构的形态更加成型、运行更加成势、功能更加成熟。

二、恪守政协履职为民的价值追求,加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。坚持人民政协为人民,是新时代新征程做好人民政协工作的根本遵循。人民政协通过反映社情民意、联系群众、服务人民等工作,宣传党的政策,反映基层声音,参与社会治理,助推民生改善,是践行党的群众路线的具体行动,对于推进中国特色社会主义民主政治建设、维护社会稳定和谐、促进经济社会发展具有重要意义。要积极通过提案、调研、视察、协商会、网络议政等多种方式,及时准确地反映社情民意。尤其要进一步重视做好反映社情民意信息工作,完善工作机制,建强工作队伍,拓宽来源渠道,使吸纳民意、汇集民智更加机制化常态化。坚持以中华和合文化赋能界别工作,深入开展“界别工作提升年”及“和合界别汇”建设工作,加强联系群众机制建设,多样化机制化经常化联系界别群众,发挥好思想引领、听取意见、理顺情绪、服务群众等作用。加强人民政协服务人民机制建设,创新开展“亲和力”行动,全面落实委员履职“服务为民”活动,深化界别结对联系服务企业活动,深入开展以送文化、卫生、科技、教育、法律、体育为主要内容的“六送下乡”活动,为群众办实事、做好事,使政协工作更好体现人民至上的价值追求。

三、彰显政协真抓实干的责任担当,完善人民政协民主监督机制。人民政协民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分,是社会主义民主的重要实现形式。履行好人民政协民主监督职能,发挥好人民政协民主监督的独特优势和重要作用,必须推动民主监督机制不断完善、更加有效。要聚焦党和国家中心任务,按照宪法和政协章程有序开展,把握民主监督工作正确的方向,要坚持协商式监督的定位,坚持协商是方式和原则,监督是手段和途径,把握监督的方向和重点、节奏和力度,把协商民主贯穿始终。要把民主监督同履行政治协商、参政议政职能结合起来,寓监督于协商会议、视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情民意等工作之中,提升监督效力。要完善民主监督形式,灵活运用会议监督、视察监督、提案监督、专项监督等多种形式,加强党内监督、人大监督、行政监督、社会监督、舆论监督等形式的有机衔接,推动形成相互配合、协同联动、共同发力的民主监督体系。扎实推进政协民主监督与市纪委监委专职监督贯通协同工作。要规范民主监督工作程序,形成监督有计划、工作有方案、实施有组织、审议有程序、办理有反馈、结果有报告的工作格局。

做强“共富工坊” 助农“提低”共富

吕梦雅

党的二十大报告指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。“共富工坊”建设是浙江打造共同富裕示范区的重要抓手,通过送项目到村、送就业到户、送技能到人、送政策到家,将产业链合理延伸到农村,带动农村剩余劳动力、低收入群体等就业增收,推动实现“人人有事做,家家有收入”。

坚持党建引领,搭好协作平台。一是推动党建联建,以“共富工坊”示范村、行业龙头企业党组织为核心,形成“区域统筹、产业融合、资源共享”的党建联建机制,明确党建联建联席会议,定期研究工坊运行情况,协商解决工坊重要事项,健全片区内资源共享、协同生产机制,做好资源和力量调度。二是深化党组织引领,发挥村企党组织在场地租用、招工用工、日常管理等方面优势,推动组织优势转化为共富优势。定期会商研判工坊情况,并将党建引领“共富工坊”建设纳入基层党建组织星级评定的重要内容。三是加强党员帮扶。联动镇村企三级党员组建工坊帮扶团,帮助做好工坊建设运营、技能指导、政策宣传、纠纷调解等工作,加强教育引领和关爱服务。通过“党

