和合之声44

“共联检察”的台州实践

台传媒记者元 萌

“共联检察”,是检察机关依托人大代表联络站,将工作触角延伸到基层、群众中的履职新模式,也是检察机关践行全过程人民民主的重要举措。“共”指履职方式,即检察机关在共融、共建、共治中依法能动履职,实现“民有所需、我有所为”;“联”指履职导向,即达到推动检民联心、密切代表联系、贯通监督联结等效果。

近年来,台州检察机关贯彻和合理念,依托全市133个人大代表联络站,在和合统筹、融合为民、聚合监督中,主动探索检力下沉、服务基层发展路径,深入践行新时代“枫桥经验”,绘就和合善治同心圆。

温岭『共联检察』团队在沿海实地勘查。台州市人民检察院供图

聚合监督

去年2月,台州全域推进“共联检察”进基层单元,台州市人大和台州检察机关携手开启了“基层单元+检察”深度融合的新篇章。

“海上漂浮的塑料瓶、泡沫、渔民废弃的渔网等,都会破坏海洋生态环境,需要引起重视。”全国人大代表、温岭市石塘海上平安民间救助站站长郭文标,一直以来关注海洋环境和资源保护。他在人大代表活动日,向检察官反映了这一问题。

温岭“共联检察”团队迅速跟进调查,他们一边走访沿海渔民,一边综合运用实地勘查、无人机航拍、沿海“高空鹰眼”高清监控巡查等方式,全面收集近岸海洋垃圾污染证据。调查发现,近海海洋垃圾是由多种原因引起,存在职能交叉及日常监管盲区,如何凝聚起工作合力,是整治的关键。

温岭市人民检察院依托“共联检察”“检海行动”监督机制,与人大和相关职能部门共同研讨近岸海洋垃圾长期无法处置的原因、各单位监管职责划分等问题,最终确定由各行政主管部门按污染主体强化监管、执法,各沿海乡镇按属地原则承担起治理职责。

“共联检察”,激发出“海洋检察”的新活力,也筑牢了蓝色海洋检察保护屏障。经过“共联检察”团队的不懈努力,温岭市沿海乡镇累计清理近岸海洋垃圾千余吨,使海岸线环境焕然一新。

近年来,“共联检察”通过“线下直联+线上智联”机制开展工作。线下直联以公开听证、法治宣讲、“检察开放日”进站、矛盾纠纷调处化解等形式,面向基层单元延伸输送各类司法服务“增值产品”;线上智联则强化数字赋能,搭建统一的基层检察服务平台,同步对接并嵌入人大的全过程人民民主基层单元建设应用场景,群众可以通过平台了解检察工作内容,提出相关建议、申诉举报,并查看进度、接收反馈。

截至目前,该平台已处理代表意见、群众诉求410条,发布以案释法、视频宣传、专项行动、听证预告等信息978条。

融合为民

2022年11月,徐某驾驶机动车在路桥区闹市引发重大交通事故。路桥区人民检察院第一时间介入该案后发现,徐某曾做过颅脑手术,日常精神行为存在异常。检察机关从个案办理向社会治理延伸,发现了精神障碍患者驾驶机动车的管理漏洞。

为解决这一治理难题,路桥区人民检察院在充分调查取证的基础上,依托“共联检察”平台召开公开听证会,推动交管部门健全管理制度,出台《台州市机动车驾驶人能力评估地方标准》,明确吊销精神障碍患者驾驶证评估指标、评估流程和评估等级,保护精神障碍患者的合法权益。

近年来,“共联检察”在全市遍地开花。黄岩区人民检察院依托“共联检察”,协同多部门,推动全区便民服务中心按照无障碍环境标准建设提质升级;临海市人民检察院通过“共联检察”数字平台收取线索,推动林业部门、属地乡镇、村集体落实对古树的管护责任,让百年古树重获新生;路桥区检察院就一起长达4年的涉企案件召开公开听证会,经过释法说理和会后的背靠背调解,最终双方达成和解……

