

# 商议

新闻热线  
88060000  
公众账号  
tzbxbw

编辑/程露佳 Email:tzbxbw@163.com

# 食药监总局的“无奈” 还需用改革解决

既然实践中已经出现争议,有关监管部门就该采取积极的态度,查漏补缺,妥为解决。

食药监总局近日的一则复函受到关注。复函称,江苏安惠生物科技有限公司的脉根食用菌胶囊、智泉童星食用菌胶囊、润秋气爽食用菌胶囊产品的许可工作,经历多次监管机构改革,情况复杂,食品生产许可与食品安全标准备案及部门之间业务衔接等具体情况不清,并建议向江苏省质监局、江苏省食药监局、江苏省卫计委咨询云云。

事实上,正是因为下边“扯不清”,涉事地方法院才向最高业务主管部门函询,而国家食药监总局的回复,则点出了几款胶囊许可问题上权责不清的原因。这一表述,似乎也透露出了一些无奈。

近年来,国家在食品药品等方面进行了多次监管机构改革,这也是实情。但改革的目的是为了理顺监管体制,明确监管责任,厘清各方业务,而不是像小猫扯线团一样,愈扯愈乱。

据了解,2009年6月1日《食品安全法》实施之前,胶囊食品的生产许可证是由各地

省级卫生行政部门下发的。《食品安全法》实施后,由于实行分段监管的模式,卫生部门不再履行食品安全环节监管职能,而食药监部门只负责保健食品相关的许可。据此,胶囊食品按道理该列入普通食品的监管之列,但目前却又未纳入,相应的也就无法取得相关的食品生产牌照。

由此传导到市场中,则必然出现“无证”生产的问题。

据《天府早报》2016年9月6日报道,成都消费者陈某购买了安惠生产的脉根食用菌胶囊等5款胶囊产品,发现所购产品均无生产许可证,成都监管部门最终认定安惠5种食品属“无证产品”。对此有关企业就不认可,因为2009年政府职能转换和政策调整,产品“暂未列入生产许可证的发证范围”。

此后,成都地方法院一审采信了企业说法,认定涉案胶囊“暂未纳入食品生产许可证发证范围”,“国家没有明文规定禁止生产”。

此时,法院与监管部门固然有认知侧重点不同的可能,但有些领域的改革越改越复杂,乃至出现监管空白,让企业与民众无所

适从,也是不可否认的事实。按道理讲,既然实践中已经出现争议,有关监管部门就该采取积极的态度,查漏补缺,妥为解决。

毕竟,根据职责划分,食药监部门“制定食品行政许可的实施办法并监督实施”。如果连总局都搞不清“情况”,咨询省里的机构可能也搞不清楚。基于此,眼下既然已经发现了问题,不妨牵头几方协调解决。

任何机构改革与制度变更,其出发点与归宿都应该是与人方便,释放并激发社会活力。监管体系的设计理应更适应市场与社会的需求,并在权责对等的情况下,一体保障民众与企业的合法利益。即便这中间可能涉及多部门权责、多主体利益,也该从顶层设计的层面去积极推动、协调。

在该事件及其类似情景中,或许有关监管部门也有不便直言的“苦衷”,但在民众看来,在全面深化改革的背景下,不管这事牵扯到哪些部门,各方也唯有通过继续改革,才能理顺权属关系,但愿这个监管空白早日补上。

据《新京报》

## 问题 APP 太多监管不够用了

近日,上海警方雷霆出击,捣毁了3个市民意见集中的地下色情场所,当场抓获卖淫嫖娼人员数十人,目前多人已被刑事拘留。此前,有知情人士反映称,上海部分地区地下色情业猖獗,而且利用百度地图招嫖已经成为违法犯罪新动向。相比传统招嫖方式,线上招嫖更具针对性和隐蔽性,形成巨大的黑色利益,相关利益人分工明确、配合默契,给警方打击带来更大的难度。

