

学习贯彻党的二十届三中全会精神

推进国家治理体系和治理能力现代化 要以进一步全面深化改革为动力

吴昊俊

党的二十届三中全会指出,“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”将推进国家治理体系和治理能力现代化作为进一步全面深化改革的总目标,对于中国的政治发展,乃至整个中国的社会主义现代化事业来说,具有重大而深远的理论意义和现实意义。全面深化改革已经进入攻坚期和深水区,当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,解决好制度矛盾和体制障碍是治本之策,这对国家治理体系建设提出了新的要求。要以进一步全面深化改革为动力,在多个方面持续推进国家治理体系

和治理能力现代化转型。

推进机构改革,完善治理体系。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是国家治理体系和治理能力的重要支撑。机构改革是理顺党和国家机构职能部门间职责关系的重要手段,是解决部门间职责错位、交叉和政出多门等问题的有效抓手。要以政府职能优化为目标,加强对卫生健康、生态环境、社会保障等重点民生领域的机构改革,强化政府的社会管理和公共服务职能。要以机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效为目标,全面落实服务型政府建设。

深化制度改革,巩固治理成效。社会主义制度优势和国家治理效能是密不可分的,制度优势可以转化为治理

效能,而治理效能的优越又能彰显制度的优势。在进一步全面深化改革进程中,必须坚持制度的稳定与调试相统一,国家治理的规范与体制配套的设计相统一。实践发展到哪里,制度建设就要跟进到哪里。要通过加强系统集成、协同高效的机制执行,巩固和深化我国在体制改革、政策创新方面已取得的诸多成效,并持续发挥制度优势,促进改革效能的稳定输出。

主动技术改革,创新治理方式。新一轮科技革命带动了信息技术产业的发展,以互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能等为代表的一系列数字技术与应用加速融合、快速渗透,深刻影响着政治、经济、文化、社会等各个领域,不断改变着人们思考社会的知识范畴、改进着国家治理的行为方式、

重塑着人类社会的空间秩序。在技术革命下的社会变革,客观上要求将国家治理体系和治理能力现代化建设置于数字化浪潮下展开和进行。要主动适应技术变革,通过数字技术完善国家治理体系和提升国家治理效能,促进治理主体的互动更加高效、治理决策的过程更加科学、治理任务的完成更加智能、治理领域的管理更加精细,从而实现治理方式的创新。

进一步全面深化改革要顺应时代发展新趋势,实践发展新要求,人民群众新期待,以改革到底的坚强决心、动真格、敢碰硬、精准发力、协同发力、持续发力,为推进中国式现代化贡献力量提供保障。要自觉把改革摆在更加突出位置,推进治理体系和治理能力现代化,坚定不移将进一步全面深化改革向纵深推进。

完善城乡融合发展体制机制 推进中国式现代化

马井彪

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,其中特别强调“完善城乡融合发展体制机制”“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”。综合政策文件对城乡融合发展的要求及学界对城乡融合发展的研究,城乡融合发展的内涵可以归纳为通过整体统筹规划城市和乡村,以城乡经济、政治、社会、文化、生态融合为路径,促进城乡之间的生产、生活以及生态融合,缩小城乡差别,推动城乡共同繁荣发展,而全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化,不仅是中国式现代化的重要内容,也与城乡生产、生活、生态融合存在内在契合性。因此,应从战略发展的高度审视城乡在生产、生活、生态融合方面面临的体制机制困境,完善城乡融合发展体制机制推进中国式现代化。

一、完善城乡生产融合体制机制,推进全体人民共同富裕的现代化。城乡生产融合是推进全体人民共同富裕的现代化的物质基础。要完善城乡生产融合体制机制,巩固和完善农村基本经营制度,破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制壁垒,解决好“人、地、钱”问题。要进一步完善户籍制度,对于有意愿落户城市的农村居民,各级城市应结合实际及资源承载力,采取积分落户、取消落户限制等政策,畅通农业转移人口进城落户渠道。对有意愿下乡的就业创业人员,要完善财政、金融、社会保障等激励政策,吸引富有人才返乡下乡创业。完善强农惠农富农支持制度,各级财政进一步加大财政投入总量,优化财政投入结构,完善财政投入机制,突出资金支持重点,优先支持联农带农富农产业发展。

