学习贯彻党的二十届三中全会精神

推进“三个转变” 完善“六个机制” 全力服务国家总体外交和台州高质量发展

台州市外办党组理论学习中心组

党的二十届三中全会《决定》对对外工作提出了明确要求,指出中国式现代化是走和平发展道路的现代化,对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体,践行全人类共同价值,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,深化外事工作机制改革,参与引领全球治理体系改革和建设,坚定维护国家主权、安全、发展利益,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。站在新的历史起点上,作为地方外事部门,必须聚焦新时代对外工作的新使命新任务,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指引,以深化地方外事工作机制改革为抓手,进一步推进“三个转变”,完善“六个机制”,努力服务国家总体外交和台州高质量发展,在台州进一步全面深化改革、推进中国式现代化市域先行的新征程上展现外事新担当、贡献外事新力量。

一、进一步推进从“干外事”到“谋外事”的工作创新。一是推进工作格局从“小外事”向“大外事”转变。充分发挥市委外事工委牵头抓总、协调各方的作用,努力构建形成大外事与大开放、大外宣、大平安、大统战协同协调、相融互促的工作体系和市县联动、部门协动、内外互动的工作格局。二是推进工作理念从管理型向服务型转变。强调以服务为主、寓管理于服务之中,努力在靠前服务、提升服务效能、强化作用发挥上下功夫。三是推进工作模式从被动型向主动型转变。主动把外事工作放到中央、省委和市委对外工作的大局中去谋划,强化推进落实;主动把工作重心移到对经济社会发展有较好促进作用的项目和品牌上,进一步彰显职能优势。

二、进一步完善加强党对外事工作领导的工作机制。坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深学细研习近平外交思想,认真贯彻《中国共产党领导外事工作条例》和中央外事工作会议、全国地方外事工作会议精神,在市委外事工委的领导下,切实发挥好市委外办的职能作用,推动构建大外事工作新格局。做好党纪学习教育“后半篇”文章,坚持用改革精神和严的标准管党治党,努力打造一支高素质外事干部队伍,切实增强服务推进中国式现代化的能力本领。

三、进一步完善服务国家总体外交的工作机制。牢记外事初心,以更加积极主动的历史担当、更加富有活力的创造精神,高质量完成上级交办的各项任务,扎实做好重大活动外事保障,全力服务国家总体外交大局。发挥国际友城资源优势和民间组织桥梁纽带作用,主动融入和服务高质量共建“一带一路”,积极扩大与欧美、“一带一路”沿线、RCEP国家等的友好往来和务实合作。

四、进一步完善服务高水平对外开放的工作机制。认真学习领会“开放是中国式现代化的鲜明标识”重要论述,助力优化国际化营商环境,深入推进外事服务增值化改革,建立健全“主动发现企业需求、机制化流程化处置、多级联动推动问题解决”的外事服务增值化工作机制,全流程高效闭环解决相关问题,精准服务企业“走出去”“请进来”。深入践行“外事为民”工作理念,发挥APEC商旅卡、来华邀请等业务职能作用,扎实开展“外事一线展风采”活动,积极为地方经济社会高质量发展注入活力。

五、进一步完善服务建设共同富裕先行市的工作机制。深化“共同富裕‘台’幸福”主题系列,持续擦亮“老外在台州”“外国友人看台州”等品牌,开展“山海水城、和合圣地、制造之都走友城”系列活动,持续向外推介台州好制造、好产品、好风光及和合文化,深入挖掘提升一批外事参访点,指导相关点位规范对外宣介内容、优化考察参访路线,吸引更多的海外人士来台投资创业、经贸洽谈、旅游消费,促进区域人气增旺、国际知名度提升,更加有效地服务“引进来”“走出去”,助力共同富裕示范先行市建设。

六、进一步完善构建更有效力的国际传播体系的工作机制。在传播队伍上,构建“1+3+X”宣介矩阵,依托外事力量加强对国际友人、在台外籍人士、台州侨商港商等的宣介,并通过他们向海外更多群体、港澳同胞推介台州。在传播载体上,依托主流媒体、经贸活动、国际会议、国际友城等,为立体式宣介提供新的外事资源与平台。在叙事方式上,用外国人听得懂的语言和方式,通过“外事之窗”讲好进一步全面深化改革、推进中国式现代化的台州故事,让世界更好地了解新时代的中国。