建+”赋能直播带货,推动基层党建、乡村振兴和直播带货深度融合。积极排摸吸纳残疾人、低保户等特殊群体入坊就业,实现上门送货—收货—结算“一条龙”服务。

突出规范运营,夯实运行基础。一是顶层设计规划先行。精准摸排地方资源禀赋、产业基础、企业布局、人力资源等要素,统筹辖区工坊定位和承接产业类别,绘制工坊“点位分布图”,推进建设一批来料加工式、品牌带动式、农旅融合式、电商直播式、产业赋能式工坊,实现“特色产业进农村、农民家门口就业”。二是运行主体高效运转。加强组织共建,强化县乡党委统筹协调功能。加强市场运作,建立运营管理公司、经济合作联社等经营主体,负责人员管理、订单生产和运行维护。加强服务供给,搭建“县级中心+乡镇站点+村社服务点”三级服务平台,提供项目引进、安全生产和社会保障等全链条支撑服务。加强队伍建设,聚焦出货质量把关、农户结对帮扶等日常事务,培养有技术、善经营、懂管理的星级工坊经纪人。三是数字平台智能管理。搭建数字化场景应用,从“服务、管理、信息、效益”四个维度,形成信息流、资金流、物流、人流等数据信息实时共享系统。开发数字驾驶舱,建设智能监测系统,开发数据大屏,对数据信息进行实时显示,一屏

掌控。推广数字化场景应用,引导企业、农户等群体进驻场景应用。

加强要素保障,推动常态长效。一是“专项配套”激发驱动力。建立政策协调化解机制,梳理政策问题,形成清单,提交领导小组研究解决,化解政策障碍。完善财税金融保障,制定财政奖补政策细则,强化税收优惠落实力度。建立政策实施动态反馈机制,及时掌握政策实施效果,结合新情况、新问题,查漏补缺,及时调整更新政策。开展政策宣讲活动,借助新媒体宣传政策内容。二是“银企互动”提升凝聚力。与金融机构进行党建结对战略合作,量身定制金融保险产品,增强工坊风险抵御能力。选派金融机构党员担任“共富工坊金融特派员”,综合工坊发展现状、前景规划、经济效益等要素开展评级授信,精准把脉工坊金融需求。三是“组团服务”强化保障力。组建“三师服务团”,引导律师、会计师、税务师等行业党组织发挥职能作用,为工坊提供法律护企维权、法治体检、财务诊断等方面指导,解答工资支付、工伤认定、税费减免等问题,协助工坊化解风险、稳定经营。开通妇女维权“绿色通道”,成立“共富工坊”妇女联合会,通过组建妇联指导员、共富联络人队伍,动员发展留守、困难妇女加入队伍,以实际行动助力巾帼共富。

依靠人民广泛参与的改革才有持久动力

朱露露

“正确的道路从哪里来?从群众中来。”我们党自成立之日起,就把“人民”二字铭刻在心,把坚持人民利益高于一切鲜明地写在自己的旗帜上。全面深化改革植根于人民群众的创造性实践之中,是一场人民广泛参与的深刻变革,只有依靠人民广泛参与的改革才有持久动力。新时代新征程,进一步全面深化改革的总目标聚焦推进国家治理体系和治理能力现代化,更加需要充分发挥亿万人民的创造伟力。

进一步全面深化改革改什么?人民心声是改革所向。坚持人民有所呼、改革有所应,下功夫了解民情、掌握实情,广泛收集人民群众急难愁盼的问题清单,转化为改革的责任清单、任务清单,就能锚定改革突破口,精准提升改革效能。进一步全面深化改革的顶层设计需同问计于民相统

一,做到眼睛向下。遇到涉众面广、难以权衡的公共事务,更需要积极听取吸纳群众意见。善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点。对群众反映强烈的突出问题,坚决改、马上改;对事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的紧要问题,科学统筹、优先解决。

进一步全面深化改革怎么改?基层首創是活力源头。习近平总书记深刻指出:“改革任务越繁重,我们越要依靠人民群众支持和参与,善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。”依靠群众智慧,尊重基层群众的首创精神,进一步全面深化改革就能汲取源源不断的动力。坚持人民立场,及时发现总结推广基层创新典型,人民就会踊跃参与改革,推进中国式现代化,难免会遇到更棘手更复杂的问题局面,进一步全面深化改革要如何落

子布局?就是要在解决了“有没有”问题的基础上,继续努力解决“好不好”的问题,以习近平同志为核心的党中央抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,依托基层相关首創做法,推进重点领域改革。坚持加强党的领导 and 尊重人民首創精神相结合,坚持顶层设计和摸着石头过河相协调,坚持试点先行和全面推进相促进,在全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。