二、完善城乡生活融合体制机制,推进物质文明和精神文明相协调的现代化。城乡生活融合是推进物质文明和精

神文明相协调的现代化的应有之义。城乡融合的理想状态不仅仅在于城乡生产的融合,更重要的是城乡在基层治理、公共服务、精神文明等生活方面的融合。要建强基层党组织,确保基层治理正确方向,坚持和完善新时代“枫桥经验”,强化网格化管理和精细服务,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。聚焦群众急难愁盼问题,建立健全基层协商民主机制,畅通群众参与基层治理渠道。要持续加大政策支持力度,完善制度体系,细化政策标准,推动资源向农村、经济相对薄弱地区和重点群体倾斜,切实兜住基本民生保障底线。要不断提升公共服务品质,促进城乡教育、医疗、就业等公共服务均等化发展,持续提升公共服务供给能力和保障水平。要健全基本公共服务绩效评价体系,深入推进城乡公共服务的绩效、水平和质量评价。要完善城乡精神文明建设融合体制机制,优化党建引领机制,完善政策保障机制,建立联动协调机制。要进一步畅通城乡精

神文明建设要素流动,充分发挥城市文明和乡村文明的互补性,推动城乡精神文明建设的互助互融。

三、完善城乡生态融合体制机制,推进人与自然和谐共生的现代化。城乡生态融合是推进人与自然和谐共生的现代化的重要内容。要科学规划和统筹协调,形成城乡生态融合的政策体系。在坚持城乡生态融合政策体系的前提下,也要结合实际推动不同区域之间的城乡生态政策协调体制机制改革,特别是在生态敏感性和脆弱区域,提高生态治理成效。要建立健全城乡生态保护联动机制,明确加强联防联控领导,强化应急监测,协同污染处置等方面合作内容,完善城乡生态环境补偿机制,尤其要完善水生态环境补偿机制,健全跨界流域生态补偿机制。要完善环境质量监测体制机制,整合城乡区域环境质量监测点位,优化涵盖大气、土壤、地下水等环境要素的环境质量监测网络。严格落实环保责任制,夯实整改责任,督促生态问题彻底整改。

全面推进台州技能型社会建设的三个维度

陈宇光

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,加快建设国家战略人才力量,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队,着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,提高各类人才素质。建设“国家重视技能、社会崇尚技能、人人学习技能、人人拥有技能”的技能型社会,既是台州实现经济社会发展动力变革、质量变革、效率变革的现实需求,也是推进技术工人“扩中”“提低”改革、促进高水平共富的题中之意。台州要围绕“职工增技—企业增效—以效增收”这一关键逻辑,在技能生态体系、技能财富体系、技能培育体系三个维度发力,打造共建共治共享的技能型社会治理格局。

一是打造高水平技能生态体系,形成“技能成才”新导向。当前,高校毕业生“就业难”与企业技工岗位“求人难”

并存,“本科生满地跑,技术工无处找”的人力资源错配现象已为常态,破题的先导就在于技能生态体系的打造。要凝聚思想共识,全域弘扬工匠精神,持续开展星级工匠评选、文学作品创作、职业教育活动周等活动,宣传本地工匠、技能大师等先进模范人物事例。要加强全域技能单元建设,建设培育一批技能型社区、技能型小镇、技能型乡村、技能型校园、技能体验中心,强化典型示范,推进以点带面,让技能文化和工匠精神“切入”产业、“融入”生活、“深入”人心。要完善面向技能人才的政府公共服务,推动优质学位、保障性租赁住房等资源向技能人才倾斜,深化“台州无欠薪”建设,持续开展“无欠薪”治源,全面构建和谐劳动关系,实现全市劳动关系预警网络全覆盖,电子劳动合同签订得到全面推广和普及,高质量打造全省和谐劳动关系示范区。