七、进一步完善强化海外利益安全的工作机制。以出境文明游、境外防诈骗等为重点方向,以在校学生、企业海外员工为重点对象,以旅游热门地、华人聚集地为重点区域开展宣传预警。在海外利益集中、人员和机构较多地区重点发力,借助驻外使领馆、海外华侨华人力量,扩大领保服务覆盖面。进一步健全涉外安全工作机制,畅通涉外工作联系渠道,形成海外领保工作合力,快速稳妥处置突发事(案)件,切实保障企业和公民海外利益安全。

推动学前教育 普及普惠安全优质高质量发展

潘先考

11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《中华人民共和国学前教育法》(以下简称“学前教育法”),自2025年6月1日起施行。学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业,关系到亿万儿童健康成长。制定学前教育法,是坚持党对学前教育事业全面领导的必然要求,是贯彻落实习近平总书记关于学前教育改革发展重要指示批示精神的关键举措,是推动破解学前教育改革发展体制机制障碍和热点难点问题的重要途径,对学前教育改革发展具有固根本、稳预期、利长远的重要作用。要采取多种措施加强学前教育法的学习宣传和贯彻落实,以法律实施的成效推动学前教育普及普惠安全优质发展,为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人奠定基础。

一、深入学习宣传贯彻落实学前教育法

近年来,学前教育得到快速发展,但仍是国民教育体系当中的薄弱环节,需要通过立法,把党对学前教育的主张转化为国家意志,把实践成果上升为法律制度,用法治方式破解突出问题,为学前教育高质量发展提供法治保障。学前教育法主要规定了以下内容。一是坚持党的领导,把准办学方向。学前教育应当坚持中国共产党的领导,坚持社会主义办学方向,贯彻国家的教育方针,落实立德树人根本任务,为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人奠定基础。二是坚持公益普惠,明确属性定位。学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;明确学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。规定国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。明确对农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区和欠发达地区的倾斜,以及对家庭经济困难儿童、孤儿、残疾儿童和农村留守儿童等群体的保障。三是坚持政府主导,完善保障机制。办好学前教育,是党和政府为老百姓办实事的重大民生工程。发展学前教育坚持政府主导,以政府举办为主,大力发展普惠性学前教育,鼓励、引导和规范社会力量参与。完善幼儿园规划和举办机制。规定学前教育实行政府投入为主、家庭合理负担保育教育成本、多渠道筹措经费的投入机制。四是坚持儿童为本,提高保教质量。学前教育法凸显儿童中心,规定学前儿童享有生命安全和身心健康、得到尊重和保护照料、依法平等接受学前教育等权利。规定地方各级人民政府应当采取措施,推动适龄儿童在其父母或者其他监护人的工作或者居住的地区方便就近接受学前教育;学前儿童入园,不得对其组织任何形式的考试或者测试。普惠性幼儿园应当接收能够适应幼儿园生活的残疾儿童入园。强调坚持保育和教育相结合的原则。五是坚持教师为基,提升队伍素质。学前教育法明确资质要求,规定幼儿园教师、园长、保育员、卫生保健人员等应当具备规定的条件。规定幼儿园聘任教师等工作人员应当报教育行政部门备案并进行背景查询和健康检查。强化待遇保障,加强培养培训。六是坚持依法治理,强化监督管理。学前教育法着力健全治理体系,推动提升治理能力。明确设置要求,加强安全管理,加强收费管理,加强质量评估。此外,专章规定了各有关主体的法律责任。