进一步全面深化改革成效如何?群众认可是评判关键。让人民群众参与到改革落实机制和评价机制建设,让基层来评判改革举措,让群众来赋分改革成效,确保改革落到实处。习近平总书记深刻指出:“改革发展搞得成功不成功,最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”把是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准,是我们党坚持全心全意为人民服

务根本宗旨的生动体现。从最突出的问题抓起,最现实的利益出发,用心用情用力解决好群众急难愁盼问题,“好了还要再好,不能止步”。奋进中国式现代化进程中,解决人民生活“好不好”的问题越发紧要。坚持人民至上,进一步全面深化改革才能激活活人的创新动力,才能保持经济社会发展的平衡,得到群众认可,提升改革实效。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”随着改革进入攻坚期和深水区,更要汇聚广大人民群众的智慧和力量,紧紧依靠人民将改革推向前进。习近平总书记指出:“没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。”把人民放在心中最高的位置,在进一步全面深化改革中激励广大人民群众奔进新时代的磅礴伟力,没有任何力量能够阻挡中国人民实现强国建设、民族复兴伟大梦想的步伐。

深刻把握新质生产力精髓要义

李先进

生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。新质生产力摆脱了传统经济增长方式、生产力发展路径,是具有高技术、高效能、高质量特征的先进生产力质态。习近平总书记围绕新质生产力发表了一系列重要论述,丰富发展了马克思主义生产力理论。党的二十届三中全会《决定》对健全因地制宜发展新质生产力体制机制作出重要部署。发展新质生产力,需要深刻把握新质生产力精髓要义,把发展新质生产力的要求落到实处。

新质生产力形成于新的发展实践。新时代,我国社会主要矛盾发生变化,从高速增长阶段向高质量发展阶段转变。我们党顺应时代发展大势,牢牢把握我国社会主要矛盾变化,顺应新一轮科技革命和产业变革深入发展的趋势,

坚持把创新摆在国家发展全局的突出位置,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动发展质量变革、效率变革、动力变革。在这一过程中,以全要素生产率大幅提升为核心标志的新质生产力在实践中形成,并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。发展新质生产力,必须立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。

新质生产力的显著特点是创新。新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。其中,科技创新是发展新质生产力的核心要素,能够推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升。发展新质生产力,要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要,充分发挥创新的第一动力作用,构建支持全面创新体制机制,加强关键共性技术、

前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,并及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,催生新产业、新模式、新动能。

新质生产力符合新发展理念。发展新质生产力遵循科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力的形成逻辑,符合创新发展理念;要求协调好传统产业、战略性新兴产业、未来产业的关系,强调产业结构承载和区域结构布局的平衡性协调性,符合协调发展理念;要求牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,符合绿色发展理念;要求实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,建设高水平开放型经济新体制,提升在全球范围内集聚和配置要素资源的能力,符合开放发展理念;要求充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性,不断夯实全体人民共同富裕的

物质基础,符合共享发展理念。发展新质生产力,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。

新质生产力的发展要求形成新型生产关系。生产力决定生产关系,生产关系对生产力具有反作用。新质生产力的发展客观上会促进形成新型生产关系;主动完善与新质生产力相适应的生产关系,发展新质生产关系,又能激励劳动者充分发挥主观能动性、创造力,促进生产要素自由流动,使劳动资料、劳动对象能够合理配置到各类劳动者手中,进而对生产要素进行更高层次的配置,促进新质生产力发展。为此,必须进一步全面深化改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

深化农村公共服务体制的四个转向

毛 敏

党的二十届三中全会强调,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。立足“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”的时代背景,把握“从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴”的时代发展逻辑,全面深化农村公共服务体制改革,既是巩固拓展脱贫攻坚成果,扎实推进乡村全面振兴的关键突破口与动力之源,更是加快建设农业强国与推进中国式现代化的重要保障与基础支撑。

全面深化农村公共服务体制改革,统筹推进农村公共服务现代化,应当聚焦农村公共服务的均衡性与可及性。既要实现农村公共服务均衡供给,消除城乡、区域、村域之间、市民、村民以及不同农民群体之间公共服务供给的差距;同时,也要强调农村公共服务供给体系

的完备、覆盖的全面、响应的高效,弥补农村公共基础设施和公共服务产品供给不足的短板,进一步健全供给体系,打破“地域”和“身份”限制,打通“最后一公里”“最后一百米”的服务通道,消除城乡阻隔,使广大村民同市民无论在“在城”还是“在村”均能同等、无差别享受齐全、便捷、优质的公共服务。