二是打造高标准技能财富体系,打通“以技增收”“中梗阻”。要着力破解

“技能提升带动劳动价值提升、企业增效带来财富增量、增量财富促进技能人才增收”这一正向循环中的堵点难点。台州在前期的试点过程中首创技能创富企业遴选,后续要按规定兑现工匠培育资金激励,加大用地、用能、技改补贴等资源差异化供给力度,从外部刺激调动广大企业参与技能型社会建设的积极性。按照“先谈技术、后谈工资”的理念,充分发挥工会、职代会、行业协会作用,引导企业实施能级工资集体协商制度改革,建立工资津贴与技术、职称、创新、竞赛等挂钩机制。引导企业建立纵向贯通、横向贯通的技能人才职业发展路径,纵向上设置操作技能类等级序列,并确保技能岗、管理岗、专技岗同层级人才在薪酬福利、学习进修、职务晋升、评优评奖等方面享受同等待遇;横向打通不同岗位类别之间的壁垒,使技能人才在一定条件下能够自由切换发展道路,拓宽技能人才职业发展空间。

三是打造高质量技能培育体系,

开拓“工学一体”新局面。要落实企业办学主体地位,探索推动各种混合所有制办学、龙头企业直接办学、参与二级学院办学等多种方式模式,不断增强技能人才供给能力,确保学生一毕业就能上岗,上岗就能胜任。完善职业技能竞赛制度,构建“以世赛为引领、国赛为龙头、省赛为主体、市赛为基础、行业企业与院校职业技能竞赛为支撑”的多元赛事体系,全力打响“技赢台州”竞赛品牌。建立健全覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业的全方位技能培育制度,打造“30分钟技能学习圈”。发挥技能培训就业帮扶兜底作用,扩大面向在职职工、退役军人、残疾人、未就业高校毕业生、新型职业农民、农村转移劳动力等重点保障群体的职业教育培训。注重整合区域技能资源,以政府购买服务、合作办学等方式发挥各类社会培训机构作用,实现技能培育体系的明分工、多层次、广覆盖。

深化人才体制机制改革

丁静静

党的二十届三中全会明确“深化人才发展体制机制改革”的目标,对人才吸引、人才培养、人才激励等方面提出了更高的要求。在乡村振兴领域,人才是形成和发展农业新质生产力的关键要素。深化人才体制机制改革,破除人才在农业农村工作中的障碍,引导人才投身到广袤的乡村大地上,是乡村振兴的必行之举。因此,应着眼于大人才观,针对乡村各类人才的需求,以强化政策引才为基础,健全培育体系为重点,完善用人激励为驱动,优化人才生态为保障,打好乡村人才引育用留“组合拳”。

一、强化顶层设计,政策发力向上。一是继续加大对乡村人才引入力度,向上寻求省市县三级联动扶持和服务机制,完善在财政、融资、技术、用地、用能、用人等方面政策支持政策,面向高校毕业生、退伍军人、城市人才等各类群体创业就业,探索“乡村振兴合伙人”。二是推广“不求所有,但求所用”的柔性引才思路,探索建立县级乡村“人才池”,促进人才资源在城乡之间的双向流动,缓解乡村人才供求矛盾;三是强力

推进“双招双引”,升级“天智回归”“乡聚工程”等活动,进一步将招商引资和招才引智两项工程同步推进,将科研能力、生产能力、经营能力优秀的人才下沉到乡村振兴一线,融入到乡村一二三产业发展中。