二、推动学前教育普及普惠安全优质高质量发展

习近平总书记在全国教育大会上强调“坚持以人民为中心,不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性”,要求促进学前教育普及普惠发展。党的二十大和二十届三中全会对强化学前教育普惠发展、健全学前教育保障机制作出专门部署。随着社会的不断进步和教育理念的更新,学前教育普及普惠安全优质高质量发展已成为越来越多人的共识。要花大力气,把实现学前教育普及普惠安全优质发展作为提高普惠性公共服务水平、扎实推进共同富裕的重大任务,全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,遵循学前教育规律,强化政府主体责任,健全保障机制,努力满足人民群众幼有所育的美好期盼,为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人奠定坚实基础。一是要强化公益普惠,补齐普惠资源短板。践行以人民为中心发展思想,坚持学前教育公益普惠基本方向,健全普惠性学前教育资源配置、师资队伍建设、经费投入与成本分担等方面保障机制,提升学前教育公共服务水平。二是要坚持巩固提高,完善普惠保障机制。优化城乡幼儿园布局,持续增加普惠性学前教育资源供给,进一步提高学前教育普及水平,巩固普惠成果,有效满足适龄儿童就近接受学前教育需求。三是要推进科学保教,遵循学前教育规律。坚持以幼儿为本,遵循幼儿学习特点和身心发展规律。坚持以游戏为基本活动,保教结合、因材施教,促进每名幼儿富有个性的发展。推动幼儿园和小学科学衔接,为幼儿后续学习和终身发展奠定基础。四是要提升治理能力,全面提升保教质量。严格贯彻落实学前教育法,推进依法治教、依规办园。健全治理体系,加强规范监管,强化安全保障,提升学前教育治理能力现代化水平。健全幼儿园教师配备补充、工资待遇保障制度,提升教师专业能力,促进普惠性学前教育可持续发展。

总之,学前教育的高质量发展是一项系统复杂的工程,要加强党对学前教育工作的全面领导,要健全激励机制,要鼓励企事业单位、社会团体及其他社会组织等向学前教育捐资助学,要强化督导问责,扎实推进县域学前教育普及普惠发展督导评估工作,压实政府责任,完善督导问责机制。更需要教育行政部门、学前教育机构、家庭和社会等多方面的共同努力,只有通过不断地探索和实践,才能为儿童创造更加美好的成长环境,为国家的未来发展奠定坚实基础。

汇聚改革之力 推动现代化社区建设

罗 威

党的二十届三中全会强调,“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。”社区犹如城市的“细胞”,不仅是居民日常生活的主要场所,更是精神生活的重要阵地。全面提升社区治理品质,推动现代化社区建设,无疑是对“以人民为中心”理念的贯彻和践行,也是对人民群众美好生活向往的重视和满足。

近年来,随着“二次城市化”进程加速推进,路北街道作为路桥区村改社区率最大的主区域,始终坚持党建引领,迭代升级社区服务阵地,选育优秀社工人才,加强制度和服务体系建设,先试先行推进现代社区示范性片区建设。奋进新征程,必须进一步提升社区基础设施供给、激活社区多方资源、嵌入优秀社工团队、优化社区增值服务,奋力打造基层治理现代化新样本。

聚力改革,持续推动高质量发展。实现高质量发展是中国式现代化的本质要求。在推动现代化社区建设过程中,要以推动高质量发展为主题主线,着力实施“强村富民”和“强社惠民”集成改革,积极探索发展壮大城乡社区集体经济的有效路径,着力促进乡村振兴和共同富裕。要有效运用大数据、人工智能等新一代信息技术,完善社区监控、进门系统、便民生活服务、停车服务等基础设施,提高社区的科学化精细化智能化水平,方便居民的日常生活。要迭代更新“一统三化九场景”功能,加快推进未来社区和未来乡村建设。要强化顶层设计,提升城乡社区有效承接共富型政策的能力,着力打造“家门口”共富工坊,建立资源、劳动力、岗位“三张清单”,精准对接供需,确保各项共富惠民政策能够落到基层、见到实效。

优化服务,打造高品质生活场景。社区服务存在多样性、反复性和复杂性,如何提升社区生活品质?关键要进一步加大服务设施建设力度,着力打造线上线下社区综合服务平台,整合服务项目和服务资源,完善服务功能,逐步引导企业、社会组织和社区居民自觉参与设施管理与维护,提高城乡社区综合服务设施覆盖率。比如,引入“社区合伙人”机制。链接企业单位、机构团体、公益组织等社会资源,提供互助化、合作化、品质化的社区服务。又如,积极打造“双龄共养”服务综合体。一方面,不断完善老年助餐运营体系,为老人营养配餐、上门送餐;另一方面,“嵌入式”引进托育机构,延伸“家门口”托育专业服务。此外,还要加强社区文化建设,丰富居民的精神文化生活。通过举办文艺演出、讲座、参观等各种活动,增进居民与居民之间、居民与社区之间的了解与友谊,提高社区的凝聚力、向心力以及精神文明建设。