近几年,台州各地依托“共联检察”,邀请人大代表、人民群众参与矛盾纠纷调处化解、社会调查等检察业务活动,共听取群众建议、控告申诉等1848件,开展公开听证、司法救助对象评估、行政争议实质性化解、涉诉信访矛盾纠纷调处化解等1999件,在“站内+站外”“线上+线下”“输入+输出”“多跨+协同”中取得良好成效。其中,依托“共联检察”开展的“区块性纠纷”化解工作,还在中央政法委组织的新时代“枫桥经验”研讨会上作交流。

谋民生之利,解民生之忧。“共联检察”将继续强化人大代表建议与检察建议的双向衔接互通,通过主动对接人民调解、行业性调解和司法救助等渠道,寻求民生问题的“最大公约数”,打造社会治理的新平台。

问法说事

车牌号与保单记载不一致,保险公司能否拒赔?

台传媒通讯员黄 欢

日常生活中,通常用车牌号来区分、识别车辆,但车牌号实际并非识别机动车的唯一标识。近日,椒江区人民法院审理了一起因事故车辆车牌号与保单记载车牌号不一致,保险公司拒赔引发的财产保险合同纠纷案件。

【案件始末】

耿某名下有一辆重型半挂牵引车对外出售。孙某得知后向耿某购买该车。交易过程中,耿某将该车过户给孙某,并同时变更了车牌号。同时,孙某委托耿某为上述车辆向某保险公司投保了机动车损失保险、机动车第三者责任保险、机动车车上人员责任保险等险种。

其后,在保险期内,孙某因驾驶该车时发生事故,多次向某保险公司申请理赔,均遭拒。为此,孙某、耿某向法院提起诉讼,要求某保险公司赔偿孙某、耿某经济损失4万余元。

某保险公司认为,耿某虽然向某保险公司投保了车损险及商业三者险等险种,但其投保时的车牌号与出险车辆的车牌号不一致,故出险车辆并未在某保险公司处投保,因此孙某与某保险公司没有保险合同关系,某保险公司对其经济损失不应予以赔偿。

法院经审理认为,耿某为涉案车辆向某保险公司投保时交纳了保费,某保险公司签发了保单,双方之间保险合同成立,系双方真实意思表示。根据《保险法》的规定,订立保险合同时,保险公司应当向投保人说明保险合同的条款内容,并可以就保险标的或者被保险人的有关情况提出询问,耿某投保的保险标的属于出险率较高的牵引汽车,某保险公司理应尽到审慎审查义务。本案中,某保险公司未仔细核查车辆信息,也未就相关情况向投保人提出询问,虽然保单车牌号与出险车牌号不一致,但车辆识别代码及发动机号信息一致,能够确认投保车辆就是孙某出险的事故车辆。

根据《保险法》的规定,保险人自知道有解除权事由之日起,有权在三十日内行使合同解除权。本案中,保险公司并未解除合同,故仍应当对保险合同解除前的事故承担赔偿和给付保险金的义务。

孙某虽然并非案涉保险合同的被保险人,但却是案涉车辆的实际所有人,对于案涉车辆享有保险利益,法律法规也并未禁止保险公司承保被保险人与实际车主不一致的保险标的。某保险公司承保后,又以孙某并非保险合同相对人为由拒绝理赔缺乏法律依据。

综合涉案车辆的车损情况及事故责任认定情况,一审法院判决由某保险公司赔偿孙某理赔款3.9万余元,并驳回孙某、耿某的其他诉请。

某保险公司不服一审判决,向台州市中级人民法院提出上诉,二审判决驳回上诉,维持原判。

【法官说法】

现实生活中,车牌号被套牌使用、车牌号信息变更等情况时有发生,因此车牌号实际并非识别车辆信息的唯一标准。保险公司办理保险业务时,应当对保险合同中的车辆信息尽到谨慎注意义务,特别是出险率高、出险风险大的车辆。

本案中,某保险公司对投保车辆的情况并未进行实地勘察,也没有向投保人询问投保车辆的相关情况,其承接该笔保险业务即意味着愿意接受因此带来的保险风险。车牌号记载有误,但通过车辆识别代码、发动机号,能够确认保险合同中的保险标的客观存在且具有唯一性的,并不妨害合同双方履行保险合同义务,故保险公司以部分车辆信息与保单记载不一致而拒赔的理由不能成立。

在此提醒,保险公司在承接保险业务时,需要提高风险意识和法律意识,秉持业务办理“严进宽出”,才能在提高客户理赔满意度的同时,做到更有效地防范风险。

特色课堂 快乐成长

近日,路桥区路北街道南官小学学生在操场上练习拍篮球技巧。

近年来,该校开设了足球、篮球、航模、体操等形式多样的特色课堂,以满足学生需求,促进学生快乐成长、全面发展。

台传媒通讯员王保初摄

“大胖墩”的重生之旅

台传媒通讯员沈红青

“这是什么?”