对于互联网来说,永远都是未知大于已知。即便最有前瞻观察力的人,也无法准确预计互联网时代到来的变化。这其中,随着智能手机的出现,各种APP的竞相涌现,确实方便了人们的生活。但是,“发展起来以后的问题不比不发展时少”,APP带来的问题也不少。

网络的形式,将成为贯穿一切事物的形式,这其中,难免良莠并陈。提及于此,不禁想到此前的王者荣耀。能够成为一种现象产品,王者荣耀有值得敬佩的地方。只是当这种敬佩指向未成年人时,却给人带来了一种无言的伤痛。正如有人所说的,如果我们不重视王者荣耀,由此带来的集体迷失,很有可能伤害一个时代。想想看,这些年来,因为APP而发生和涌现的问题,还少吗?带来的伤痛还少吗?

“物有所不足,智有所不明”。即便以涉黄来说,一些APP也扮演了不光彩的角色。据报道,近日,成都市民吴女士15岁的弟弟小鑫(化名)迷恋上一款名为“学霸君”的APP。一次不经意的撞见,吴女士在这款APP中发现不少“黄段子”。另一款在学生中使用

者不少的APP“作业帮”,也被家长曝出内含不少“黄段子”。记者调查发现,有“黄段子”的学习类APP不止上述两款,其中部分尺度之大,令人震惊。

出现这些问题,并不奇怪。所谓“富贵不能淫,贫贱不能移,威武不能屈”,更多指向道德自觉。而资本有逐利性,人们已经看到太多,在利益面前,资本“常在河边走,难免不湿脚”。特别是当缺少监督时,资本更是无所不用其极。对于大多数APP来说,也有逐利需求。由于互联网的特点,多数APP采取的是免费模式。正如人们看到的,“羊毛出在狗身上猪来买单”,这里的“猪来买单”,常常就是问题所在。

面对问题APP的存在,不要把板子打在“包容审慎”上。问题的关键在于,包容不是纵容,在对APP的监管上,存不存在失当失效的一面?客观地讲,各种APP如雨后春笋涌现,确实带来了监管难度;而“包容审慎”的原则,也提出了放水养鱼的要求。但是,监管有难度,不代表不应该监管,不代表不去管好。拿百度地图来说,促进了线上招嫖的生成。当我们对百度提出加强自律要求的同

时,更应该反思,他律在哪里,有没有发挥作用?

上海警方有一段话说得很好,对于线上招嫖,一方面警示网络平台经营者提高自律,另一方面通过加强信息技术的运用和整合,对线上招嫖平台进行日常监控。这里讲的,其实就是通过互联网手段,加强自律和他律。就实际来看,网络平台的自律做得并不好,而在他律上,做得也远远不够。诚然,可以也应该对网络平台提出“良心发现”的呼吁,但更重要的,还是通过他律,倒逼自律的产生。

百度地图黄了,监管不能黄了。从现实来看,现在问题APP太多,监管已经不够用了。在互联网时代,“包容审慎”具有永恒的价值,但同时也要有问题导向,对于一些明显的问题,应该拿出行之有效的办法。现行APP的大量涌现,特别是问题APP的出现,已经对公共治理提出了新的要求,就看有关方面如何接招、出招。

据《北京青年报》

## 分类信息

服务企业 今日接稿 明日见报

■广告刊登热线: 88516011 / 88516131 / 88516155

■QQ传稿: 1844955516 88516725 (传真)

## 生活资讯大全

SHENG HUO ZIXUN

花钱少 效果好

本栏目信息仅供参考,不作为法律依据

**椒江区遗失公告服务代办点**  
办证中心:台州经济开发区爱华路118号(台州行政服务中心二楼23号窗口)科技馆内 88205392  
办证中心:区江城南路88号 88836672  
**黄岩区遗失公告服务代办点**  
办证中心:总商会大厦1-3楼 84052019  
办证中心:劳动北路108号(辰阳渔港大酒店南面) 13018831677  
**西咸站:**青年西路198号(自来水厂旁) 84228811,18958582203  
**黄岩站:**环城南路226号(黄岩发行站) 84232883  
**院桥站:**院桥镇办证中心土地登记窗口 13516863205  
**林先生:**院桥镇兴华路20号 84879377  
**东城站:**桔乡大道178号 13867637880