二、健全培养体系,科学精准育才。一是要培养好治理型乡村人才。多形式多渠道拓展乡村治理人才的培训范围,聚焦社会治理、法律服务、农技应用推广等重点工作,开发培育外出务工人员、高校毕业生、退伍军人等有意愿参与乡村治理的各类人才,充实乡村治理队伍。二是要培育好创新创业型乡村人才。深化新时代“领雁工程”,扩展对接全省高校乡村振兴联盟等高能级平台,依托特色中药、特色茶叶等本地特色产业,加快农业科技人才和产业带头人培养,促进农业生产改革创新和农村产业转型升级,发展乡村新质生产力。三是要培训好技能型乡村人才。深化基层农技推广体系改革,采取“校村合作、产学研结合、老新帮带”的方式开展农业生产、农民提智提能等培训,培养农村产业融合发展所需的复合型人才;深入实施“数商兴农”工程,切实提升乡村人才现

持续激发乡村发展动力

代化专业化技能,帮助乡村人才开阔视野、开思路,为乡村产业发展奠定高素质劳动者队伍基础。

三、完善激励机制,尽其长用才。一是强化乡村人才激励机制。构建乡村人才分类激励机制,从物质激励、资源激励、荣誉激励、学习激励、职业激励等多方位对治理型、创新创业型、技能型等不同类别的乡村人才采取不同的激励措施,激励乡村人才队伍创新创业就业积极性与持续性。二是完善配套要素保障。通过人才、土地、资金、能源等要素保障助力乡村人才创新创业,推进乡村金融产品服务创新,将各类惠民补贴、信贷保险、用地保障、信息服务等支持政策覆盖到乡村人才,帮助有意愿、有能力、有拼劲的乡村人才享受到政策红利。三是灵活评价体系。建立健全乡村人才分类评价体系,构建乡村创新创业型人才、乡村技能型人才、乡村治理型人才等多元化多层次职称评价制度和职务晋升通道,坚持围绕产业发展实效评价人才,以创新成果、技术水平、产出效益等为主,学历和论文为辅的评价方式,探索“以效益代评”“以项目代评”等多样化人

才评价方式,支持符合条件的乡村人才评选高级专业技术资格。

四、优化人才生态,厚植沃土留才。优化人才生态是一项全面系统综合性工程,要构建乡村人才返乡入乡创新创业的综合服务体系,包括创业服务体系、金融支持体系、技能支持体系、教育培训体系、法律服务体系、安居保障体系等,而建立数字化人才信息平台 and 全链条人才服务平台是基础。一方面要加快人才信息平台建设,广集深挖人才信息,建立乡村人才动态信息库,借助大数据多层次分析人才供需情况,对接长三角乡土人才发展联盟等平台,匹配本地乡村人才需求,实现人才更大范围流动和高效化管理。另一方面要完善全链条人才服务平台,实现人才服务一站式办理智慧化服务。联合省市组建人才服务专职队伍,打造本地人才引进、人才服务专员队伍,在人才引进、科技成果转化、产学研合作、企业政策、金融服务等方面提供创业全周期服务;升级人才服务站,为人才住房、教育、医疗等生活保障方面提供生活全周期解决方案,提升人才服务效率和品质。

周丹

文化是科学技术进步的母体,是经济社会发展的先声。科技发展和科技人才成长,离不开创新文化的滋养。习近平总书记高度重视创新文化的培育,在党的十九大报告中强调“倡导创新文化”,在党的二十大报告中强调“培育创新文化”。今年6月,习近平总书记在科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调:“坚持培育创新文化,传承中华优秀传统文化的创新基因,营造鼓励探索、宽容失败的良好环境,使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。”习近平总书记的重要论述充分表明,把我国建设成为科技强国,坚持培育创新文化是一项基础性工作。