“这是苹果。”

“那这是什么呀?”

“这是香蕉。”

“非常对,比昨天进步许多了。”

11月7日上午,康复师和护士对小华(化名)进行言语训练。从8月份言语完全障碍(失语),到现在能发出简单的字句,小华的康复效果令他的家人备感欣慰。

在台州市康复医院神经康复科的一间病房里,曾经的“大胖墩”小华,正在经历着他人生中的一次重大蜕变。

今年35岁的小华,曾是一个体重高达268斤的壮小伙。然而,命运却在他毫无防备的时候给了他重重一击。

8月份的一天,小华在家中突然感到右侧肢体无力,紧接着出现失语、无法站立,神志也变得模糊。家人见状,立即将他送往恩泽医院急诊科。经过一系列检查,小华被确诊为“左侧基底节出血”。医生迅速为他进行了颅内血肿清除术和去骨瓣减压术。术后小华病情稳定,便被转入了台州市康复医院神经康复科进行后续的康复治疗。

面对这个体重庞大的患者,医生、护士、康复师都面临着前所未有的挑战。小华长期卧床,加上他特别怕热,即便室内温度已经调至最低,他还是会不停地出汗,身上长满了湿疹。每天,护士们都要为他涂抹各种药膏以缓解瘙痒。小华还大小便失禁,每次更换床单都需要护士、护理员和家属齐心协力,共同完成。

然而,这些身体上的痛苦还不是最大的难题。神志清醒后,他对突如其来的变故感到无法接受,经常自暴自弃,不配合治疗。面对这样的小华,医生、护士和康复师没有放弃他,而是耐心地劝导,鼓励他振作起来。在他们的不断努力下,小华逐渐恢复了信心,开始积极配合康复治疗。

经过一个多月的康复训练,小华的下肢力量有了明显的提升,肌力达到了3级。当他看到自己能够抬起病腿时,脸上露出了久违的笑容。在康复师的指导下,小华每天都会练习发声,从最初的模糊不清到后来的逐渐清晰,他付出了巨大的努力。终于有一天,他成功地发出了“太阳”和“姐姐”这两个词,这一幕让他的妻子激动得泪流满面。

不仅如此,小华还在大家的帮助下坐上了轮椅。这是他生病以来第一次离开病床。那一刻,他感受到了前所未有的自由和快乐,忍不住掩面而泣。

康复,让一个“大胖墩”完成了一次蜕变,期待小华拥有更好的未来。

法治台州

双倍工资,赔还是不赔?

台传媒通讯员黄 谦

近年来,劳动者以公司未与其签订书面劳动合同为由,要求用人单位支付两倍工资的案件时有发生。路桥区法律援助中心就接待了这样一起咨询,但来咨询的不是劳动者,而是A公司法定代表人。

未签劳动合同,前人事主管要求双倍赔偿

A公司法定代表人拿着一叠材料递给律师,说公司被员工起诉了,要求赔偿十几万元,这可怎么办。律师接过材料,看到《仲裁申请书》中“事实与理由”部分的描述,大致是这样的:沈某系A公司员工,于2023年9月入职A公司,从事5S整理工作,工资为一万元,A公司没有与其签订书面劳动合同。2024年5月,沈某从A公司离职,离职后要求A公司支付未签订书面劳动合同的双倍工资。

A公司法定代表人表示,沈某的工作岗位是人事主管,负责招聘及劳动合同签订等事宜,并非所谓的5S管理,公司也不存在这个岗位。在了解基本情况后,律师提出是否有证据证明沈某是人事主管的事实。A公司法定代表人当即翻了翻微信,在与沈某的聊天记录中,双方确实存在沟通过招聘员工及劳动合同的记录。