全面深化农村公共服务体制改革,统筹推进农村公共服务现代化,应当遵循历史性转移的时代发展逻辑,用好精准扶贫经验,处理好平稳过渡与接续发展的关系。要以农村公共服务体制的“四个转向”为着力点,围绕高质量发展目标,全面深化农村公共服务体制机制改革。

一是从差异性供给转向综合性统筹发展。突破将农村公共服务聚焦于单一困难群体的特色产业、兜底保障、小型公益性生产与生活设施等方面的局限,加快农村公共服务的城乡、区域、村域均衡与统筹发展。面向更广泛的农民群体,更多元复合的公共服务需求,辐射公共排灌沟渠、仓储物流等短缺的大中型公共基础设施,更加关注影响农业生产而发展薄弱的耕种综合机械化、防疫现代化、农资与农产品质量追溯一体化等农业社会化服务。从公共服务以“户”为标准,发展到以主体、区域之间的均衡、可及为中

心,精准整合、系统发展,整体推进农村公共服务的高质量发展。

二是从特殊性供给转向普惠性均衡发展。在持续保障困难群体的特殊

性供给基础上,致力于农村公共服务的全面增量与提质,同步实现质的有效提升和量的合理增长。不断扩大普惠性服务比率及覆盖面。过激期来临,可以考虑将包括困难群体在内的广大农民,统一纳入普惠性的农村公共服务体系之中,打破城乡之间与村域之内公共服务“互联互通”的壁垒。同时,在服务增量又增质的实惠中,保障包括困难群体在内的广大农民不因特惠到普惠的转变而有受损之感,增强获得感。

三是从时效性供给转向持续性协调发展。厘清农村公共服务主体、区域之间不均衡的问题,全面梳理农村公共基础设施、服务产品各类项目。重点围绕通村公路、农田水利、仓储冷库等基础设施维修、管护待强化环节,统筹教育、医疗、卫生、环保等标准,水平待升级领域,覆盖动植物检疫、病虫害测报、农机安全审查、生产资料市场监管、农产品质量检测与追溯,以及司法援助、治安维护、环境整治等质与量均待提升的各方面,系统推进农村公共服务的更新维护、提档升级。在农村公共服务的扩大、提质、增效方面发力,实现整体协调性的全面提升。可确立三年或五年为周期的目标任务规划,逐年度、逐周期、逐领域全面而系统地深化推进改革。

四是从政府主导性的供给转向多元共助性的耦合发展。全面深化农村公共服务体制改革,统筹推进农村公共服务现代化,将是政府主导性的供给到多元共助性的耦合发展的深化

改革过程。供给主体、方式与路径的多元化、社会化是必然趋势。为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国,则应当更加凸显政府的“责任”主体与监管本位,同时授意市场与社会主体承担起“行为”主体的重任,激发多元共助的潜能。进一步深化相应机构与职能改革,加快以农村社会化服务体系为目标

的农村公共服务体系重构。广大农民是农村公共服务的受益者,也是自主供给的内生主体。党的二十届三中全会强调,全面深化改革要坚持以人民为中心的原则。在政府、市场与社会主体的多元共助之下,依托农村集体经济组织和强大的新型农村集体经济,实现部分农村公共服务的自主生产和满足,是富有持续生命力的内生性发展之路。应当聚焦发展壮大新型农村集体经济,全面推进全面深化农村公共服务体制改革的实践路径,探索统筹推进农村公共服务现代化的发展路径,着力革新多元供给体制与机制,创新一揽子政策与制度保障体系。尊重人民主体地位和首創精神,不断激励村集体和广大农民共谋新型农村集体经济,共推农村公共服务体制改革与农村公共服务现代化。

此外,围绕推进中国式现代化全面深化农村公共服务体制改革,须以“六个坚持”为根本原则,统筹谋划、耦合推进农村公共服务体制改革与农业农村其他各领域改革,确保改革的制度保障和体制机制支撑,实现农村公共服务系统性、整体性、协同性发展。



第 1625 期
刊头书法 黄可
刊头图片 杨日龙
融媒评论部主编
浙江省优秀理论评论栏目