创新机制,推进社区治理现代化。社区治理工作机制的完善与创新是提高社区服务品质的前提,有助于推进社区服务的标准化、专业化建设,确保服务的专业度和稳定性。要夯实基层党建在推进社区治理现代化的关键作用,创新党建引领新模式,推动社区工作的系统化、专业化、标准化,构建社区治理新格局。要建立健全社会治安综合治理联动机制以及社区公共安全隐患排查和安全预防控制体系,提高预测预警预防各类风险能力,进一步完善社区治安防控体系。要树立整体效能理念,链接并整合政府部门、社会组织等各类资源,积极探索政府职能的延伸和市场机制结合的共建共享模式。要建立完善的选拔考核评估机制,构建完善的社区服务人才甄选和培养机制。总之,以现代化社区建设为载体,补齐市域社会治理的短板和弱项,将有利于推动市域社会治理现代化进程,从而使市域社会治理成效更多、更好、更公平地惠及广大人民群众。

以『匠人之心、绣花功夫』做好天台古城更新

王欣东

天台古城始筑于三国,依山而建,空间巧妙,宋、明、清等时期建筑共存,儒、释、道三教文化并蓄,是浙江省历史文化名城,既承载着天台厚重的历史记忆和重要的城市功能,也存在基础设施、人居环境亟需提升等问题。为此,在系统推进古城更新,答好延续历史、传承文脉的同时,还要充分激发古城的当代活力。

一、以保护传承为先,提升古城风貌品质

在古城更新中,以高起点规划为引领,突出原真性保护和创新性传承,切实守好老祖宗留给天台的历史文化遗存。

*坚持高起点规划。*古城更新是一个系统性工程,高起点规划设计是高水平保护开发的前提。专门聘请专家对古城更新进行规划设计,梳理古城内1.5万余座建筑功能属性,摸清老城家底,挖掘历史文化,在遵循城市发展规律基础上,编制整体规划、历史文化保护传承规划、重点区块修建性详规等内容,探索城市形态构建肌理,绘好古城更新的宏伟蓝图。

*坚持原真性保护。*古城记录着原始而纯粹的文化记忆,只有最大限度留住传统风貌,守护好具有乡土气息的民居、地方特色的民俗,乡愁才能真正有所依托。住建部专家指出,天台古城街巷肌理完整,各个历史时期的建筑形态丰富、特征鲜明,是一座“活着的古城”。以小区块“收储+有机更新”为主,在保持原有大空间结构基础上,做好小空间渐进式、低强度的“微更新”,让“活历史”始终传续“乡愁味”。

*坚持创新性传承。*古城的历史遗迹、文化古迹,是古城生命的重要组成部分,同时古城的非物质文化遗产是古城文化的瑰宝,是古城优秀传统文化在当代的活态呈现。坚持保护古城物质文化遗产与非物质文化遗产并重,修缮药王庙、关帝庙、金举人宅、许氏民居等一批历史景观,因时因节举行麥渔船、济公表演、莲子行、西张舞马、打莲厢等一系列非遗文化演出,让文化遗产鲜活地生长在浓浓的烟火气中。

二、以科学利用为要,激活古城经济价值

坚持人文融通与经济浸润并重,集聚人流,聚合财气,形成内生永动力。把古城作为天台县域旅游新的集散中心,丰富功能设施,植入多元业态,强化营销宣传,全力激活古城社会经济价值。

加快基础功能更新。“吃”与“住”是所有古城都具备的基础功能,但用心用情,这恰恰也是于平常中见精彩的地方。“吃”得愉悦,“住”得舒服,养胃留心,自然让过客变常客。为此,深入研究吃的资源,在古城汇聚起天台各色美食小吃,把天台是一座超级碳水之都的基因显性出来。同时,针对天台酒店大多时间处于供不应求的状态,加快一批酒店民宿新建投运,打造城市高品质酒店群,增强住的供给能力。

*提速多元业态焕新。*古城文旅要锁定客源,长久之计还是要培育消费新场景,发展多元新业态。重点做好三组文章,一是“动与静”,抓住赭溪老街这个爆点,围绕夜演、夜娱,引入品牌概念店、首发店、网红店等时尚新潮流,强化区块夜休闲功能;二是“旧与新”,挖掘古城手艺店多的宝贵资源,因地制宜引入文创手作、潮流旧物等“新业态”;三是“雅与俗”,借助民俗技艺、非遗传承等活动,利用古建、故居、古商铺等场所,植入可玩的互动情景,带游客体验雅俗共赏的天台生活。