律师答疑解惑,案件峰回路转

根据A公司法定代表人的描述及提供的相应证据,律师告知:

一、关于人事主管岗位职责的认定。劳动合同签订事项属于人力资源负责的事项,作为公司人事主管,其工作职责范围应该包括代表单位依照法律法规处理与劳动者之间劳动合同履行方面的相关事宜,避免单位因违反法律法规被追究法律责任,也应当知晓签订书面劳动合同的相关规定及不签订书面劳动合同的法律后果。因此,人事主管有义务主动向公司要求签订书面劳动合同。

二、关于人事主管主张双倍工资的赔偿问题。《劳动合同法》第八十二条第一款规定,“用人单位自用工之日起超过一个月不满一年未与劳动者订立书面劳动合同的,应当向劳动者每月支付两倍的工资”。人事主管有义务提示用人单位与其签订书面劳动合同;人事主管如不能举证证明其曾提示用人单位与其签订书面劳动合同,则不应支持其诉讼请求。

规范用工,防范劳动纠纷

从立法目的看,《劳动合同法》第八十二条第一款的目的,是为了引导劳动关系双方签订书面劳动合同,规范用工行为,对于违反规定的单位,需承担两倍工资赔偿的法律责任,具有惩罚性特点。

但实践中,负有签订劳动合同职责的行政人事管理人员未签订劳动合同的情况时有发生,对于这类特殊劳动者,用人单位应当及时向其发出签订劳动合同的通知,另行授权安排他人与其签订劳动合同,同时对签订好的劳动合同安排他人保管,避免监守自盗的行为发生。在行政人事管理人员拒绝或不愿意签订劳动合同时,应及时书面通知对方终止劳动关系,以防范此类案件的风险。

打响“看比赛来玉环”城市IP

(上接第一版)

近年来,玉环积极整合优势赛事资源,充分利用“双中心”场馆优势,有计划推进全年赛事活动,全力打造水平更高、规模更大、影响力更强的品牌体育赛事。

从玉环马拉松、乡村山海跑、韩魏赛车全国越野赛,到东亚空手道锦标赛、全国青少年U系列7人制橄榄球系列赛(总决赛)等赛事,去年以来,玉环已累计成功举办各类大型赛事活动338场次,其中国际级1场、国家级3场、省级11场,累计吸引8.3万人次参与,体育热潮逐渐激荡玉环这座城市的活力,也吸引越来越多的人来参赛。

在这次的百公里越野赛上,玉环市民朱勇夺得30公里组男子冠军。“以前都是去外面参赛,现在‘家门口’就有,各方面一点不比外头差,我都邀请外地跑友过来参加。”朱勇希望玉环能多办赛,让更多人认识玉环、来到玉环、爱上玉环。

办好赛,看玉环

打开张友亮手机可以发现,进入11月以来,他的微信步数几乎每天都超过1万步。作为2024玉环穿越山海百公里越野赛赛道总监,张友亮不畏风雨每天都在赛道奔走,勘察巡视、布设标识、优化部分赛道……只为给选手最好的参赛体验。

“越野赛是具有挑战性的,所以赛道还是以爬山野路、沙土路、碎石路、公路等为主,涉及多个乡村原始道路的开发,需要很多乡镇(街道)工作人员一起去清理、排摸,确保比赛正常运转。”张友亮说。

在玉环,每一场赛事的背后,都是一次全城联动。

为了保障安全,每场比赛现场每隔几米就能看见民辅警及专业救援队的身影,全年累计投入8000多人次;每场比赛近百名医务人员蹲守医疗点,全程紧盯每位参赛者,只为在参赛者发生意外、受伤时及时救助;接驳车辆时刻待命,玉环特色美食无限供应,近千名社会志愿者和大学生志愿者“闪耀”在赛场各个角落。

“服务细节决定了赛事品质。参赛选手出了报名费,但我们从不计较能盈利多少,而是尽可能地当好‘东道主’,将这些费用回馈给选手,让他们带着温暖和感动回去。”梁桑桑说。

玉环的周到细致,还让办赛合作方深受感动。“去年开始来玉环承办比赛,接触下来和无数新玉环人一样,被这座城市触动。”玉环乡村山海跑系列赛、穿越山海百公里越野赛赛事总监姚佳表示,他们非常渴望和玉环双向奔赴,加深合作,举办更多精彩赛事。