**路桥区遗失公告服务代办点**  
陈先生:金水路98号二楼(区政府大门口对面) 13306585118  
**路桥站:**文化路513-515号(路桥发行站) 82453456  
**临海市遗失公告服务代办点**  
办证中心:市府办事大厅 18657680886  
**临海读者俱乐部:**古城街道回浦路32号老华侨宾馆二楼 89365152  
**东部办证中心:**杜桥镇新耀达 85509517  
**临海办事处:**古城街道后塘路286号(怡江苑3号楼) 13058660075  
**临海站:**洪池路4号(临海发行站) 85302750  
**杨女士:**云海花园26幢(第一医院东边) 13957691008  
**朱先生:**临海办事大厅斜对面便民卷烟店 13058880023

葛先生:杜桥镇解放街336号 85559987  
**温岭市遗失公告服务代办点**  
温岭站:温岭市太平街道怡园路60号(南屏小区西大门) 86226689  
**温岭读者生活馆:**温岭市太平街道人民中路126号温岭商厦二楼 89976950  
**林女士:**温岭市太平街道三星大道41号(农业银行隔壁小绵羊火锅后街) 86031165  
**戴女士:**泽国东河路110号(办证中心对面) 13867674728  
**胡女士:**温岭中华路306号(道生刻章店) 15988963233  
**叶女士:**温岭中华路316号(太平安康刻字社) 86133067  
**玉环县遗失公告服务代办点**  
办证中心:县知青路1号 15958675659  
**玉环站:**县东山路县政府斜对面(玉环发行站) 87342888

**玉环办事处:**玉城街道玉兴西路114号(中医院对面) 13586194703  
**清港站:**镇迎宾西路68号 87107231  
**天台县遗失公告服务代办点**  
天台站:飞鹤路142号(天台发行站) 83898738  
**仙居县遗失公告服务代办点**  
办证中心:仙居县环城西路50号 87810611  
**仙居站:**黎明路1号(仙居发行站) 87784936  
**三门县遗失公告服务代办点**  
包先生:梧桐路19号(金贸大厦A幢505室) 13968520088  
**三门站:**三县玉城路11号(三门中心内) 83381019  
**胡先生:**三门总商会边 13968529055  
**叶女士:**三门老城南山路1号 13968529682

### 企业招聘

**厂房工业用地营销员**  
台州市新明房地产经纪公司  
招聘厂房工业用地营销员若干名,本公司经营二十多年,专业从事台州各区域厂房、工业用地、买卖、租赁、贷款事项。咨询电话:13806585928

### 遗失

遗失由浙江省国家税务局、浙江省地方税务局核发的蒂森电梯有限公司台州分公司税务登记证正本,税号:浙税联字331001055520978号,声明作废。

遗失张引建筑施工特种作业

操作资格证,身份证号:32132219830722302X,操作类别:建筑塔式起重机司机,证号:浙K0412013000163,声明作废。

遗失2013年8月22日由台州市工商行政管理局椒江分局颁发的台州市椒江鸿喜足浴会所营业执照副本,注册号:331002640034513,声明作废。

遗失陈良福税务登记证正本一本,号码:浙税联字3326031966120454190A,声明作废。

遗失吴婉莉税务登记证正、副本各一本,号码:浙税联字33260319721209366X0A,声明作废。

遗失台州市路桥弘信电器商

行开具的浙江增值税普通发票,一式2联,代码:3300133620,号码:06417941-06417942、06417945、06417951、06417556、06417958,声明作废。

遗失安明友电梯安装维修操作证,证书编号:520203199709076313,档案编号:TS6EZJST1905,声明作废。

遗失台州市路桥亿盛博豪汽车服务有限公司营业执照正、副本各一本,统一社会信用代码:91331004MA28G1PW9W,声明作废。

三门县岩下潘蜜蜂专业合作证,证书编号:332626103101286号,声明作废。