*推动营销宣传出新。*古城营销既然是一种“营销”,就要顺应当下的营销趋势,在“年轻态、潮流化”的喜好和审美趣味上下大力气,打造古城文旅新IP。抓住央视综艺《会唱歌的院子》在天台录制的契机,在赭溪老街举办“天台首届歌唱大赛”,3天海选带来街区游客超8万人次。接下来,将持续放大“音乐+”“体育+”等引流效应,做大天台文旅活力值,让“为一场音乐会、一场赛事,赴一座城”在天台成为新风尚。

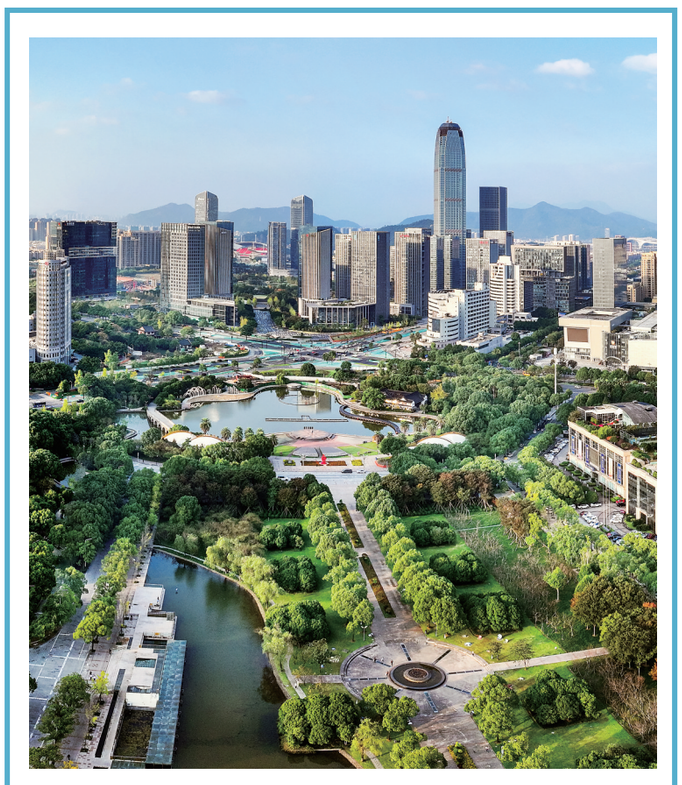
三、以人居改善为本,增进古城群众福祉

谋划推动古城老旧小区、公共资源、设施配套改造,以存量的“新陈代谢”改善古城肌体,让古城更加宜居宜业宜游。

*推动人居环境提升。*天台古城生活的原住民众多,人口密度大,历史文化名城保护范围内高达3.57万人/平方公里。那么,要获得必要的舒适生活条件就要先有序疏解,以小区块、院落为单元,征求群众意愿,整体想迁的早迁,涉及公共空间恢复的建议搬迁。其次,根据房屋保存现状与重要程度,以保护修缮、维修更新等多种方式分类改造,让建筑刻录城市生活的时代年轮,展现城市历史纵深。

*推动基础设施提档。*古城空间尺度狭小,保护法规严格,要高效增强古城基础韧性,就要因地制宜科学综合施策。充分利用现状街巷资源,结合房屋改造、游线组织,改造部分主通道,打通断头路,畅通道路毛细管网,分流主路压力,促进交通微循环。结合城区管网设施布局,统筹考虑供水、雨水、污水等市政基础设施改造,谋划实施“排水管网提升改造、供水智慧化提升、地下综合管廊建设”等项目。

*推动公共服务提质。*采用集中与分散有机结合的策略,争取服务范围实现5分钟生活圈全覆盖。基于现状6个社区邻里中心,补充完善社区文化礼堂、综合商业网点、中型多功能运动场地等高能级服务设施,增设多个居民5分钟可达的日常生活中心,集合居民日常所需的小型菜场、餐饮店、超市、运动健身场地、口袋公园等服务设施,让居民对幸福生活可及可感。



学习
第1632期
刊头书法 黄 可
刊头图片 孙金标
融媒评论部主编
浙江省优秀理论评论栏目