看比赛,来玉环

比赛时,越野爱好者沿着赛道向山而行。一路上,不仅有旖旎的山海风光相伴,还有10个补给点供应玉环特色美食。

“东海碧玉,人间蓬莱”的玉环是国家级海洋公园、浙江省十大海岛公园之一,它的美藏在风里、画在海里。当前,跟着赛事去旅行,正成为解锁玉环的新途径,而玉环也在举办一场场的赛事中变得更加鲜活。

越野爱好者肥肥是云南人,这次来玉环参加越野赛,他们全家总动员,准备在玉环多住两天,打卡当地有名的景点和美食。“旅游和越野赛都是我的爱好,趁着比赛带家人来玉环玩一下,看看海、吃吃海鲜,也是一次很特别的体验。”

秉持“办好一场赛、点燃一座城”的理念,玉环充分挖掘山海资源,以“山、海、岛、港、湾、城”相融共济为主线,不断完善基础设施,不仅满足大众对文化、住宿、餐饮等消费需求,也催生了露营、垂钓、骑行等新型体育消费热潮,推动形成“一日观赛、多日停留,一人参赛、多人旅游”的赛事经济效应。

据不完全统计,仅2024玉环马拉松、穿越山海百公里越野赛、演唱会,就分别拉动玉环住宿同比增长17%、58%、35%。

此次,有90%以上的选手都来自省外,比赛期间赛场周边酒店预订量超90%,带来即时消费约960万元。“今年比赛多我们经常满房,为此还特地调整了多数客房房型及酒店餐饮套餐,给远道而来的客人留下好印象。”玉环长城宾馆办公室主任王秋红表示。

体育运动正与敢闯敢冒、勇立潮头的玉环基因产生源源不断的化学反应,让玉环被越来越多人看到。

三门:“雏雁争鸣”锻造村社“生力军”

(上接第一版)自开展农村人居环境整治以来,吴真敏在白溪村党总支书记、村委会主任黄道灯的帮带下,通过与村民拉家常的方式,推进村庄整治工作。如今,白溪村累计拆除158间旧房,建设新房136间,完成道路硬化900米,村容村貌焕然一新。

在“老书记”工作室导师们的带领下,健跳镇村级后备人才先后参观浦坝港镇金家峙村和鲜甜共富中心,与村党组织书记、共富中心负责人交谈“取经”。“金家峙村整体比较整洁,村里产业链都做得比较好,特别是大棚种植规模很大,可以借鉴他们的经验转化到我们村里。”健跳镇小蒲村后备人才林伟才说。

为加快村社后备力量成长步伐,实现新老干部队伍无缝衔接,三门坚持压担“蹲苗”,借助“老书记”工作室等资源,通过工作一线“教”、以案说法“讲”、互动交流“学”等方式,促进后备人才互相交流,比学赶超,真正做到“扶上马送一程”。

精细管理 激活“雁阵”

发挥好管理“指挥棒”作用,才能让村社后备人才在干事过程中找准方向。

台上,村社后备人才交流在服务群众、项目攻坚、征地拆迁、基层治理等方面的工作经历、完成进度和个人体会;台下,镇街分管领导、业务骨干、驻村干部等全神贯注聆听,时不时在笔记本上记下要点。这一幕,在各乡镇(街道)先后召开的“雏雁论坛”上并不稀奇。

“雏雁论坛”是三门在聚焦完善“精准用”机制上探索开展的有效载体。根据个人特长能力,三门将村社后备人才划分为主职、副职、骨干三类确定培养方向,并安排“试岗历练”。按照“从严管理、动态调整”原则,以每月汇总工作进度、每季度听取表现汇报、每半年晾晒阶段成果模式,实行动态跟踪管理,建立“雏雁”成长档案。对其中表现优秀的村社后备人才,及时予以适当激励。

如今,全县已储备1000余名村社后备人才,各村社后备人才领办干事清单超1700项,帮助群众破解各类问题3000余个。“雏雁”队伍已成为三门基层治理中一支能征善战的“青春铁军”。