创新是社会发展的动力。所谓创新,就是创造新的观念或事物,道前人所未道,发前人所未发。一个社会的文化氛围是不是鼓励探索、倡导创新,极大影响着科技创新,也影响着社会发展进程。工业化的历程告诉我们,越是创新氛围浓厚的地方,就越容易形成产业革命的广阔舞台,越容易形成创新集群以及各类资源汇聚的中心。可以说,科技创新活跃的地区和地区,都伴随着创新文化的蓬勃发育。

创新的过程总是伴随“革故”,新与旧交织其间。创新越是向前推进,触及的矛盾往往越深,碰到的阻力也越大。从现实来看,许多影响创新发展的无形力量,更多来自于观念。培育创新文化,就要从观念突围、观念更新入手。创新是一种求异思维和实践,不能墨守成规、因循守旧,而要敢于怀疑、勇于批判。孟子讲“尽信书,则不如无书”,意在破除对书本、经验的迷信。哥白尼的日心说挑战地心说,爱因斯坦的相对论对牛顿经典力学的超越,这些影响人类社会发展的科学发现都是通过怀疑、批判得来的。培育创新文化,应保持一个在真理面前人人平等的文化氛围,不以权威压制人,不以名望排挤人,不以资历轻视人,尊重劳动,尊重知识,尊重人才,尊重创造,让全社会的创新意识竞相迸发、创造活力充分涌流。

科技创新是一种探索性、创造性实践,可能需要经历无数次失败和漫长等待才能获得成功。这是科学探索的规律,也是创新活动的规律。在国家最高科学技术奖获得者薛其坤院士看来,一个科学迷宫可能有99条不通的路,要找到那一条通路,就要把不通的路也探索到,探索出不通的路也是科学上的一种贡献,这样的失败实际上是一次成功。培育创新文化,要充分尊重规律,给予科技工作者足够的耐心和空间,鼓励自由探索,包容挫折和失败,这样才能推动其勇攀科技高峰,在科学研究中到达光辉的顶点。

培育创新文化,需要观念的支撑,也呼唤制度的保障。党的二十届三中全会《决定》对构建支持全面创新体制机制作出战略部署,充分体现了以改革促创新促发展的鲜明导向和工作方法。要适应我国科技事业新的历史方位、发展要求,破除制约科技创新的制度藩篱,形成鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好环境。完善科普机制,提升全民科学素质,营造热爱科学、崇尚创新的浓厚氛围。完善创新领域法律法规,规范创新行为,保障创新权益,推动科技向善,促进创新更好造福社会,推动发展。

中华民族自古以来就具有强烈的创新精神。在数千年的历史演变中,中华民族因时而变、因势而新,既重视在赓续中积淀,又善于在传承中发展。我们党始终高度重视创新,“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力”“惟改革者进,惟创新者强,惟改革者胜”“让一切创新源泉充分涌流”,这些重要认识,重要要求激励着人们不断创新创造。今天,在加快建设科技强国的征途上,我们更要大力培育创新文化,使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。



第1620期
刊头书法 黄可
刊头绘画 徐小丰
融媒评论部主编
浙江省优秀理论评论栏目

深化对坚持和加强党的全面领导的认识

——《坚持和加强党的全面领导理论与实践研究》简评

寇 诏

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。张振撰著的《坚持和加强党的全面领导理论与实践研究》(人民出版社出版),以坚持和加强党的全面领导这一重大命题为研究对象,系统阐释坚持和加强党的全面领导的基本理论和实践问题。该书以正确党史观和大历史

科技创新需要创新文化的滋养

观为引领,坚持用学术讲政治,将理论与实践相结合、历史与未来相贯通、中国与世界相联系,回溯马克思主义发展史上坚持和加强党的全面领导的理论渊源,考察坚持和加强党的全面领导的历史演进,探究新时代坚持和加强党的全面领导的实践遵循,实现路径和创新成就,提炼总结坚持和加强党的全面领导的主要经验,旨在从学理上阐明坚持和加强党的全面领导的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,为进一步深化对党的全面领导的体系化、学理化研究提供了有益参考。